

Cuprins

Abrevieri folosite în prezenta lucrare	15
Introducere	17

PARTEA I

Tema 1

Actul administrativ	21
1. Definiția și trăsăturile actului administrativ	21
1.1. Definiția	21
1.2. Trăsăturile actului administrativ	21
2. Clasificarea actelor administrative	24
3. Contractul administrativ	25
4. Actul administrativ jurisdicțional.	26
5. Operațiunile administrative	26
5.1. Faptele administrative	26
5.2. Operațiunile tehnico-materiale	27
6. Regimul juridic al actelor administrative	28
6.1. Relația legalitate-oportunitate	28
7. Aplicații	30
7.1. Întrebări	30
7.2. Teme de referat	30
7.3. Test grilă	30
7.4. Spețe	34
7.5. Bibliografie selectivă	35
7.6. Legislație incidentă	37

Tema 2

Actul administrativ	38
1. Regimul juridic al actelor administrative	38
1.1. Forma în care se emit actele administrative	38
1.2. Alte condiții de formă, exterioare	39
1.3. Procedura de emitere a actului administrativ	42
1.3.1. Operațiunile procedurale anterioare emiterii actelor administrative	42
1.3.2. Operațiuni procedurale concomitente emiterii actelor administrative	43

1.3.3. Operațiuni procedurale ulterioare emiterii actelor administrative	45
2. Efectele juridice ale actelor administrative	46
2.1. Forța juridică	46
2.2. Executarea din oficiu (<i>executio ex officio</i>)	47
2.3. Momentul de la care actul administrativ începe să producă efecte	47
2.4. Întinderea efectelor juridice produse de actul administrativ	49
2.5. Încetarea efectelor juridice ale actului administrativ	49
2.6. Privilegiul prealabilului	49
3. Aplicații practice	50
3.1. Întrebări	50
3.2. Teme de referat	50
3.3. Test grilă	50
3.4. Spețe	55
3.5. Bibliografie selectivă	57
3.6. Legislație incidentă	58

Tema 3

Actul administrativ	60
1. Suspendarea actelor administrative	60
1.1. Definiția suspendării	60
1.2. Cauze de suspendare	60
1.3. Tipuri de suspendare	60
1.4. Organele care pot dispune suspendarea actelor administrative	61
1.5. Efectele juridice ale suspendării	61
1.6. Comparație între suspendarea și revocarea actelor administrative	61
2. Revocarea actelor administrative	62
2.1. Definiția revocării	62
2.2. Cauzele care determină revocarea actelor administrative	62
2.3. Excepții de la principiul revocabilității actelor administrative	63
4. Alte modalități de încetare a efectelor actelor administrative	66
5. Aplicații practice	66
5.1. Întrebări	66
5.2. Teme de referat	66
5.3. Test grilă	66
5.4. Spețe	69
6.5. Bibliografie recomandată	73
6.6. Legislație incidentă	74

Tema 4

Actul administrativ	75
1. Anularea actelor administrative	75
1.1. Definiția anulării	75
1.2. Cauze de nulitate	75
1.3. Tipuri de nulități în dreptul administrativ	76
1.4. Dialectica structurii nulității actelor administrative	76
1.5. Comparație suspendare-revocare-nulitate	78
1.6. Organele care pot dispune anularea unui act administrativ	78
1.7. Efectele anulării	78
2. Inexistența actelor administrative	80
2.1. Dialectica inexistenței	80
2.2. Efectele inexistenței	80
2.3. Comparație nulitate-inexistență	81
3. Aplicații	82
3.1. Întrebări	82
3.2. Teme de referat	82
3.3. Test grilă	82
3.5. Bibliografie selectivă	88
3.6. Legislație incidentă	89

Tema 5

Contenciosul administrativ	90
1. Fundamente constituționale și legale ale contenciosului administrativ	90
2. Tipuri de contencios administrativ	90
3. Trăsăturile contenciosului administrativ	91
4. Condițiile acțiunii directe în contenciosul administrativ, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004	92
4.1. Actul atacat să fie act administrativ, în formă tipică sau asimilată	92
4.2. Actul atacat să emane de la o autoritate publică	93
4.3. Actul administrativ atacat să vatăme un drept sau un interes legitim	93
4.4. Îndeplinirea procedurii prelabile sub forma recursului grațios și a recursului ierarhic	93
4.5. Termenul pentru exercitarea plângerii prelabile și pentru introducerea acțiunii	95
5. Procedura în contenciosul administrativ	96
5.1. Instanțele competente	96
5.2. Părțile în litigiile de contencios administrativ	97
5.3. Normele procedurale aplicabile	97

5.4. Obiectul acțiunii judiciare	98
5.4.1. Tipuri de acțiuni	98
5.4.2. Actele care nu se atacă în contenciosul administrativ	98
5.5. Termenul de introducere a acțiunii	99
5.6. Acte care se atașează	100
6. Aplicații practice	100
6.1. Întrebări	100
6.2. Teme de referat	101
6.3. Test grilă	101
6.4. Spețe	107
6.5. Bibliografie selectivă	108
6.6. Legislație incidentă	109

Tema 6

Contenciosul administrativ	110
1. Judecarea cererii în fond	110
1.1. Depunerea acțiunii în instanță	110
1.2. Judecarea cererii în fond	110
2. Judecata în recurs	112
3. Soluțiile instanțelor de contencios administrativ	113
3.1. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța în fond, în litigiile de contencios administrativ	113
3.2. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța în recurs, în litigiile de contencios administrativ	113
4. Cazurile speciale de suspendare prevăzute de legea contenciosului administrativ	114
4.1. Suspendarea prevăzută de art. 14 din Legea nr. 554/2004	114
4.2. Suspendarea prevăzută de art. 15 din Legea nr. 554/2004	115
4.3. Comparație între cazurile de suspendare prevăzute de art. 14 și art. 15 din Legea contenciosului administrativ	116
5. Executarea hotărârilor pronunțate de instanțele de contencios administrativ	117
6. Aplicații practice	118
6.1. Întrebări	118
6.2. Teme de referat	118
6.3. Test grilă	119
6.4. Spețe	123
6.5. Bibliografie selectivă	123
6.6. Legislație incidentă	124

Tema 7

Contenciosul administrativ	125
1. Excepția de nelegalitate	125
2. Tutela administrativă	126
2.1. Controlul de tutelă administrativă exercitat de către prefect.....	127
2.2. Controlul de tutelă administrativă exercitat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici	127
2.3. Comparație între controlul de tutelă administrativă exercitat de către prefect și cel exercitat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici	128
3. Aplicații practice	129
3.1. Întrebări.....	129
3.2. Teme de referat	129
3.3. Test grilă	129
3.4. Spețe	133
3.5. Bibliografie	135
3.6. Legislație incidentă	136

Tema 8

Contenciosul administrativ	137
1. Acțiunea în anulare promovată în justiție de către autoritatea emitentă	137
2. Procedura cererii de despăgubiri	138
3. Procedură specială – Aprobarea tacită	139
3.1. Temei legal	139
3.2. Definiție	139
3.3. Domeniul de reglementare.....	139
3.4. Documentul care ține loc de autorizație în toate situațiile	140
3.5. Judecarea cererilor având ca obiect procedura aprobării tacite..	141
3.5.1. Instanța competentă	141
3.5.2. Soluțiile instanței.....	141
3.5.3. Aplicarea sancțiunilor pentru neîndeplinirea obligațiilor	142
3.6. Alte situații.....	143
4. Aplicații practice	143
4.1. Întrebări.....	143
4.2. Teme de referat	143
4.3. Test grilă	143
4.4. Bibliografie selectivă	150
4.5. Legislație incidentă	150

Tema 9

Răspunderea în dreptul administrativ	152
1. Răspunderea în dreptul administrativ	152
1.1. Considerații generale asupra răspunderii	152
1.2. Formele de răspundere juridică administrativă	153
2. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	153
2.1. Definiție	154
2.2. Trăsăturile răspunderii administrativ-disciplinară	154
2.3. Condițiile pentru atragerea răspunderii administrativ-disciplinare ...	155
2.4. Abaterea disciplinară	155
2.4.1. Elementele constitutive ale abaterii disciplinare.....	156
2.4.2. Faptele calificate abateri disciplinare	156
2.5. Subiecte ale răspunderii administrativ-disciplinare	157
2.6. Procedura de constatare și aplicare a sancțiunilor.....	157
2.6.1 Etapele cercetării disciplinare	158
2.6.2. Comisiile de disciplină	158
2.7. Sancțiunile disciplinare	160
2.7.1. Competența de aplicare a sancțiunilor disciplinare.....	160
2.7.2. Principalele sancțiuni disciplinare	161
2.7.3. Contestarea sancțiunii	161
2.7.4. Radierea sancțiunilor	162
3. Aplicații practice	162
3.1. Întrebări.....	162
3.2. Teme de referat	162
3.3. Test grilă	163
3.4. Spețe	165
3.5. Bibliografie selectivă	166
3.6. Legislație incidentă	166

Tema 10

Răspunderea administrativ-patrimonială	168
1. Răspunderea administrativ-patrimonială	168
1.1. Temei juridic.....	168
2. Fundamentarea acțiunii pentru antrenarea răspunderii administrativ-patrimoniale	169
3. Instanța competentă.....	170
4. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale.....	171
5. Condițiile răspunderii administrativ-patrimoniale	171
5.1. Răspunderea patrimonială exclusivă a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare.	171
5.2. Răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice pentru limitele serviciului public	173

5.3. Răspunderea solidară a autorităților publice și a funcționarilor pentru prejudicii produse prin acte administrative, tipice sau asimilate	173
5.4. Răspunderea autorității publice pentru prejudiciile cauzate prin contractele administrative	174
6. Aplicații practice	174
6.1. Întrebări	174
6.2. Teme de referat	175
6.3. Test grilă	175
6.4. Speță	177
6.5. Bibliografie selectivă	177
6.6. Legislație incidentă	178

Tema 11

Răspunderea contravențională	179
1. Contravenția	179
1.1. Temeiul legal	179
1.2. Definiție și trăsături	179
2. Elementele constitutive ale contravenției	181
2.1. Obiectul contravenției	181
2.2. Latura obiectivă	181
2.3. Subiectul răspunderii contravenționale	181
2.4. Latura subiectivă	182
3. Cauzele care înlătură răspunderea contravențională	182
4. Sancțiunile contravenționale	183
4.1. Sancțiunile contravenționale principale	184
4.1.1 Avertismentul	184
4.1.2. Amenda contravențională	185
5. Procedura contravențională consacrată de O.G. nr. 2/2001	187
5.1. Constatarea contravenției	187
5.2. Aplicarea sancțiunilor contravenționale	188
5.3. Exercițarea căilor de atac	189
5.4. Executarea sancțiunilor contravenționale	191
6. Recurs în interesul legii (RIL) admis. Înlocuirea sancțiunii amenzii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității (M. Of. nr. 126 din 18 februarie 2011)	191
7. Aplicații practice	193
7.1. Întrebări	193
7.2. Teme de referat	193
7.3. Test grilă	193
8.4. Speță	197
8.5. Bibliografie selectivă	197
8.6. Legislație incidentă	198

Tema 12

Dreptul de proprietate publică	200
1. Regimul juridic al proprietății publice	200
2. Relația domeniu public–proprietate publică.....	204
2.1. Reglementare	204
2.2. Subiectele dreptului de proprietate publică	206
2.3. Bunurile care formează obiectul proprietății publice.....	206
2.4. Dobândirea dreptului de proprietate publică	207
3. Regimul juridic aplicabil domeniului public	209
3.1. Caracterele juridice ale dreptului de proprietate publică	209
3.1.1. Caracterul inalienabil	209
3.1.2. Caracterul insesizabil.....	210
3.1.3. Caracterul imprescriptibil	211
3.2. Încetarea dreptului de proprietate publică	211
4. Aplicații practice	213
4.1. Întrebări:.....	213
4.2. Teme de referat	213
4.3. Test grilă	213
4.4. Spețe	217
4.5. Bibliografie selectivă	218
4.6. Legislație incidentă	218

Tema 13

Dreptul de proprietate publică	220
1. Domeniul privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale	220
1.1. Regimul juridic al bunurilor din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale.....	221
2. Contractul administrativ	223
2.1. Definiție	223
2.2. Încheierea contractelor administrative.	223
2.2.1. Forma contractului administrativ	223
2.2.2. Consimțământul la încheierea contractului administrativ	223
2.2.3. Momentul încheierii contractului administrativ	224
2.2.4. Modalitățile de alegere a tipului de contract.....	224
2.3. Părțile contractului administrativ	225
2.4. Clauzele contractului administrativ.....	225
2.5. Contestații formulate înainte de încheierea contractului	226
2.6. Executarea contractelor administrative	226
2.6.1. Tipurile de prerogative exercitate de autoritatea publică	227
2.6.2. Recunoașterea în favoarea contractantului privat a principiului echilibrului financiar	227

2.7. Tipuri de contracte administrative	228
2.8. Principalele prevederi ale legii contenciosului administrativ cu privire la contractele administrative	229
3. Modalități de exploatare ale bunurilor proprietate publică	230
3.1. Dreptul de administrare	230
3.2. Dreptul de concesiune	231
3.3. Dreptul de folosință cu titlu gratuit	232
4. Aplicații:	233
4.1. Întrebări	233
4.2. Teme de referat	233
4.3. Test grilă	233
4.4. Speță	235
4.5. Bibliografie selectivă	235
4.6. Legislație incidentă	236

Tema 14

Dreptul de proprietate publică	237
1. Contractul de achiziție publică	237
1.1. Noțiune	237
1.2. Definiție	237
1.3. Părțile contractului	237
1.4. Tipuri de contracte de achiziție publică	238
1.5. Proceduri pentru atribuirea contractului de achiziție publică	239
1.5.1. Procedurile de atribuire	239
1.5.2. Etapele procedurii de atribuire	240
1.6. Natura juridică a contractului de achiziție publică	241
1.7. Modificări aduse de Legea nr. 278/2010	241
2. Contractul de concesiune	242
2.1. Definiție	242
2.2. Caracterile juridice ale contractului de concesiune	242
2.3. Părțile contractului de concesiune	243
2.4. Procedurile de atribuire a contractului de concesiune	243
2.5. Clauzele contractului de concesiune	244
2.6. Obiectul contractului	245
2.7. Durata contractului	245
2.8. Obligațiile părților	246
2.9. Încetarea contractului de concesiune	246
3. Contractul de parteneriat public-privat	247
3.1. Obiectul și scopul legii parteneriatului public privat	247
3.2. Tipuri de activități în proiectele de parteneriat public-privat	248
3.3. Reguli aplicabile pentru încheierea contractului de parteneriat public-privat	248

4. Aplicații practice	249
4.1. Întrebări.....	249
4.2. Teme de referat	250
4.3. Test grilă	250
4.5. Bibliografie selectivă	254
4.6. Legislație incidentă	254

PARTEA A-II-A

1. Întrebări pentru pregătirea studenților în vederea susținerii examenului	259
2. Spețe	263
3. Model recomandat de referat	270