

NOUL COD DE PROCEDURĂ PENALĂ ADNOTAT  
Partea generală

Analiză comparativă  
Noutăți, explicații, comentarii

Ediția a II-a, revăzută și adăugită

**Prof. univ. dr. NICOLAE VOLONCIU,**  
**profesor emerit al Universității din București**

**□ Activitate profesională:**

- experiență îndelungată, de peste 65 de ani, în educarea multor generații de studenți;
- unul dintre cei mai prestigioși specialiști în domeniul dreptului procesual penal;
- a fost asistent al profesorului Vintilă Dongoroz și, prin acesta, a cunoscut cel mai bine istoria nescrisă a peste 150 de ani de științe penale;
- competențe în probleme organizatorice și de management în învățământul superior – decan, prodecan, membru al Senatului Universității și inspector în Ministerul Învățământului (6 ani);
- cofondator al Universității Titu Maiorescu, unde a funcționat ca prorector circa 15 ani;
- bun cunoscător al activității practice de elaborare a actelor normative;
- activitate de consultanță în calitate de avocat.

**□ Publicații:**

- colaborare amplă și susținută în publicații specializate în materie juridică; a condus circa 20 de ani secțiunea de Drept procesual penal a Revistei de drept penal;
- a publicat peste 100 de lucrări de specialitate (studii, referate, prefețe ale unor lucrări, cursuri universitare, tratate etc.);
- a participat la numeroase manifestări științifice în țară și peste hotare.

**□ Premii:**

- este laureat al premiului „Simion Bărnuțiu” al Academiei Române (1993);
- diploma de onoare pentru dezvoltarea Universității Titu Maiorescu (2003);
- premiul de excelență din partea Asociației Juriștilor din România (2008);
- Plachetă omagială din partea Ministerului Justiției pentru participarea la elaborarea Codului de procedură penală;
- decan de vârstă al profesorilor emeriti ai Universității din București;
- *Doctor Honoris Causa* al Universității Ovidius din Constanța (2013).

**Conf. univ. dr. ALEXANDRU VASILIU**

**□ Activitate profesională:** avocat; a fost judecător la Curtea de Apel Brașov – Secția penală; a participat mai mulți ani, ca formator, la pregătirea magistraților; are peste 20 de ani de activitate didactică universitară în domeniul dreptului procesual penal.

**□ Publicații:** a publicat peste 50 de lucrări de specialitate (articole, referate, cursuri universitare, cărți etc.).

**Conf. univ. dr. GHEORGHE RADU**

**□ Activitate profesională:** a fost avocat și apoi judecător la Curtea de Apel Brașov – Secția penală; are peste 20 de ani de activitate didactică universitară în domeniul dreptului procesual penal.

**□ Publicații:** a publicat peste 50 de lucrări de specialitate (articole, referate, cursuri universitare, cărți etc.).

Nicolae Volonciu  
- coordonator -

Alexandru Vasiliu  
Radu Gheorghe

**NOUL COD  
DE PROCEDURĂ PENALĂ ADNOTAT**  
Partea generală

**Analiză comparativă  
Noutăți, explicații, comentarii**

Ediția a II-a, revăzută și adăugită

Universul Juridic  
București  
-2016-

Editat de **S.C. Universul Juridic S.R.L.**

Copyright © 2016, **S.C. Universul Juridic S.R.L.**

Toate drepturile asupra prezentei ediții aparțin

**S.C. Universul Juridic S.R.L.**

Nicio parte din acest volum nu poate fi copiată fără acordul scris al  
**S.C. Universul Juridic S.R.L.**

**NICIUN EXEMPLAR DIN PREZENTUL TIRAJ NU VA FI COMERCIALIZAT  
DECÂT ÎNSOTIT DE SEMNĂTURA ȘI ȘTAMPILA EDITORULUI, APLICATE  
PE INTERIORUL ULTIMEI COPERTE.**

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României  
VOLONCIU, NICOLAE**

**Noul Cod de procedură penală adnotat : analiză comparativă,  
noutăți, explicații, comentarii / Nicolae Volonciu (coord.), Radu  
Gheorghe, Alexandru Vasiliu. - Ed. a 2-a, rev. și adăug. - București :**  
Universul Juridic, 2016-

2 vol.

ISBN 978-606-673-805-7

**Vol. 1 : Partea generală. - 2016. - Conține bibliografie. -**  
ISBN 978-606-673-790-6

I. Gheorghe, Radu

II. Vasiliu, Alexandru

343(498)(094)

**REDACTIE:** tel./fax: **021.314.93.13**  
tel.: **0732.320.666**  
e-mail: **redactie@universuljuridic.ro**

**DEPARTAMENTUL** tel.: **021.314.93.15**  
**DISTRIBUȚIE:** fax: **021.314.93.16**  
e-mail: **distributie@universuljuridic.ro**

**www.universuljuridic.ro**

## Abrevieri

alin.	alineat
art.	articol
c.	contra
Cartă	Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene
C. civ.	Codul civil
C. pen.	noul Cod penal
C. pr. civ.	Codul de procedură civilă
CEDO	Curtea Europeană a Drepturilor Omului
Convenție	Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (Convenția europeană a drepturilor omului)
Dreptul	Revista „Dreptul”
ed.	ediție
Ed.	Editura
etc.	et caetera („și celelalte”)
H.G.	Hotărârea Guvernului
hot.	hotărârea
<i>ibidem</i>	în același loc
ICCJ	Înalta Curte de Casație și Justiție
lit.	litera
M. Of.	Monitorul Oficial al României, Partea I
nr.	numărul
O.G.	Ordonanța Guvernului
O.U.G.	Ordonanța de urgență a Guvernului
op. cit.	opera citată
p.	pagina
par.	paragraful
pct.	punctul
pp.	paginile
s.n.	sublinierea noastră
urm.	următoarele

**NOTE:** - Ori de câte ori în lucrare sunt menționate articole de lege fără indicarea legii din care fac parte, avem în vedere Codul de procedură penală al României, intrat în vigoare la 1 februarie 2014, cu modificările ulterioare.

- Folosirea sintagmei „legea veche” indică trimerile făcute la Codul de procedură penală al României din 1969.

# PARTEA GENERALĂ

## TITLUL I

### Principiile și limitele aplicării legii procesuale penale



**COMENTARIU:** Semnalăm, mai întâi, o diferență importantă în raport cu vechea reglementare, pornind chiar de la denumirea acestui titlu. Astfel, în timp ce în redactarea Codului de procedură penală anterior primul titlu făcea referire la *reguli de bază ale procesului penal*, actuala reglementare consacră *principiile aplicării legii procesuale penale*. Este o diferență de conținut semnificativă, deoarece legea veche se referea la regulile de bază – numite în doctrină și *principii fundamentale* – aplicabile procesului penal, în timp ce în noua concepție este vorba despre principii care guvernează legea procesuală penală în întregul ei, fiind avută în vedere orice reglementare – chiar din legi speciale – care se subsumează categoriei de lege procesuală penală.

Sunt principii, precum cel al legalității, care este prezent în desfășurarea oricărei activități sau proceduri procesuale penale, dar sunt și altele, precum principiul prezumției de nevinovăție, care funcționează numai până la rămânerea definitivă a hotărârii penale. Acest aspect nu știrbește cu nimic din valoarea de principiu fundamental a prezumției de nevinovăție, întrucât includerea unei reguli în categoria acestor principii nu are drept criteriu doar întinderea aplicării sale pe parcursul întregului proces penal, ci se fundamentează și pe alte considerente, precum importanța aplicării și respectării sale pentru asigurarea desfășurării unui proces corect și echitabil, cu toate componentele care se subsumează acestei cerințe. Ne gândim aici, spre exemplu, la egalitatea de arme și de șanse, dreptul la o apărare efectivă, accesul neîngrădit la dosarul cauzei etc.

Nu trebuie să pierdem din vedere că aceste reguli de bază sunt orientări fundamentale cu conținut juridic, având caracter absolut și irefragabil, cu o deosebită importanță doctrinară și jurisprudențială și reprezintă o călăuză sigură în interpretarea și aplicarea corectă a legii de către organele sistemului judiciar, mai ales atunci când este vorba despre prevederi lacunare sau neclare<sup>1</sup>.

Principiile devin astfel, în același timp, instrumente pentru interpretarea normelor de procedură și puncte de reper în aplicarea legii și se poate susține, cu drept temei, că interpretarea și aplicarea corectă a normelor de procedură penală nu poate fi realizată decât în acest fel.

Din punct de vedere al structurii reglementării, se constată că în Titlul I din legea veche era cuprinsă și reglementarea acțiunilor din procesul penal, în timp ce în Codul actual acțiunile formează obiectul unui titlu distinct.

Un element de noutate, în primul articol, îl constituie definirea normelor de procedură, aspect care, până în prezent, a format doar preocuparea doctrinei.

De asemenea, titlul se încheie cu art. 13, în care este reglementată *aplicarea legii de procedură penală în timp și spațiu*. Aici este vorba despre ceea ce Titlul I enunță ca *limitele aplicării legii procesual penale*.

Reglementarea legislativă a principiilor fundamentale nu este rodul unei concepții unanime în sistemele de drept europene. În multe țări, mai ales din vestul Europei, ele nu sunt supuse normării, fiind însă consacrate în mod constant de doctrină și recunoscute și acceptate unanim în aplicarea legii de procedură penală. Aceasta nu înseamnă că nu este utilă, ba chiar necesară această abordare a legiuitorului român, care a fost exprimată pentru prima dată în Codul de procedură penală anterior. De aceea, este de subliniat faptul că se constată o preocupare pentru amplificarea consacrării legislative a principiilor fundamentale – **12, față de 9 în legea veche** –, ceea ce indică interesul pentru construirea unui sistem de referință în interpretarea și aplicarea corectă a normelor de procedură. Astfel, în art. 1 și art. 2 este consacrat principiul legalității, așa cum s-a arătat la nota de la art. 1, în art. 3 sunt două principii, cel al separării funcțiilor judiciare și cel al oficialității [a se vedea alin. (2)], iar în art. 4-12,

---

<sup>1</sup> N. Volonciu, *Drept procesual penal*, vol. I, Ed. Paidea, București, 1997, p. 76.

încă 9 principii, și anume: prezumția de nevinovăție, aflarea adevărului, *ne bis in idem*, obligativitatea punerii în mișcare și a exercitării acțiunii penale, caracterul echitabil și termenul rezonabil al procesului penal, dreptul la libertate și siguranță, dreptul la apărare, respectarea demnității umane și a vieții private, limba oficială și dreptul la interpret. Mai adăugăm faptul că, deși principiul loialității administrării probelor este reglementat ca atare numai în art. 101, la reguli generale în materie de probațiune, în realitate acesta este parte componentă a principiului aflării adevărului, pe care îl însoțește în întreaga sa aplicare.



### Art. 1. Normele de procedură penală și scopul acestora

(1) Normele de procedură penală reglementează desfășurarea procesului penal și a altor proceduri judiciare în legătură cu o cauză penală.

(2) Normele de procedură penală urmăresc asigurarea exercitării eficiente a atribuțiilor organelor judiciare cu garantarea drepturilor părților și ale celorlalți participanți în procesul penal astfel încât să fie respectate prevederile Constituției, ale tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, ale celorlalte reglementări ale Uniunii Europene în materie procesual penală, precum și ale pactelor și tratatelor privitoare la drepturile fundamentale ale omului la care România este parte.



**Notă:** Potrivit acestui text de lege, sunt definite ca *norme de procedură* prevederile legale care, prin conținutul lor, se referă la desfășurarea procesului penal, în această sintagmă fiind incluse și orice alte proceduri judiciare dintr-o cauză penală, adiacente sau ulterioare procesului penal propriu-zis.

Legiuitorul a urmărit ca această categorie de norme să răspundă, în același timp, atât cerinței eficienței organelor judiciare, cât și necesității protecției drepturilor participanților la procesul penal.

Eficiența activității organelor judiciare este pusă în balanță, în mod justificat, cu necesitatea garantării și respectării drepturilor procesuale și a respectării legii. Acest aspect, al nece-



sității existenței unui permanent echilibru între apărarea intereselor generale, de ordin public, și respectarea drepturilor și libertăților persoanelor, a reprezentat o preocupare constantă a doctrinei, iar consacrarea legislativă dobândește consistența unei garanții procesuale esențiale.

De asemenea, este subliniată necesitatea ca aceste norme să fie în deplină concordanță cu prevederile Legii fundamentale și ale convențiilor și tratatelor la care România este parte, fie că este vorba sau nu de spațiul Uniunii Europene. Sub acest aspect, textul răspunde unei exigențe enunțate în art. 20 din Constituție<sup>1</sup>, căreia înțelege să i se supună chiar legea fundamentală, și subliniază o cerință fundamentală care trebuie avută în vedere atât de legiuitor, pe de o parte, în opera de redactare normativă, cât și de organul judiciar chemat să interpreteze și să aplice legea de procedură, pe de altă parte.



**Observație:** În art. 1 și art. 2 se prevede, de fapt, un singur principiu, cel al legalității. Poate ar fi fost mai potrivit ca prevederile din cele două articole să fie cuprinse într-unul singur, așa cum era în Proiect, noutatea din art. 2 constând numai în denumirea marginală, întrucât textul nu face decât să reia, într-o altă topică și exprimare, prima parte a art. 1 alin. (1).


➤ **Codul de procedură penală anterior (Legea nr. 29/1968): „Art. 1. Scopul procesului penal. (...). (2) Procesul penal trebuie să contribuie la apărarea ordinii de drept, la apărarea persoanei, a drepturilor și libertăților acesteia, la prevenirea infracțiunilor, precum și la educarea cetățenilor în spiritul respectării legilor”.**

---

<sup>1</sup> Constituția României, **art. 20:** „(1) Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte. (2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile”.

## Art. 2. Legalitatea procesului penal

Procesul penal se desfășoară potrivit dispozițiilor prevăzute de lege.

 **Notă:** Definirea acestui principiu este mai succintă, dar ea este, în același timp, mai cuprinzătoare, întrucât în legea veche se făcea referire doar la două din cele trei faze ale procesului penal, deși, evident, și faza punerii în executare a hotărârilor penale definitive se desfășura tot sub semnul legalității. Sigur că în prezent se impune a fi rediscutată problema fazelor procesului penal, dar nu o vom face la acest moment.

Este abandonată consacrarea *expressis verbis* a principiului oficialității, numit și al obligativității<sup>1</sup>, deși prezența acestuia rezultă, implicit, din conținutul mai multor norme de procedură penală, chiar dintre cele dedicate principiilor, și este impusă de recunoașterea sa pe plan doctrinar de multă vreme<sup>2</sup>. A se vedea, spre exemplu, art. 3 alin. (2), art. 5 alin. (2) sau art. 7 alin. (1).

➤ **Codul de procedură penală anterior:** „Art. 2. *Legalitatea și oficialitatea procesului penal.* (1) *Procesul penal se desfășoară atât în cursul urmăririi penale, cât și în cursul judecării, potrivit dispozițiilor prevăzute de lege. (...)*”.

## Art. 3. Separarea funcțiilor judiciare

(1) În procesul penal se exercită următoarele funcții judiciare:

- a) funcția de urmărire penală;
- b) funcția de dispoziție asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei în faza de urmărire penală;
- c) funcția de verificare a legalității trimiterii ori netrimiterii în judecată;
- d) funcția de judecată.

(2) Funcțiile judiciare se exercită din oficiu, în afară de cazul când, prin lege, se dispune altfel.

<sup>1</sup> A se vedea Gr. Theodoru, *Drept procesual penal*, Ed. Hamangiu, București, 2008, p. 78.

<sup>2</sup> A se vedea T. Pop, *Drept procesual penal*, vol. I, Tipografia Națională Cluj, 1946, p. 299.