

Cuprins

Cuvânt-înainte	7
Prefață.....	11

Capitolul I

Considerații generale. Noțiunea și caracteristicile serviciilor publice, <i>lato sensu</i>, prin raportare la noțiunea și caracteristicile serviciilor de utilitate publică	15
--	-----------

Secțiunea 1. Considerații generale. Noțiunea de serviciu public, <i>lato sensu</i> , prin raportare la noțiunea serviciilor de utilitate publică.....	15
---	----

Secțiunea a 2-a. Caracteristicile serviciului public, <i>lato sensu</i> , prin raportare la caracteristicile serviciului de utilitate publică	22
---	----

Capitolul II

Serviciile comunitare de utilitate publică în dreptul intern și dreptul comunitar.....	27
---	-----------

Secțiunea 1. Reglementarea serviciilor comunitare de utilitate publică în dreptul intern	27
--	----

1.1. Organizarea și funcționarea serviciilor comunitare de utilitate publică prin Legea-cadru a serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006	27
---	----

1.2. Serviciile comunitare de utilitate publică reglementate prin acte normative speciale adoptate în aplicarea Legii-cadru nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice	35
---	----

1.2.1. Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare	36
--	----

1.2.2. Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.....	42
---	----

1.2.3. Serviciul public de salubritate a localităților	44
--	----

1.2.4. Serviciul de iluminat public.....	48
--	----

1.2.5. Serviciul public pentru administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.....	49
--	----

1.2.6. Serviciul de transport public local	58
1.2.6.1. Considerații preliminare. Reglementări în materia transporturilor	58
1.2.6.2. Serviciul de transport public local în contextul legislativ actual	69
Secțiunea a 2-a. Reglementarea serviciilor de utilitate publică în dreptul comunitar	80

Capitolul III

Principiile care trebuie să stea la baza organizării și funcționării serviciilor de utilitate publică	89
Secțiunea 1. Enumerare	89
Secțiunea a 2-a. Principiul autonomiei locale	89
Secțiunea a 3-a. Principiul descentralizării serviciilor publice.....	92
3.1. Noțiune. Concept. Reglementare.....	92
3.2. Tutela administrativă	106
3.2.1. Tutela administrativă	106
3.2.2. Propuneri de legenda ferenda	112
Secțiunea a 4-a. Principiul subsidiarității și proporționalității.....	116
Secțiunea a 5-a. Principiul responsabilității și legalității.....	118
Secțiunea a 6-a. Principiul asocierii intercomunitare	120
Secțiunea a 7-a. Principiul dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele.....	121
Secțiunea a 8-a. Principiul liberului acces la informațiile privind serviciile publice	122
Secțiunea a 9-a. Propuneri de lege ferenda privind completarea principiilor care trebuie să stea la baza organizării și funcționării serviciilor de utilitate publică, precum și la baza atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	126

Capitolul IV

Particularitățile și cerințele fundamentale ale serviciilor comunitare de utilitate publică.....	129
Secțiunea 1. Particularitățile serviciilor comunitare de utilitate publică	129

Secțiunea a 2-a. Cerințele fundamentale ale serviciilor de utilitate publică.....	132
---	-----

Capitolul V

Autorități și competențe în materia serviciilor comunitare de utilitate publică

Secțiunea 1. Considerații generale.....	135
Secțiunea a 2-a. Atribuții și competențe ale autorităților administrației publice locale în materia serviciilor comunitare de utilitate publică	137
Secțiunea a 3-a. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilitate publică. Atribuții. Natură juridică	143
Secțiunea a 4-a. Atribuțiile și competențele autorităților administrației publice centrale în sfera serviciilor de utilitate publică	163
Secțiunea a 5-a. Autoritățile de reglementare în sfera serviciilor comunitare de utilitate publică	174
5.1. Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită A.N.R.S.C	174
5.1.1. Atribuțiile Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice în materia serviciilor comunitare de utilitate publică.....	174
5.1.2. Avizul de specialitate emis de către ANRSC. Natură juridică. Atacarea în contenciosul administrativ a actelor emise de către președintele Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.....	179
5.2. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită <i>ANRE</i>	185
5.3. Autoritatea Rutieră Română, denumită <i>ARR</i>	186
Secțiunea a 6-a. Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori, operatori ai serviciului de utilitate publică	193

Capitolul VI

Răspunderea autorităților publice și a asociațiilor de dezvoltare intercomunitare cu obiect de activitate servicii de utilitate publică pentru prejudiciile cauzate prin acte administrative adoptate/emise în materia serviciilor comunitare de utilitate publică.....	196
--	------------

Capitolul VII

Finanțarea și ajutorul de stat în materia serviciilor de utilitate publică.....	205
Secțiunea 1. Finanțarea serviciilor de utilitate publică.....	205
Secțiunea a 2-a. Ajutorul de stat în materia serviciilor de utilitate publică.....	214

Capitolul VIII

Modalități de gestiune a serviciilor de utilitate publică.....	219
Secțiunea 1. Preliminarii.....	219
Secțiunea a 2-a. Gestiunea directă.....	219
2.1. Reglementare.....	219
2.2. Operatorii care pot presta serviciile de utilitate publică în regim de gestiune directă.....	220
Secțiunea a 3-a. Gestiunea delegată.....	227
3.1. Reglementare.....	227
3.2. Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	230
3.3. Soluționarea litigiilor.....	245
3.3.1. Soluționarea contestațiilor.....	245
3.3.2. Soluționarea contestațiilor din fazele premergătoare atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului de utilități publice pentru încălcarea dispozițiilor legale din materia concurenței.....	261

Capitolul IX

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică.....	270
Secțiunea 1. Reglementare.....	270

Secțiunea a 2-a. Autoritățile cu atribuții în materia aprobării contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	273
Secțiunea a 3-a. Caracteristicile și structura contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	278
Secțiunea a 4-a. Natura juridică și trăsăturile contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	281
4.1. Natura juridică a contractului de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică.....	281
4.2. Trăsăturile contractului de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică	286
Secțiunea a 5-a. Delegarea gestiunii serviciilor de utilitate publică prin contract de parteneriat public–privat	290
Secțiunea a 6-a. Delegarea gestiunii serviciilor de utilitate publică de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilitate publică.....	302
Secțiunea a 7-a. Părțile în contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică	309
7.1. Preliminarii	309
7.2. Operatorii serviciilor de utilitate publică	310
7.2.1. Operatorii serviciilor de utilitate publică	311
7.2.2. Condiții impuse operatorilor serviciilor de utilitate publică pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilitate publică.....	321
Secțiunea a 8-a. Cazuri de încetare a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	332
8.1. Preliminarii	332
8.2. Cazuri de încetare a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică	332
8.2.1. Încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică la expirarea duratei contractului	332

8.2.2. Cazuri de încetare a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică înainte de expirarea termenului	334
8.2.2.1. Acordul dintre operator și unitatea administrativ-teritorială sau asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilitate publică	334
8.2.2.2. Retragerea unilaterală a operatorului înainte de expirarea termenului stipulat în contract	334
8.2.2.3. Imposibilitatea realizării activității sau prestării serviciului public	335
8.2.2.4. Denunțarea unilaterală a contractului de delegare a gestiunii serviciului de utilități publice de către unitățile administrativ-teritoriale	342
8.2.2.5. Rezilierea contractului de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică	343
Secțiunea a 9-a. Problema riscului în contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică.....	348

Capitolul X

Contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilitate publică	356
Secțiunea 1. Contractul de furnizare/prestare - modalitate de contractare a serviciilor de utilitate publică	356
Secțiunea a 2-a. Natura juridică a contractului de furnizare/prestare a serviciilor de utilitate publică.....	367
Secțiunea a 3-a. Soluționarea litigiilor derivate din contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilitate publică.....	369

Capitolul XI

Incidența prevederilor Legii nr. 193/2000 privind clauzele abuzive în contracte încheiate în materia serviciilor comunitare de utilitate publică.....	373
--	------------

Secțiunea 1. Considerații privitoare la incidența clauzelor abuzive în materia contractelor încheiate în materia serviciilor de utilitate publică.....	373
Secțiunea a 2-a. Sancțiunile aplicabile și procedurile de urmat în cazul constatării clauzelor abuzive în materia contractelor încheiate în materia serviciilor de utilitate publică.....	382

Capitolul XII

Drepturile și obligațiile operatorilor serviciilor de utilitate publică față de utilizatorii serviciilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciului și din contractul de furnizare a serviciului de utilitate publică	386
Secțiunea 1. Drepturile operatorilor de servicii de utilitate publică față de utilizatori	386
Secțiunea a 2-a. Obligațiile operatorilor de servicii de utilitate publică față de utilizatori.....	389
2.1. Obligațiile operatorilor de servicii de utilitate publică față de utilizatori prevăzute în actele normative din materia serviciilor comunitare de utilitate publică	389
2.2. Obligații ale operatorilor serviciilor de utilitate publică prevăzute în acte normative din materia protecției consumatorului	408

Capitolul XIII

Reglementări juridice privitoare la combaterea practicilor incorecte ale operatorilor serviciilor de utilitate publică în relația cu consumatorii.....	416
Secțiunea 1. Competența și sesizarea autorităților cu atribuții în materia combaterii practicilor incorecte ale operatorilor serviciilor de utilitate publică.....	416
Secțiunea a 2-a. Măsurile care pot fi dispuse de către autoritățile competente pentru încălcarea dispozițiilor legale în materia combaterii practicilor comerciale incorecte.....	418

Secțiunea a 3-a. Sancțiuni aplicabile pentru încălcarea de către operatorii serviciilor de utilitate publică a practicilor comerciale.....	422
--	-----

Capitolul XIV

Utilizatorii serviciului de utilitate publică – părți în contractul de furnizare/prestare a serviciului de utilitate publică. Drepturile și obligațiile utilizatorilor serviciilor de utilitate publică	427
Secțiunea 1. Categoriile de utilizatori ai serviciilor de utilitate publică prevăzuți prin actele normative din materia serviciilor comunitare de utilitate publică.....	427
Secțiunea a 2-a. Constituirea asociațiilor de consumatori în dreptul românesc. Drepturile și obligațiile asociațiilor de consumatori.....	438
2.1. Cadrul organizatoric al asociațiilor de consumatori în dreptul românesc	438
2.2. Aprecieri concludive privitoare la calitatea de consumator în legislația consumului	441
Secțiunea a 3-a. Drepturile utilizatorilor serviciilor de utilitate publică.....	442
3.1. Drepturile utilizatorilor serviciilor de utilitate publică prevăzute în actele normative din materia serviciilor comunitare de utilitate publică	442
3.2. Drepturile utilizatorilor prevăzute prin legislația referitoare la protecția consumatorilor.....	443
3.2.1. Drepturile principale ale utilizatorilor prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor.....	443
3.2.2. Drepturile asociației de consumatori în contextul dispozițiilor legale din materia protecției consumatorului	446
Secțiunea a 4-a. Acțiunile în justiție formulate de către asociațiile de consumatori	447
Secțiunea a 5-a. Obligațiile utilizatorilor serviciilor de utilitate publică.....	453

- 5.1. Obligațiile utilizatorilor serviciilor de utilitate publică prevăzute prin dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 453
- 5.2. Obligațiile asociației de consumatori în contextul dispozițiilor legale în materia protecției consumatorului ... 454

Capitolul XV

Contractul de transport în cadrul efectuării serviciului de transport public local	455
Secțiunea 1. Preliminarii. Definire	455
Secțiunea a 2-a. Condițiile de validitate a contractului de transport.....	461
2.1. Condiții de fond.....	461
2.2. Condiții de formă.....	465
Secțiunea a 3-a. Caracteresle juridice ale contractului de transport.....	468
Secțiunea a 4-a. Părțile în contractul de transport. Drepturilor și obligațiile părților în contractul de transport de bunuri și bunuri și bagaje	471
4.1. Părțile în contractul de transport.....	471
4.2. Drepturile și obligațiile părților în contractul de transport de bunuri.....	472
4.3. Drepturile și obligațiilor părților în contractul de transport de persoane și bagaje.....	475
Secțiunea a 5-a. Răspunderea juridică în materia contractului de transport	477
5.1. Cazuri de răspundere derivate din contractul de bunuri și din contractul de persoane și bagaje, potrivit noului Cod civil.....	477
5.2. Cazuri exoneratoare de răspundere în cazul contractului de transport de bunuri și a contractului de persoane și bagaje potrivit noului Cod civil.....	481
Secțiunea a 6-a. Termenul de prescripție privind dreptul la acțiune izvorâtă din contractul de transport de bunuri și persoane și bagaje.....	482

Capitolul XVI

Contractul pentru finanțare nerambursabilă din cadrul Programului vizând protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare	483
---	------------

Capitolul XVII

Soluționarea litigiilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică	485
Secțiunea 1. Problematika atacării în contencios administrativ a actului administrativ de autoritate prin care a fost aprobată atribuirea serviciului de utilitate publică în gestiune delegată.....	485
Secțiunea a 2-a. Procedura prealabilă a concilierii – condiție a exercitării acțiunii împotriva unui contract de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică. Cazuri de admisibilitate a procedurii medierii în materia soluționării litigiilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică.....	496
Secțiunea a 3-a. Calitatea procesuală în litigiile derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică	500
Secțiunea a 4-a. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică	504
Secțiunea a 5-a. Competența teritorială a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică.....	508
Secțiunea a 6-a. Termenul în care poate fi formulată acțiunea la instanța judecătorească în vederea soluționării unor litigii derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică	510

Secțiunea a 7-a. Contenciosul de plină jurisdicție în despăgubiri pentru prejudicii cauzate prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică.....	512
---	-----

Capitolul XVIII

Aplicabilitatea Ordonanței Guvernului nr. 5/2001 privind somația de plată și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2007 în materia contractului de furnizare/prestare a serviciilor comunitare de utilitate publică și în materia contractului de transport de mărfuri și persoane.....	526
---	------------

Capitolul XIX

Posibilitatea soluționării litigiilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică și din contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilitate publică pe calea arbitrajului instituționalizat.....	531
---	------------

Capitolul XX

Răspunderea contravențională și penală în materia serviciilor de utilitate publică	540
Secțiunea 1. Răspunderea contravențională în materia serviciilor de utilitate publică.....	540
Secțiunea a 2-a. Răspunderea penală în materia serviciilor de utilitate publică.....	550

Capitolul XXI

Problema răspunderii de mediu în materia serviciilor comunitare de utilitate publică.....	553
Secțiunea 1. Problema răspunderii de mediu în materia serviciilor comunitare de utilitate publică din perspectiva dreptului comunitar, a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului și a jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.	553

Secțiunea a 2-a. Răspunderea contravențională și penală de mediu în materia serviciilor comunitare de utilitate publică	564
2.1. Răspunderea contravențională de mediu în materia serviciilor comunitare de utilitate publică	564
2.2. Răspunderea penală de mediu în materia serviciilor comunitare de utilitate publică	566
BIBLIOGRAFIE	569