

Cuprins

PARTEA I. EVOLUȚIA INSTITUȚIEI CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV ÎN ROMÂNIA ȘI ÎN ALTE STATE	1
Capitolul I. Aspecte terminologice. Noțiune	3
<i>Secțiunea 1. Considerații preliminare</i>	3
<i>Secțiunea a 2-a. Noțiunea de contencios administrativ</i>	5
Capitolul al II-lea. Evoluția legislației românești în materie	14
<i>Secțiunea 1. Considerații preliminare</i>	14
<i>Secțiunea a 2-a. Perioada 1864-1866. Consiliul de Stat</i>	16
<i>Secțiunea a 3-a. Perioada 1866-1905</i>	19
<i>Secțiunea a 4-a. Perioada 1905-1925</i>	21
<i>Secțiunea a 5-a. Perioada 1925-1948</i>	23
<i>Secțiunea a 6-a. Perioada 1948-1967</i>	27
<i>Secțiunea a 7-a. Perioada 1967-1990</i>	29
<i>Secțiunea a 8-a. Perioada 1990-2004, de aplicare a Legii nr. 29/1990</i>	30
<i>Secțiunea a 9-a. Perioada 2004 până în prezent</i>	34
Capitolul al III-lea. Evoluția doctrinei românești în materie	38
<i>Secțiunea 1. Scurte considerații introductive</i>	38
<i>Secțiunea a 2-a. Doctrina românească din perioada interbelică</i>	38
<i>Secțiunea a 3-a. Doctrina românească din perioada postbelică</i>	41
<i>Secțiunea a 4-a. Doctrina românească în perioada actuală</i>	42
Capitolul al IV-lea. Evoluția contenciosului administrativ în sistemul de drept francez	46
<i>Secțiunea 1. Considerații introductive</i>	46
<i>Secțiunea a 2-a. Contenciosul administrativ în Franța</i>	50
Capitolul al V-lea. Evoluția contenciosului administrativ în sistemul de drept romano-german	58
<i>Secțiunea 1. Considerații introductive</i>	58
<i>Secțiunea a 2-a. Sistemul german</i>	59
<i>Secțiunea a 3-a. Contenciosul administrativ în sistemul de drept al altor state</i>	65

Capitolul al VI-lea. Evoluția contenciosului administrativ	
în sistemul de drept anglo-saxon	69
<i>Secțiunea 1. Noțiuni introductive</i>	69
<i>Secțiunea a 2-a. Contenciosul administrativ în</i> <i>Marea Britanie</i>	71
<i>Secțiunea a 3-a. Contenciosul administrativ în SUA</i>	74
PARTEA A II-A. REGULI GENERALE PRIVIND	
JUDECAREA ACȚIUNILOR ÎN CONTENCIOS	
ADMINISTRATIV	77
Capitolul I. Subiectele de sesizare a instanței	79
<i>Secțiunea 1. Persoana vătămată</i>	79
<i>Secțiunea a 2-a. Acțiunea introdusă de o terță persoană</i>	88
<i>Secțiunea a 3-a. Avocatul Poporului</i>	89
<i>Secțiunea a 4-a. Ministerul Public</i>	93
§1. Acțiunile Ministerului Public în contenciosul administrativ	93
1.1. Acțiunea în contencios administrativ subiectiv a Ministerului Public	95
1.2. Acțiunea în contencios administrativ obiectiv a Ministerului Public	98
§2. Participarea reprezentatului Ministerului Public în contencios administrativ	99
<i>Secțiunea a 5-a. Acțiunea introdusă de autoritatea</i> <i>publică emitentă a actului administrativ unilateral</i> <i>nelegal</i>	102
§1. Considerații generale	102
§2. Examen teoretic al practicii judiciare	108
§3. Propuneri de lege ferenda	116
<i>Secțiunea a 6-a. Calitatea procesuală activă specială</i> <i>a unor subiecte de drept public</i>	117
Capitolul al II-lea. Tutela administrativă	123
<i>Secțiunea 1. Tutela exercitată de prefect</i>	123
§1. Considerații generale. Evoluția legislației	123
§2. Controlul exercitat de prefect în prezent	127
<i>Secțiunea a 2-a. Tutela exercitată de Agenția Națională</i> <i>a Funcționarilor Publici</i>	134
Capitolul al III-lea. Excepția de nelegalitate	139
<i>Secțiunea 1. Doctrina interbelică cu privire la excepția de</i> <i>nelegalitate</i>	139

<i>Secțiunea a 2-a. Doctrina postbelică cu privire la excepția de nelegalitate</i>	142
<i>Secțiunea a 3-a. Doctrina postdecembristă cu privire la excepția de nelegalitate</i>	144
<i>Secțiunea a 4-a. Examen al practicii judiciare potrivit actualei reglementări</i>	154
§1. Jurisprudența în ceea ce privește actul administrativ cu caracter individual emis anterior intrării în vigoare a Legii nr. 554/2004	154
§2. Jurisprudența în ceea ce privește actul administrativ cu caracter normativ	156
<i>Secțiunea a 5-a. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate și efectele acesteia</i>	159
Capitolul al IV-lea. Acte exceptate de la controlul în contencios administrativ	166
<i>Secțiunea 1. Evoluția noțiunii anterior Legii nr. 554/2004</i>	166
<i>Secțiunea a 2-a. Reglementarea actuală</i>	169
§1. Considerații generale	169
§2. Actele exceptate datorită naturii lor	172
§3. Actele exceptate datorită existenței unui recurs paralel	177
§4. Actele administrative sustrate parțial de la controlul de legalitate	181
Capitolul al V-lea. Controlul actelor administrativ-jurisdicționale	186
<i>Secțiunea 1. Fundamente constituționale</i>	186
<i>Secțiunea a 2-a. Fundamente legale</i>	190
<i>Secțiunea a 3-a. Procedura exercitării căilor de atac</i>	197
PARTEA A III-A. JUDECATA ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV	205
Capitolul I. Judecata în fond	207
<i>Secțiunea 1. Procedura prealabilă</i>	207
§1. Aspecte de drept comparat. Preocupări juridice europene	207
§2. Principii generale	212
§3. Reglementarea termenelor. Sancțiunea neîndeplinirii procedurii prealabile	216
§4. Examen teoretic al practicii judiciare	223

<i>Secțiunea a 2-a. Obiectul acțiunii judiciare</i>	230
§1. Tipuri de acțiuni în contencios administrativ	230
§2. Obiectul acțiunii în cazul contractelor administrative	237
<i>Secțiunea a 3-a. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului</i>	242
§1. Fundamente constituționale	242
§2. Fundamente legale	245
§3. Reguli procedurale	249
<i>Secțiunea a 4-a. Instanța competentă</i>	258
§1. Instanța competentă material	258
§2. Instanța competentă teritorial	269
§3. Reguli de competență stabilite de Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor, cu incidență în contencios administrativ	272
§4. Compunerea completului de judecată. Principiul colegialității și al dublului grad de jurisdicție. Aspecte de drept comparat	274
<i>Secțiunea a 5-a. Termenul de introducere a acțiunii</i>	277
§1. Termenul de introducere a acțiunii în cazul actelor administrative individuale	277
§2. Termenul de introducere a acțiunii în cazul actelor administrative normative	284
§3. Precizări cu privire la regimul juridic al termenului prevăzut de art. 11 alin. (2 ¹)	288
<i>Secțiunea a 6-a. Documentele necesare</i>	291
<i>Secțiunea a 7-a. Regimul citării</i>	296
§1. Principiul contradictorialității în procedura jurisdicțională. Aspecte de drept comparat	296
§2. Citarea părților. Relații	301
<i>Secțiunea a 8-a. Suspendarea executării actului administrativ</i>	303
§1. Aspecte de drept comparat	303
§2. Suspendarea actului administrativ potrivit art. 14 din Legea nr. 554/2004	307
§3. Suspendarea executării actului administrativ fiscal. Propuneri de lege ferenda	327
§4. Suspendarea potrivit art. 15 din Legea nr. 554/2004	339
§5. Suspendarea de drept	343

<i>Secțiunea a 9-a. Introducerea în cauză a funcționarului</i>	346
§1. Considerații generale	346
§2. Aspecte procedurale de angajare a răspunderii funcționarului în solidar cu autoritatea pârâtă	350
<i>Secțiunea a 10-a. Judecarea cererilor</i>	355
§1. Considerații generale	355
§2. Jurisprudența C.E.D.O. cu implicații în contenciosul administrativ	359
<i>Secțiunea a 11-a. Soluțiile pe care le poate da instanța</i>	363
§1. Soluții cu privire la actul administrativ unilateral	363
§2. Soluții cu privire la contractele administrative	371
Capitolul al II-lea. Judecata în recurs. Căile extraordinare de atac	376
<i>Secțiunea 1. Judecata în recurs</i>	376
§1. Termenele de formulare a recursului și efectele acestora	376
§2. Soluțiile date în recurs	382
<i>Secțiunea a 2-a. Căile extraordinare de atac</i>	387
§1. Cerințele reglementării căilor extraordinare de atac	387
§2. Aspecte procedurale reglementate de art. 21 din Legea contenciosului administrativ	393
Capitolul al III-lea. Procedura de executare	405
<i>Secțiunea 1. Titlul executoriu</i>	405
<i>Secțiunea a 2-a. Obligația publicării</i>	412
<i>Secțiunea a 3-a. Obligația executării</i>	416
§1. Necesitatea executării – parte integrantă a procesului. Drept comparat	416
§2. Executarea hotărârilor pronunțate	419
<i>Secțiunea a 4-a. Instanța de executare</i>	430
<i>Secțiunea a 5-a. Acțiunea în regres</i>	437
Concluzii	442
Bibliografie	447
Index	461