

# Cuprins

## Capitolul I. Actele susceptibile de suspendare în temeiul

### art. 14 și art. 15 din Legea contenciosului administrativ \_\_ 1

1. Noțiunea de act administrativ. Suspendarea efectelor.  
Condiții \_\_\_\_\_ 1
2. Principiile suspendării executării actului administrativ \_\_\_\_\_ 5
3. Suspendarea executării actelor administrative – instrument  
procedural aflat la îndemâna instanței pentru a asigura  
respectarea principiului legalității \_\_\_\_\_ 10
4. Lipsa cercetării caracterului eventual vătămător al actului  
atacat, în condițiile în care acesta nu constituie un act  
administrativ în sensul art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea  
nr. 554/2004 \_\_\_\_\_ 14
5. Inadmisibilitatea cererii de suspendare, în temeiul  
dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 554/2004, a executării  
procesului-verbal de control întocmit de Garda  
Financiară \_\_\_\_\_ 18
6. Respingerea cererii de suspendare a unor autorizații de  
funcționare expirate, autorizații ce nu mai produc efectele  
pentru care au fost emise \_\_\_\_\_ 21
7. Suspendarea de drept a executării unui act administrativ  
abrogat \_\_\_\_\_ 23
8. Natura juridică specifică a unui act administrativ a adresei  
prin care pârâtul dispune asupra modului în care se va aplica  
ordonanța de urgență. Excepția lipsei de interes a cererii de  
suspendare a unui ordin suspendat \_\_\_\_\_ 24
9. Neparcurgerea procedurii prealabile \_\_\_\_\_ 27
10. Solicitarea suspendării executării deciziei după sesizarea, în  
condițiile art. 7, a autorității publice care a emis actul sau a  
autorității ierarhic superioare \_\_\_\_\_ 31
11. Inadmisibilitatea cererii de suspendare a executării actului  
administrativ, întemeiată pe dispozițiile art. 581  
C. proc. civ. \_\_\_\_\_ 33
12. Respingerea ca inadmisibilă a cererii de suspendare a  
executării actului administrativ pe calea ordonanței  
președințiale \_\_\_\_\_ 40
13. Inadmisibilitatea ordonanței președințiale în materia  
contenciosului administrativ \_\_\_\_\_ 44

<b>Capitolul II. Protecția juridică provizorie în materie</b>	
<b>administrativă conform Recomandării nr. R(89)8 din 13</b>	
<b>septembrie 1989 a Comitetului de Miniștri al Consiliului</b>	
<b>Europei _____ 48</b>	
14.	Executarea unei decizii administrative de natură să provoace daune grave, dificil de reparat, persoanelor particulare _____ 48
15.	Protecție jurisdicțională provizorie pentru evitarea producerii unor prejudicii ireparabile _____ 51
16.	Protecția provizorie a drepturilor și intereselor particularilor până la momentul cenzurării legalității actului administrativ de către instanță _____ 58
<b>Capitolul III. Raporturile de muncă în contenciosul</b>	
<b>administrativ _____ 64</b>	
17.	Modificarea raportului de serviciu prin mutarea reclamantului pe o funcție publică de execuție. Asigurarea unui salariu aferent noii funcții _____ 64
18.	Suspendarea executării actului administrativ de trecere în rezervă a unui cadru militar ca urmare a încălcării prevederilor Statutului cadrelor militare _____ 65
19.	Îndoială serioasă în privința legalității actului administrativ prin absența motivării actului administrativ atacat. Caz bine justificat. Încălcarea principiului statului de drept, a dreptului la o bună administrare și încălcarea obligației constituționale a autorităților administrative de a asigura informarea cetățenilor _____ 70
20.	Ordin de eliberare din funcția publică. Măsura luată în baza unor dispoziții legale declarate neconstituționale _____ 77
21.	Analizarea prejudiciului pe care suspendarea l-ar provoca reclamantului comparativ cu prejudiciul suferit de pârât prin suspendare. Asimilarea dreptului la salariu cu un drept de proprietate, protejat de art. 1 parag. 1 din Primul Protocol Adițional la Convenția europeană a drepturilor omului ____ 81
22.	Sporuri salariale consacrate prin hotărâri judecătorești irevocabile. Jurisprudența CEDO _____ 84
23.	Retrogradarea, situație ce afectează drepturile fundamentale, precum dreptul la muncă, dreptul la protecția socială a muncii și dreptul la un nivel de trai decent, cauzând prejudicii atât materiale, cât și morale _____ 89
24.	Iminența pagubei. Lipsirea reclamantilor de mijloacele financiare suficiente existenței _____ 93

25.	Pagubă iminentă prin diminuarea veniturilor ca efect al retrogradării _____	98
<b>Capitolul IV. Cazul bine justificat și paguba iminentă _____</b>		<b>101</b>
26.	Respingerea cererii de suspendare formulată fără invocarea unui prejudiciu iminent și a unei cauze ce ar putea provoca vreun prejudiciu _____	101
27.	Suspendarea dispusă în situația în care există îndoială asupra legalității actului, o aparență de nelegalitate care atestă un caz bine justificat și un prejudiciu material previzibil _____	103
28.	Posibilitatea producerii unei pagube iminente în patrimoniul recurentei. Noțiunea de „bun” în sensul art. 1 din Protocolul nr. 1 adițional la Convenția europeană a drepturilor omului _____	105
29.	Pornirea executării împotriva reclamantei. Producerea unui prejudiciu material, de natură a conduce la imposibilitatea continuării activității _____	110
30.	Perturbare gravă a funcționării unei instituții publice. Act administrativ emis fără o încunoaștințare prealabilă a reclamantului _____	113
31.	Prejudiciu financiar prin pierderea venitului. Perturbarea funcționării unității spitalicești ca urmare a modificărilor intervenite în managementul instituției _____	118
32.	Limitări ale vieții publice și private prin reținerea permisului de conducere. Încălcarea prezumției de nevinovăție _____	122
33.	Urgența determinată de starea de sănătate a reclamantului și iminența prejudiciului dată de lipsa veniturilor pentru a se putea trata. Lipsa unei protecții jurisdicționale _____	124
34.	Analizarea interesului reclamantei în raport de interesul public _____	126
35.	Nemotivarea actului administrativ. Îndoială serioasă cu privire la aparența de legalitate a acestuia _____	130
36.	Suspendarea executării deciziei Consiliului Concurenței. Neîndeplinirea condițiilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 _____	136
37.	Suspendarea executării autorizației de construire până la soluționarea cererii de anulare a autorizației de construire. Afectarea imobilului reclamantei prin continuarea lucrărilor _____	140

38. Suspendarea executării somației emise de primărie.  
Desființarea construcției aflate pe domeniul public \_\_\_\_\_ 142

**Capitolul V. Suspendarea actului administrativ cu caracter normativ \_\_\_\_\_ 145**

39. Efectele *erga omnes* ale H.G. nr. 735/21.07.2010 – act administrativ unilateral cu caracter normativ. Crearea unui dezechilibru între interesul general și obligația protejării drepturilor fundamentale ale cetățeanului \_\_\_\_\_ 145
40. Respingerea, ca rămasă fără obiect, a cererii de suspendare a unui act administrativ normativ anulat în întregime prin sentință definitivă și irevocabilă \_\_\_\_\_ 158
41. Ordonanță de urgență. Inadmisibilitatea suspendării executării în sensul dispozițiilor art. 14-15 din Legea nr. 554/2004 \_\_\_\_\_ 160
42. Inadmisibilitatea cererii de suspendare a O.U.G. nr. 37/2009, act normativ emis în condițiile prevăzute de art. 115 alin. (4)-(8) din Constituție. Admisibilitatea cererii de suspendare a Ordinului prin care au fost executate prevederile imperative ale O.U.G. nr. 37/2009 \_\_\_\_\_ 163
43. Inadmisibilitatea suspendării executării (în sensul dispozițiilor art. 14-15 din Legea nr. 554/2004) unei ordonanțe de guvern cu valoare de lege, act normativ care nu are natura juridică a unui act administrativ \_\_\_\_\_ 165
44. Examinarea abuzului de drept, a excesului de putere în emiterea hotărârii de Guvern a cărei suspendare se solicită. Pronunțarea asupra fondului dreptului \_\_\_\_\_ 168

**Capitolul VI. Suspendarea actului administrativ fiscal \_\_\_\_\_ 172**

45. Instituția juridică a suspendării executării actelor administrative. Îndeplinirea condițiilor suspendării analizate în funcție de circumstanțele cauzei. Durata măsurii suspendării executării actelor administrativ-fiscale \_\_\_\_\_ 172
46. Cerere de suspendare a executării actului administrativ-fiscal. Suspendarea executării actelor administrative, instrument procedural aflat la îndemâna autorității emitente sau a instanței de judecată pentru a asigura respectarea principiului legalității \_\_\_\_\_ 175
47. Condițiile suspendării executării actului administrativ fiscal \_\_\_\_\_ 180
48. Neîndeplinirea condițiilor suspendării actului administrativ fiscal \_\_\_\_\_ 183

49.	Prezumția de legalitate a actului administrativ. Condițiile admiterii cererii de suspendare a actului administrativ	187
50.	Oportunitatea suspendării executării actelor fiscale de impunere. Grava prejudiciere a situației economico-financiare a reclamantei	191
51.	Suspendarea actului administrativ fiscal. Paguba din punct de vedere economic distinctă de paguba privită din punct de vedere juridic	195
52.	Punerea în executare a deciziei de impunere. Pagubă iminentă în patrimoniul reclamantei prin aducerea societății în stare de incapacitate de plată	198
53.	Iminența producerii unei pagube prin plata unor obligații fiscale asupra cărora există îndoială sub aspectul legalității datorării lor	205
54.	Suspendarea executării deciziei de impunere. Cazul bine justificat și paguba iminentă. Depunerea cauțiunii conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 cu raportare la prevederile art. 215 alin. (2) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală	208
55.	Cauțiune de până la 20% din cuantumul sumei contestate pentru suspendarea executării actului administrativ fiscal	215
56.	Depunerea cauțiunii, condiție <i>sine qua non</i> pentru suspendarea executării actului administrativ fiscal	217
57.	Suspendarea executării actelor administrativ fiscale, măsură ce nu afectează serios bugetul de stat, însă evită crearea unui prejudiciu în patrimoniul reclamantei	219
58.	Poprirea conturilor reclamantei. Blocarea activității reclamantei cu consecințe negative atât asupra derulării contractelor încheiate, cât și salarizării angajaților	221
59.	Pagubă iminentă evidentă, de natură să perturbe în mod grav activitatea economică a reclamantei. Întoarcerea executării, neînălțurarea efectelor executării silite	224
60.	Cererea de suspendare a actului administrativ-fiscal, cauză ce nu determină suspendarea aplicării majorărilor de întârziere pentru debitele restante	229
61.	Aplicarea majorărilor de întârziere în situația respingerii cererii de suspendare a deciziei de impunere	233

---

<b>Capitolul VII. Constituționalitate</b>	<b>238</b>
62. Declarația ca neconstituțională a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice. Efecte asupra executării actelor administrative emise în temeiul ordonanței de urgență. Momentul de la care curge termenul de 60 de zile în care partea vătămată are obligația formulării cererii în anularea actului administrativ, potrivit dispozițiilor cuprinse în art. 14 alin. (1) teza finală din Legea nr. 554/2004	238
63. Excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14, 15 și 20 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	243
<b>Index alfabetic</b>	<b>247</b>

---