

# Cuprins

<b>PARTEA I. EVOLUȚIA INSTITUȚIEI CONTENCIOSULUI</b>	
<b>ADMINISTRATIV ÎN ROMÂNIA ȘI ÎN ALTE STATE</b>	<b>1</b>
<b>Capitolul I. Aspecte terminologice. Noțiuni</b>	<b>3</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații preliminare</i>	3
<i>Secțiunea a 2-a. Noțiunea de contencios administrativ</i>	5
<b>Capitolul al II-lea. Evoluția legislației românești în materie</b>	<b>15</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații preliminare</i>	15
<i>Secțiunea a 2-a. Perioada 1864-1866. Consiliul de Stat</i>	18
<i>Secțiunea a 3-a. Perioada 1866-1905</i>	20
<i>Secțiunea a 4-a. Perioada 1905-1925</i>	22
<i>Secțiunea a 5-a. Perioada 1925-1948</i>	24
<i>Secțiunea a 6-a. Perioada 1948-1967</i>	29
<i>Secțiunea a 7-a. Perioada 1967-1990</i>	31
<i>Secțiunea a 8-a. Perioada 1990-2004, de aplicare a Legii nr. 29/1990</i>	32
<i>Secțiunea a 9-a. Perioada 2004 până în prezent</i>	36
<b>Capitolul al III-lea. Evoluția doctrinei românești în materie</b>	<b>41</b>
<i>Secțiunea 1. Scurte considerații introductive</i>	41
<i>Secțiunea a 2-a. Doctrina românească din perioada interbelică</i>	42
<i>Secțiunea a 3-a. Doctrina românească din perioada postbelică</i>	44
<i>Secțiunea a 4-a. Doctrina românească în perioada actuală</i>	46
<b>Capitolul al IV-lea. Evoluția contenciosului administrativ</b>	
<b>în sistemul de drept francez</b>	<b>49</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații introductive</i>	49
<i>Secțiunea a 2-a. Contenciosul administrativ în Franța</i>	53
<b>Capitolul al V-lea. Evoluția contenciosului administrativ</b>	
<b>în sistemul de drept romano-german</b>	<b>62</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații introductive</i>	62
<i>Secțiunea a 2-a. Sistemul german</i>	63
<i>Secțiunea a 3-a. Contenciosul administrativ în sistemul de drept al altor state</i>	70

**Capitolul al VI-lea. Evoluția contenciosului administrativ**

<b>în sistemul de drept anglo-saxon</b>	<b>74</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiuni introductive</i>	74
<i>Secțiunea a 2-a. Contenciosul administrativ în Marea Britanie</i>	76
<i>Secțiunea a 3-a. Contenciosul administrativ în SUA</i>	79

**PARTEA A II-A. REGULI GENERALE PRIVIND JUDECAREA**

**ACȚIUNILOR ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV** \_\_\_\_\_ **83**

**Capitolul I. Subiectele de sesizare a instanței** \_\_\_\_\_ **85**

<i>Secțiunea 1. Persoana vătămată</i>	85
<i>Secțiunea a 2-a. Acțiunea introdusă de o terță persoană</i>	94
<i>Secțiunea a 3-a. Avocatul Poporului</i>	96
<i>Secțiunea a 4-a. Ministerul Public</i>	100

§1. Acțiunile Ministerului Public în contenciosul administrativ \_\_\_\_\_ 100

1.1. Acțiunea în contencios administrativ subiectiv a Ministerului Public \_\_\_\_\_ 101

1.2. Acțiunea în contencios administrativ obiectiv a Ministerului Public \_\_\_\_\_ 105

§2. Participarea reprezentatului Ministerului Public în contencios administrativ \_\_\_\_\_ 106

*Secțiunea a 5-a. Acțiunea introdusă de autoritatea publică emitentă a actului administrativ unilateral nelegal* \_\_\_\_\_ 109

§1. Considerații generale \_\_\_\_\_ 109

§2. Examen teoretic al practicii judiciare \_\_\_\_\_ 115

§3. Propuneri de lege ferenda \_\_\_\_\_ 123

*Secțiunea a 6-a. Calitatea procesuală activă specială a unor subiecte de drept public* \_\_\_\_\_ 124

**Capitolul al II-lea. Tutela administrativă** \_\_\_\_\_ **131**

*Secțiunea 1. Tutela exercitată de prefect* \_\_\_\_\_ 131

§1. Considerații generale. Evoluția legislației \_\_\_\_\_ 131

§2. Controlul exercitat de prefect în prezent \_\_\_\_\_ 136

*Secțiunea a 2-a. Tutela exercitată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici* \_\_\_\_\_ 143

**Capitolul al III-lea. Excepția de nelegalitate** \_\_\_\_\_ **148**

*Secțiunea 1. Doctrina interbelică cu privire la excepția de nelegalitate* \_\_\_\_\_ 148

<i>Secțiunea a 2-a. Doctrina postbelică cu privire la excepția de nelegalitate</i>	151
<i>Secțiunea a 3-a. Doctrina postdecembristă cu privire la excepția de nelegalitate</i>	153
<i>Secțiunea a 4-a. Examen al practicii judiciare potrivit actualei reglementări</i>	163
<i>Secțiunea a 5-a. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate și efectele acesteia</i>	167
<b>Capitolul al IV-lea. Acte exceptate de la controlul în contencios administrativ</b>	<b>172</b>
<i>Secțiunea 1. Evoluția noțiunii anterior Legii nr. 554/2004</i>	172
<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea actuală</i>	176
§1. Considerații generale	176
§2. Actele exceptate datorită naturii lor	178
§3. Actele exceptate datorită existenței unui recurs paralel	183
§4. Actele administrative sustrate parțial de la controlul de legalitate	188
<b>Capitolul al V-lea. Controlul actelor administrativ-jurisdicționale</b>	<b>192</b>
<i>Secțiunea 1. Fundamente constituționale</i>	192
<i>Secțiunea a 2-a. Fundamente legale</i>	197
<i>Secțiunea a 3-a. Procedura exercitării căilor de atac</i>	204
<b>PARTEA A III-A. JUDECATA ÎN CONTENCIOS</b>	
<b>ADMINISTRATIV</b>	<b>211</b>
<b>Capitolul I. Judecata în fond</b>	<b>213</b>
<i>Secțiunea 1. Procedura prealabilă</i>	213
§1. Aspecte de drept comparat. Preocupări juridice europene	213
§2. Principii generale	218
§3. Reglementarea termenelor. Sancțiunea neîndeplinirii procedurii prelabile	222
§4. Examen teoretic al practicii judiciare	228
<i>Secțiunea a 2-a. Obiectul acțiunii judiciare</i>	234
§1. Tipuri de acțiuni în contencios administrativ	234
§2. Obiectul acțiunii în cazul contractelor administrative	240
<i>Secțiunea a 3-a. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului</i>	245
§1. Fundamente constituționale	245
§2. Fundamente legale	248

XIV Procedura contenciosului administrativ

§3. Reguli procedurale _____	252
<i>Secțiunea a 4-a. Instanța competentă _____</i>	<i>260</i>
§1. Instanța competentă material _____	260
§2. Instanța competentă teritorial _____	270
§3. Compunerea completului de judecată. Principiul colegialității și al dublului grad de jurisdicție. Aspecte de drept comparat _____	272
<i>Secțiunea a 5-a. Termenul de introducere a acțiunii _____</i>	<i>275</i>
§1. Termenul de introducere a acțiunii în cazul actelor administrative individuale _____	275
§2. Termenul de introducere a acțiunii în cazul actelor administrative normative _____	282
§3. Precizări cu privire la regimul juridic al termenului prevăzut de art. 11 alin. (2 <sup>1</sup> ) _____	286
<i>Secțiunea a 6-a. Documentele necesare _____</i>	<i>290</i>
<i>Secțiunea a 7-a. Regimul citării _____</i>	<i>295</i>
§1. Principiul contradictorialității în procedura jurisdicțională. Aspecte de drept comparat _____	295
§2. Citarea părților. Relații _____	300
<i>Secțiunea a 8-a. Suspendarea executării actului administrativ _____</i>	<i>303</i>
§1. Aspecte de drept comparat _____	303
§2. Suspendarea actului administrativ potrivit art. 14 din Legea nr. 554/2004 _____	307
§3. Suspendarea executării actului administrativ fiscal. Propuneri <i>de lege ferenda</i> _____	324
§4. Suspendarea potrivit art. 15 din Legea nr. 554/2004 _____	331
§5. Suspendarea de drept _____	335
<i>Secțiunea a 9-a. Introducerea în cauză a funcționarului _____</i>	<i>338</i>
§1. Considerații generale _____	338
§2. Aspecte procedurale de angajare a răspunderii funcționarului în solidar cu autoritatea pârâtă _____	343
<i>Secțiunea a 10-a. Judecarea cererilor _____</i>	<i>347</i>
§1. Considerații generale _____	347
§2. Jurisprudența C.E.D.O. cu implicații în contenciosul administrativ _____	352
<i>Secțiunea a 11-a. Soluțiile pe care le poate da instanța _____</i>	<i>355</i>
§1. Soluții cu privire la actul administrativ unilateral _____	355
§2. Soluții cu privire la contractele administrative _____	363

<b>Capitolul al II-lea. Judecata în recurs. Căile extraordinare</b>	
<b>de atac</b>	<b>367</b>
<i>Secțiunea 1. Judecata în recurs</i>	367
§1. Termenele de formulare a recursului și efectele acestora	367
§2. Soluțiile date în recurs	373
<i>Secțiunea a 2-a. Căile extraordinare de atac</i>	378
§1. Cerințele reglementării căilor extraordinare de atac	378
§2. Aspecte procedurale reglementate de art. 21 din Legea contenciosului administrativ	383
<b>Capitolul al III-lea. Procedura de executare</b>	<b>391</b>
<i>Secțiunea 1. Titlul executoriu</i>	391
<i>Secțiunea a 2-a. Obligația publicării</i>	398
<i>Secțiunea a 3-a. Obligația executării</i>	402
§1. Necesitatea executării – parte integrantă a procesului.	
Drept comparat	402
§2. Executarea hotărârilor pronunțate	405
<i>Secțiunea a 4-a. Instanța de executare</i>	414
<i>Secțiunea a 5-a. Acțiunea în regres</i>	421
<b>Concluzii</b>	<b>426</b>
<b>Bibliografie</b>	<b>431</b>
<b>Index alfabetic</b>	<b>445</b>