

# Legislația transporturilor

Ediție îngrijită și adnotată de  
Lector univ. dr. Adina Buciuman

Actualizată la data de  
**15 decembrie 2019**

# B. Reglementarea specială a activității de transport după calea de transport

## 1. Transporturi rutiere

### Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere

publicată în

**M. Of. nr. 625 din 2 noiembrie 2011**

cu modificările și completările aduse prin:

- **O.U.G. nr. 11/2013** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (M. Of. nr. 122 din 5 martie 2013), aprobată, cu modificări și completări, prin **Legea nr. 109/2014** (M. Of. nr. 525 din 15 iulie 2014);
- **Legea nr. 94/2016** pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (M. Of. nr. 369 din 13 mai 2016);
- **Legea nr. 251/2018** pentru completarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (M. Of. nr. 947 din 9 noiembrie 2018);
- **O.U.G. nr. 51/2019** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane (M. Of. nr. 535 din 28 iunie 2019);
- **Legea nr. 136/2019** pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (M. Of. nr. 587 din 17 iulie 2019).

#### Cuprins

#### Art.

Capitolul I. Dispoziții generale _____	1-8 <sup>1</sup>
Secțiunea 1. Domeniul de aplicare _____	1-2
Secțiunea a 2-a. Definiții _____	3
Secțiunea a 3-a. Clasificarea transporturilor rutiere și a activităților conexe transporturilor rutiere _____	4-5
Secțiunea a 4-a. Atribuțiile Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în domeniul transporturilor rutiere _____	6-8
Secțiunea a 5-a. Atribuțiile consiliilor județene în domeniul transportului rutier județean de persoane _____	8 <sup>1</sup>
Capitolul II. Accesul la activitatea de transport rutier _____	9-22
Secțiunea 1. Accesul la ocupația de operator de transport rutier _____	9-16
Secțiunea a 2-a. Accesul la transportul rutier în cont propriu _____	17-22
Capitolul III. Accesul la piața transportului rutier _____	23-51
Secțiunea 1. Transportul rutier contra cost _____	23-46
1.1. Transportul rutier contra cost de mărfuri _____	31-33
1.2. Transport rutier contra cost de persoane _____	34-46
1.2.1. Transportul rutier național contra cost de persoane _____	34-43
1.2.2. Transportul rutier internațional contra cost de persoane _____	44-46
Secțiunea a 2-a. Transportul rutier în cont propriu _____	47-51

Capitolul IV. Activități conexe transportului rutier _____	52-57
Capitolul V. Siguranța rutieră _____	58-75
<i>Secțiunea 1. Persoane cu funcții care concură la siguranța rutieră</i> _____	58-61
<i>Secțiunea a 2-a. Pregătirea persoanelor în vederea obținerii     permisului de conducere</i> _____	62-64
<i>Secțiunea a 3-a. Pregătirea și atestarea profesională a personalului     de specialitate din domeniul transporturilor rutiere</i> _____	65-70 <sup>2</sup>
<i>Secțiunea a 4-a. Vehicule rutiere</i> _____	71-75
Capitolul VI. Contracte în activitățile de transport rutier și activitățile conexe acestuia _____	76-80
Capitolul VII. Tarife _____	81-82
Capitolul VIII. Control _____	83-84
Capitolul IX. Sancțiuni _____	85
Capitolul X. Alte măsuri privind reglementarea transporturilor rutiere _____	86-87
Capitolul XI. Dispoziții tranzitorii și finale _____	88-93

## **Capitolul I. Dispoziții generale**

### *Secțiunea 1. Domeniu de aplicare*

**Art. I.** (1) Dispozițiile prezentei ordonanțe constituie cadrul general pentru organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane pe teritoriul României, precum și a activităților conexe acestora, în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe, garantarea accesului liber și nediscriminatoriu la piața transportului rutier, protecția mediului înconjurător, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice și pentru satisfacerea necesităților economiei naționale și a nevoilor de apărare ale țării.

(2) Prin prezenta ordonanță se creează cadrul legal general pentru aplicarea directă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri și ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, denumite în continuare *Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009.*

(3) Transportul rutier și activitățile conexe acestuia se desfășoară cu respectarea reglementărilor în vigoare privind condițiile de lucru ale conducătorilor auto, condițiile de exploatare a vehiculelor rutiere și de utilizare a infrastructurii rutiere, precum și condițiile privind siguranța circulației rutiere.

(4) În toate raporturile generate de transportul rutier și de activitățile conexe acestuia, protecția vieții umane și a mediului înconjurător este prioritară.

**Notă.** A se vedea și: ► Regulamentul (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 3821/85 și (CE) nr. 2135/98 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului (J.O. L 102 din 11 aprilie 2006); ► O.G. nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora (M. Of. nr. 565 din 16 august 2007); ► H.G. nr. 38/2008 privind organizarea timpului de muncă al persoanelor care efectuează activități mobile de transport rutier (M. Of. nr. 49 din 22 ianuarie 2008).

**Art. 2.**<sup>[1]</sup> (1) Transportul public local de persoane efectuat în interiorul unei localități, precum și transportul public de persoane efectuat în aria teritorială de competență a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, așa cum acesta este definit la art. 2 lit. a) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează prin legi speciale.

(2) Transportul rutier contracost de persoane prin servicii regulate, la nivel județean se reglementează de către consiliul județean, care reprezintă autoritatea competentă la nivel județean, în limita atribuțiilor conferite prin prezenta ordonanță de urgență.

**Notă.** A se vedea și Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale (M. Of. nr. 262 din 19 aprilie 2007).

### *Secțiunea a 2-a. Definiții*

**Art. 3.** În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. *activitate conexă transportului rutier* – activitate care se desfășoară în legătură cu transportul rutier;

2. *autoturism* – autovehicul cu cel puțin 4 roți și o viteză maximă constructivă mai mare de 25 km/h, conceput și construit pentru transportul de persoane, care are cel mult 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto;

3. *autobuz* – autovehicul cu cel puțin 4 roți și o viteză maximă constructivă mai mare de 25 km/h, conceput și construit pentru transportul de persoane pe scaune și în picioare, care are mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto;

4. *autocar* – autobuz cu mai mult de 22 de locuri pe scaune, destinat și echipat numai pentru transportul de persoane așezate pe scaune, având spații speciale pentru transportul bagajelor pe distanțe mari, amenajat și dotat pentru a asigura confortul persoanelor transportate, având interdicția de a transporta persoane în picioare;

5. *autorizație de transport internațional* – document care dă dreptul unui operator de transport rutier să efectueze în anumite condiții una sau mai multe operațiuni de transport internațional pe teritoriul unui stat, pe perioada sa de valabilitate;

6. *autogară* – spațiu special delimitat, amenajat și dotat pentru a permite plecarea și sosirea autobuzelor, inclusiv a celor aflate în tranzit, asigurând urcarea sau coborârea persoanelor, precum și condiții și servicii pentru autobuze și pentru persoanele aflate în așteptare;

[1] Art. 2 este reprodus astfel cum a fost modificat prin art. IV pct. 1 din O.U.G. nr. 51/2019.

6<sup>1</sup>.<sup>[1]</sup> *autoritate competentă* – Ministerul Transporturilor, pentru transportul rutier național și internațional și consiliile județene, pentru transportul rutier contracost de persoane prin servicii regulate, la nivel județean;

7. *capăt de traseu* – stația de plecare sau stația de destinație a unui traseu, utilizată pentru urcarea/coborârea, după caz, a persoanelor transportate prin servicii regulate de transport contra cost de persoane;

8. *certificat de competență profesională* – document care atestă pregătirea profesională a unei persoane în domeniul transporturilor rutiere;

9. *certificat de transport în cont propriu* – document care permite exercitarea ocupației de întreprindere de transport rutier în cont propriu;

10. *contract de închiriere de vehicule rutiere* – contract încheiat în formă autentică, prin care un locatar, persoană fizică sau juridică, transmite, contra cost, dreptul de folosință pe perioadă determinată a unuia sau mai multor vehicule, fără conducător auto, către o altă persoană fizică sau juridică, numită locatar;

11. *copie conformă a certificatului de transport în cont propriu* – document în baza căruia se efectuează transport rutier în cont propriu, eliberat de autoritatea competentă pentru fiecare dintre autovehiculele sau ansamblurile de vehicule rutiere utilizate la transportul rutier în cont propriu;

12. *copie conformă a licenței comunitare* – document în baza căruia se efectuează transport rutier contra cost, eliberat de autoritatea competentă pentru fiecare dintre autovehiculele sau ansamblurile de vehicule rutiere utilizate la transportul rutier contra cost;

13. *cursă* – parcursul dus-întors realizat de un autobuz între capetele de traseu, în cadrul aceluiași serviciu regulat de transport de persoane;

14. *document de transport* – document care se află la bordul autovehiculului rutier pe toată durata derulării transportului, având înscrise date privind întreprinderea care efectuează transportul, expeditorul, beneficiarul transportului, mărfurile sau persoanele transportate, după caz, și care trebuie să facă posibilă stabilirea categoriei și a tipului de transport rutier efectuat;

15. *grafic de circulație* – document care conține denumirea traseului, capetele de traseu, autogările, stațiile publice aflate pe traseu, distanțele dintre acestea, orele de plecare/sosire din capetele de traseu și din stațiile publice/autogările aflate pe traseu, zilele în care se efectuează serviciul regulat și serviciul regulat special, după caz;

16. *grup de persoane dinainte constituit* – grup de persoane constituit, pentru care o persoană juridică sau o persoană fizică este responsabilă cu încheierea contractului și plata serviciului ocazional, înainte de plecarea în cursă. Pe tot parcursul transportului respectiv componența grupului trebuie să rămână aceeași;

17. *inspecție tehnică periodică* – operațiune de control periodic al vehiculelor aflate în exploatare, care privește în principal sistemele și componentele acestora ce contribuie la siguranța circulației, protecția mediului și încadrarea în categoria de folosință;

18. *intermediere în transporturile rutiere* – activitatea unei întreprinderi cu scop patrimonial care constă în preluarea de la beneficiari a comenzilor de transport rutier național și/sau internațional, acestea urmând a fi executate de intermediar, în numele său, prin intermediul unuia sau mai multor operatori de transport;

---

[1] Pct. 6<sup>1</sup> de la art. 3 a fost introdus prin art. IV pct. 2 din O.U.G. nr. 51/2019.

19. *întreprindere* – conform definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009;

20. *licență pentru activități conexe transportului rutier* – document care dă dreptul unei întreprinderi să desfășoare activități conexe transportului rutier;

21. *licență comunitară* – document care permite accesul operatorului de transport autorizat la piața transportului rutier;

22. *licență de traseu* – document pe baza căruia operatorul de transport rutier efectuează transport rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate sau servicii regulate speciale, pe un anumit traseu, conform programului de transport;

23. *masa totală maximă autorizată* – masa totală maximă a unui vehicul rutier, așa cum este declarată de constructorul acestuia;

24. *omologare* – procedura administrativă prin care autoritatea competentă certifică, conform legislației în vigoare, că un tip de vehicul, un sistem sau o componentă ori o entitate tehnică independentă satisface cerințele tehnice prevăzute de reglementările în vigoare;

25. *ocupația de operator de transport rutier de mărfuri* – potrivit definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, „activitatea oricărei întreprinderi care efectuează, cu ajutorul fie al unor autovehicule, fie al unei combinații de vehicule, transportul de marfă contra cost în numele unui terț”;

26. *ocupația de operator de transport rutier de persoane* – potrivit definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, „activitatea oricărei întreprinderi care efectuează, cu ajutorul unor autovehicule construite și echipate astfel încât să fie potrivite pentru transportul a mai mult de nouă persoane, inclusiv conducătorul auto, și destinate acestui scop, servicii de transport de persoane pentru public sau pentru anumite categorii de utilizatori, contra cost, plătite de către persoana transportată sau de către organizatorul transportului”;

27. *operator de transport rutier* – întreprindere care desfășoară activitatea de transport rutier de mărfuri și/sau persoane, contra cost;

28. *operator de transport rutier român* – operator de transport rutier stabilit în România;

29. *operator de transport rutier străin* – operator de transport rutier stabilit în alt stat;

30. *operator pentru activități conexe transportului rutier* – orice operator economic care desfășoară activități conexe transportului rutier, titular al licenței pentru activități conexe transportului rutier;

31. *operațiune de cabotaj* – conform definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009 și Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009, după caz;

32. *manager de transport* – conform definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009;

33. *program de transport* – program întocmit și aprobat de autoritatea competentă, prin care se stabilesc traseele, graficele de circulație, numărul autovehiculelor necesare, precum și capacitatea de transport minimă în vederea efectuării transportului rutier contra cost de persoane prin servicii regulate. Capacitatea de transport a autovehiculului este dată de numărul de locuri pe scaune înscris în certificatul de clasificare pe stele sau categorii;

34. *serviciu regulat* – conform definiției din Regulamentul nr. 1.073/2009, aplicabilă și transportului rutier național;

35. *serviciu regulat special* – conform definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009;

36. *serviciu ocazional* – potrivit definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009;

37. *stație publică* – spațiu delimitat, situat pe traseul unui serviciu regulat de transport de persoane, amenajat de către administrația publică locală, destinat îmbarcării/debarcării persoanelor, semnalizat și prevăzut cu un panou destinat afișării unor informații;

38. *traseu* – parcurs care asigură legătura dintre capătul de traseu de plecare și capătul de traseu de destinație, pe care se efectuează serviciile regulate sau serviciile regulate speciale. În funcție de amplasarea capetelor de traseu și de parcursul dintre acestea, traseele pot fi județene, interjudețene și internaționale; traseele dintr-o asociație de dezvoltare intercomunitară având ca obiect transportul rutier public de persoane prin servicii regulate sunt considerate trasee locale;

39. *transport rutier* – deplasarea persoanelor sau a mărfurilor cu un autovehicul ori cu un ansamblu de vehicule rutiere, pe un drum deschis circulației publice, chiar dacă vehiculele respective sunt, pe o anumită porțiune a parcursului, transportate la rândul lor pe sau de alte vehicule ori dacă autovehiculele se deplasează fără încărcătură. Operațiunile de încărcare/descărcare și de întocmire/distribuire a documentelor însoțitoare ale transportului, realizate sau supravegheate de către conducătorul autovehiculului ori al ansamblului de vehicule rutiere, sunt parte integrantă din transportul rutier;

40. *transport rutier contra cost* – transport rutier de mărfuri și/sau persoane efectuat contra plată, prin încasarea unui tarif sau a echivalentului în natură ori în servicii;

41. *transport rutier în cont propriu de mărfuri* – transportul rutier de mărfuri efectuat cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 1 alin. (5) lit. d) din Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009;

42. *transport rutier în cont propriu de persoane* – transportul rutier efectuat în scopuri necomerciale și nonprofit de către o persoană fizică sau juridică cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 2 pct. 5 din Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009;

43. *transport agabaritic* – transportul rutier efectuat cu depășirea maselor și/sau a dimensiunilor maxime admise;

44. *transport rutier național* – transportul rutier care se efectuează între două localități situate pe teritoriul României, fără a depăși teritoriul statului;

45. *transport rutier internațional* – conform definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009 sau definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009, după caz;

46. *transport rutier județean* – transportul rutier care se efectuează între două localități situate pe teritoriul aceluiași județ, fără a depăși teritoriul județului respectiv;

47. *transport rutier interjudețean* – transportul rutier care se efectuează între capul de traseu de plecare și capul de traseu de destinație, situate pe teritoriul a două județe diferite, cu sau fără tranzitarea unuia sau a mai multor județe; în sensul prezentei ordonanțe, transportul rutier dintre municipiul București și alte județe este considerat transport rutier interjudețean, cu excepția transportului dintre municipiul București și localitățile județului Ilfov, care este considerat transport local;

48. *transport rutier local de persoane* – transportul rutier public de persoane prin servicii regulate efectuat în interiorul unei localități, precum și în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare;

49. *vehicul rutier* – sistem mecanic destinat circulației pe drumurile publice, cu sau fără mijloace de autopropulsare, și care se utilizează în mod normal pentru transportul de persoane și/sau de mărfuri ori pentru efectuarea de servicii sau lucrări. În sensul

prezentei ordonanțe, autovehiculele, remorcile, semiremorcile și tractoarele sunt considerate vehicule rutiere, fiind definite astfel:

a) *autovehicul* – orice vehicul rutier care se deplasează prin propulsie proprie, cu excepția vehiculelor care circulă pe șine și a autovehiculelor cu două sau 3 roți;

b) *remorcă* – vehicul rutier fără motor, conceput și construit pentru a fi tractat de un autovehicul;

c) *semiremorcă* – vehicul rutier tractat, conceput pentru a fi cuplat la un tractor sau la o axă de tractare, astfel încât asupra tractorului ori axei de tractare se exercită o forță verticală semnificativă;

d) *tractor* – vehicul rutier care, prin concepție și construcție, este destinat exclusiv sau în principal tractării de remorci/semiremorci sau utilaje;

50. *vehicule istorice* – vehicule în cazul cărora perioada trecută de la încetarea fabricației acestora, pentru care s-a utilizat același tip de caroserie și același tip de motor, este de cel puțin 30 de ani, acestea fiind originale, restaurate sau reconstruite, pentru care deținătorii au obținut un atestat de vehicul istoric emis de organisme agreeate conform reglementărilor în vigoare.

### *Secțiunea a 3-a. Clasificarea transporturilor rutiere și a activităților conexe transporturilor rutiere*

**Art. 4.** În sensul prezentei ordonanțe, transporturile rutiere se clasifică pe categorii și tipuri după cum urmează:

I. categorii de transport rutier:

1. clasificarea din punctul de vedere al ariei de desfășurare:

- a) transport rutier național;
- b) transport rutier internațional;
- c)<sup>[1]</sup> transport rutier județean;

2. clasificarea din punctul de vedere al caracterului comercial al activității:

- a) transport rutier contra cost;
- b) transport rutier în cont propriu;

II. tipuri de transport rutier:

1. transport rutier de mărfuri:

- a) transport rutier de mărfuri generale;
- b) transport rutier de mărfuri perisabile;
- c) transport rutier de mărfuri și deșeuri periculoase;
- d) transport rutier de deșeuri;
- e) transport rutier de animale vii;
- f) transport rutier agabaritic;

2. transport rutier de persoane:

- a) transport rutier prin servicii regulate;
- b) transport rutier prin servicii regulate speciale;
- c) transport rutier prin servicii ocazionale.

**Art. 5.** În sensul prezentei ordonanțe, activitățile conexe transporturilor rutiere se clasifică după cum urmează:

- a) activitate de autogară;

---

<sup>[1]</sup> Lit. c) de la subpct. 1 al pct. I de la art. 4 a fost introdusă prin art. IV pct. 3 din O.U.G. nr. 51/2019.