

# Cuprins

## **PARTEA I. DREPTUL NAȚIONAL PRIVIND SIGURANȚA PENTRU PRODUSELE ALIMENTARE \_\_\_\_\_ 1**

### **Capitolul I. Cadrul instituțional privitor la siguranța pentru produsele alimentare în România \_\_\_\_\_ 1**

☞ *Considerații introductive* \_\_\_\_\_ 1

*Secțiunea 1. Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară  
și pentru siguranța alimentelor* \_\_\_\_\_ 2

1.1. Înființare, funcții \_\_\_\_\_ 2

1.2. Atribuții \_\_\_\_\_ 4

1.3. Organizare și funcționare \_\_\_\_\_ 8

*Secțiunea a 2-a. Autoritatea Națională pentru  
Protecția Consumatorilor* \_\_\_\_\_ 15

2.1. Înființare și obiective \_\_\_\_\_ 15

2.2. Atribuții \_\_\_\_\_ 17

2.3. Organizare și funcționare \_\_\_\_\_ 18

*Secțiunea a 3-a. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării  
Rurale* \_\_\_\_\_ 21

3.1. Înființare, rol și funcții \_\_\_\_\_ 21

3.2. Implicarea Ministerului Agriculturii și  
Dezvoltării Rurale în siguranța pentru produsele  
alimentare \_\_\_\_\_ 22

3.2.1. Direcția Generală de Industrie  
Alimentară \_\_\_\_\_ 23

3.2.2. Agenția Națională Fitosanitară \_\_\_\_\_ 27

### **Capitolul II. Formarea și aplicarea normelor privind siguranța pentru produsele alimentare în România \_\_\_\_\_ 31**

☞ *Considerații introductive* \_\_\_\_\_ 31

*Secțiunea 1. Formarea normelor privind siguranța  
pentru produsele alimentare în România* \_\_\_\_\_ 31

☞ Considerații introductive _____	31
1.1. Elaborarea normelor privind siguranța pentru produsele alimentare în cadrul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor _____	33
1.2. Elaborarea de norme în cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor _____	41
1.3. Elaborarea normelor privind siguranța pentru produsele alimentare la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale _____	42
<i>Secțiunea a 2-a. Aplicarea normelor privind siguranța pentru produsele alimentare pe plan național _____</i>	<i>48</i>
☞ Considerații introductive _____	48
2.1. Aplicarea principalelor acte normative adoptate în domeniul siguranței pentru produsele alimentare _____	48
2.1.1. Cadrul juridic general al siguranței pentru produsele alimentare. Legea nr. 150/2004 _____	49
2.1.2. Ordinul președintelui ANSVSA nr. 111/2008 cu privire la procedurile aplicabile produselor alimentare _____	55
2.1.3. Ordinul președintelui ANSVSA nr. 57/2010 cu privire la procedurile aplicabile unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală _____	62
2.1.4. Ordinul președintelui ANSVSA nr. 113/2008 cu privire la procedurile aplicabile controlului oficial în unitățile care produc alimente de origine nonanimală _____	66
2.1.5. Hotărârea Guvernului nr. 925/2005 cu privire la regulile aplicabile controalelor oficiale pentru conformitate _____	71
2.1.6. Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 și Legea nr. 296/2004 cu privire la politica de protecție a consumatorilor în România _____	84

<i>Secțiunea a 3-a. Răspunderea pentru produsele alimentare nesigure</i> _____	101
3.1. Răspunderea civilă delictuală. Condițiile generale ale răspunderii _____	102
3.2. Răspunderea pentru produsele defectuoase _____	114
3.2.1. Considerații generale referitoare la răspunderea pentru produsele defectuoase _____	114
3.2.2. Condițiile angajării răspunderii pentru produsele defectuoase _____	121
3.2.3. Cauzele exoneratoare de răspundere _____	134
3.3. Răspunderea pentru produsele alimentare nesigure _____	144

## **PARTEA A II-A. DREPTUL INTERNAȚIONAL ȘI DREPTUL UNIUNII EUROPENE PRIVIND SIGURANȚA PENTRU PRODUSELE ALIMENTARE** \_\_\_\_\_ 149

### **Capitolul I. Dreptul internațional privind siguranța pentru produsele alimentare** \_\_\_\_\_ 149

#### ***Subcapitolul I. Organizații și organisme internaționale implicate în siguranța pentru produsele alimentare*** \_\_\_\_\_ 149

☞ Considerații introductive _____	149
<i>Secțiunea 1. Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură</i> _____	150
<i>Secțiunea a 2-a. Organizația Mondială a Sănătății</i> _____	153
<i>Secțiunea a 3-a. Organizația Mondială a Sănătății Animalelor</i> _____	155
<i>Secțiunea a 4-a. Convenția Internațională privind Protecția Plantelor</i> _____	157
<i>Secțiunea a 5-a. Organizația Mondială a Comerțului</i> _____	158

<b>Subcapitolul II. Formarea și aplicarea normelor privind siguranța pentru produsele alimentare la nivel internațional</b>	<b>161</b>
<i>Secțiunea 1. Programul mixt FAO/OMS: CODEX ALIMENTARIUS</i>	161
1.1. Aspecte privind <i>Codex Alimentarius</i>	161
1.2. Comisia <i>Codex Alimentarius</i>	167
<i>Secțiunea a 2-a. Organizația Mondială a Sănătății Animalelor și siguranța pentru produsele alimentare</i>	175
<i>Secțiunea a 3-a. Convenția Internațională pentru Protecția Plantelor și siguranța pentru produsele alimentare</i>	178
<i>Secțiunea a 4-a. Organizația Mondială a Comerțului și siguranța pentru produsele alimentare</i>	184
4.1. Sistemul de soluționare a disputelor în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului	184
4.2. Acordul privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare	200
4.2.1. Principiile stabilite prin Acordul privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare	202
4.2.1.1. Nediscriminarea	202
4.2.1.2. Necesitatea și proporționalitatea	203
4.2.1.3. Baza științifică	206
4.2.1.4. Armonizarea	214
4.2.1.5. Recunoașterea reciprocă și echivalența	216
4.2.1.6. Coerența internă	217
4.2.1.7. Permisivitatea de a efectua măsuri de precauție	219
4.2.1.8. Cerințe de notificare și transparență	222

<b>Capitolul II. Dreptul Uniunii Europene privind siguranța pentru produsele alimentare_____</b>	<b>228</b>
<b><i>Subcapitolul I. Crearea normelor în materia privind siguranța alimentară la nivel european ____</i></b>	<b>228</b>
☞ Considerații introductive _____	228
<i>Secțiunea 1. Instituțiile Uniunii Europene cu competențe în activitatea legislativă _____</i>	<i>228</i>
1.1. Comisia Europeană _____	229
1.2. Parlamentul European _____	234
1.3. Consiliul Uniunii Europene _____	240
<i>Secțiunea a 2-a. Procedurile legislative la nivelul Uniunii Europene _____</i>	<i>242</i>
2.1. Procedura legislativă ordinară _____	242
2.2. Procedura legislativă specială _____	247
<i>Secțiunea a 3-a. Ordinea juridică a Uniunii Europene _____</i>	<i>248</i>
3.1. Izvoarele primare ale UE _____	248
3.2. Izvoarele derivate ale dreptului UE _____	249
3.2.1. Regulamentul _____	250
3.2.2. Directiva _____	253
3.2.3. Decizia _____	255
3.2.4. Acte fără caracter obligatoriu _____	256
<b><i>Subcapitolul II. Aplicarea și controlul normelor privind siguranța alimentară _____</i></b>	<b>258</b>
☞ Considerații introductive _____	258
<i>Secțiunea 1. Cadrul normativ general privitor la siguranța pentru produsele alimentare din Uniunea Europeană. Regulamentul 178/2002 _____</i>	<i>259</i>
☞ Considerații introductive _____	259
1.1. Obiectiv și domeniu de aplicare _____	259
1.2. Principalele obligații stabilite prin Regulamentul nr. 178/2002 _____	261

1.3. Principiile aplicabile în sfera siguranței pentru produsele alimentare după adoptarea Regulamentului nr. 178/2002 _____	276
1.3.1. Analiza riscului _____	276
1.3.1.1. Evaluarea riscului _____	277
1.3.1.2. Gestiunea riscului _____	279
1.3.1.3. Comunicarea riscului _____	280
1.3.2. Principiul precauției _____	281
1.3.3. Principiul transparenței _____	293
1.3.4. Principiul trasabilității _____	298
<i>Secțiunea a 2-a. Cadrul instituțional privind siguranța pentru produsele alimentare. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară _____</i>	
2.1. Înființarea Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	303
2.2. Structura Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	303
2.2.1. Consiliul de administrație al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	304
2.2.2. Directorul executiv al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	309
2.2.3. Forumul consultativ al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	312
2.2.4. Comitetul și grupurile științifice ale Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	316
2.3. Atribuțiile Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară _____	317
2.4. Procedurile desfășurate de EFSA în legătură cu siguranța pentru produsele alimentare _____	319
2.4.1. Sistemul rapid de alertă _____	319
2.4.2. Situațiile de urgență _____	329
2.4.3. Gestionarea crizelor _____	333

2.5. Colaborarea Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară cu autoritățile competente din statele membre _____	334
<i>Secțiunea a 3-a. Cadrul legislativ al UE referitor la etichetarea produselor alimentare _____</i>	<i>337</i>
3.1. Considerații generale cu privire la cadrul legislativ referitor la etichetarea produselor alimentare _____	337
3.2. Condiții privitoare la etichetarea produselor alimentare _____	341
3.3. Probleme practice rezultate din etichetarea necorespunzătoare a produselor alimentare _____	345
3.4. Dispoziții de drept intern din statele membre privind mențiunile obligatorii suplimentare la etichetare _____	353
<i>Secțiunea a 4-a. Cadrul legislativ al Uniunii Europene referitor la organismele modificate genetic _____</i>	<i>355</i>
⌘ Considerații introductive _____	355
4.1. Introducerea pe piață a organismelor modificate genetic _____	363
4.2. Probleme practice legate de interpretarea și aplicarea dispozițiilor legale referitoare la organismele modificate genetic _____	368
4.3. Etichetarea produselor alimentare modificate genetic _____	372
<i>Secțiunea a 5-a. Reglementările existente în Uniunea Europeană referitoare la igiena produselor alimentare _____</i>	<i>376</i>
⌘ Considerații introductive _____	376
5.1. Cerințele generale de igienă. Regulamentul (CE) nr. 852/2004 _____	377
5.2. Reguli aplicabile produselor alimentare de origine animală. Regulamentul (CE) nr. 853/2004 _____	386
5.3. Normele specifice de organizare a controalelor oficiale privind produsele de origine animală	

---

destinate consumului uman. Regulamentul nr. 854/2004 _____	390
5.4. Controalele oficiale privind conformitatea cu legislația privind produsele alimentare. Regulamentul nr. 882/2004 _____	397
5.5. Criteriile pentru efectuarea auditurilor. Decizia Comisiei nr. 677/2006 _____	400
5.6. Asistarea statelor în elaborarea planului unic de control național. Decizia Comisiei nr. 363/2007 și Decizia Comisiei nr. 654/2008 _____	401
<b>BIBLIOGRAFIE</b> _____	<b>403</b>
<b>Anexa I. Resumen de la tesis doctoral: el derecho nacional e internacional relativo a la seguridad de los productos alimenticios</b> _____	<b>421</b>
✍ Introducción y metodología _____	421
<b>CONCLUSIONES</b> _____	<b>435</b>