

# CUPRINS

<b>CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE</b>	<b>1</b>
<b>Art. 1. Subiectele de sesizare a instanței</b>	<b>1</b>
1. Considerații generale	2
2. Calitatea procesuală	3
<b>Art. 2. Semnificația unor termeni</b>	<b>17</b>
1. Persoana vătămată	20
1.1. Nesoluționarea în termenul legal a unei cereri	21
1.2. Refuzul nejustificat de a soluționa o cerere	22
1.3. Capacitatea procesuală	25
2. Persoana vătămată asimilată	26
2.1. Organismele sociale	27
3. Autoritatea publică	30
4. Actul administrativ	32
4.1. Contractul administrativ	40
4.2. Actul administrativ-jurisdicțional	41
4.3. Actele care privesc raporturile cu Parlamentul	41
4.4. Actele de comandament militar	41
5. Jurisdicția administrativă specială	42
6. Contencios administrativ	42
7. Instanța de contencios administrativ	43
7.1. Instanța de executare	43
8. Paguba iminentă	43
9. Cazuri bine justificate	44
<b>Art. 3. Tutela administrativă</b>	<b>44</b>
1. Noțiuni	45
2. Actele contestate de prefect	48
2.1. Actele emise de președintele consiliului județean	50
2.2. Contractele administrative	55
2.3. Actul administrativ asimilat	60

2.4. Alte acte emise de autoritățile administrației publice locale _____	63
2.5. Termene _____	67
2.6. Suspendarea de drept _____	71
2.7. Autorizația de construire _____	72
2.8. Dispozițiile emise de primar potrivit Legii nr. 10/2001 _____	76
2.9. Aspecte de ordin procedural _____	77
3. Actele contestate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici _____	81
3.1. Termenul _____	84
3.2. Suspendarea _____	86
3.3. Aspecte de ordin procedural _____	87
<b>Art. 4. Excepția de nelegalitate _____</b>	<b>90</b>
1. Evoluția reglementării _____	91
2. Ce acte pot fi atacate _____	96
3. Condițiile de admisibilitate _____	106
4. Procedura de soluționare _____	110
<b>Art. 5. Actele nesupuse controlului și limitele controlului _____</b>	<b>119</b>
1. Evoluția reglementării _____	119
2. Actele administrative exceptate de la controlul instanțelor de contencios administrativ _____	125
2.1. Actele administrative ale autorităților publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul _____	127
2.2. Actele de comandament cu caracter militar _____	130
2.3. Actele administrative pentru modificarea sau desființarea cărora se prevede prin lege organică o altă procedură judiciară _____	133
3. Actele administrative supuse limitat controlului instanțelor de contencios administrativ _____	138
3.1. Actele administrative emise pentru aplicarea regimului stării de război, al stării de asediu sau al celei de urgență _____	140
3.2. Actele administrative care privesc apărarea și securitatea națională _____	153
3.3. Actele administrative emise pentru restabilirea ordinii publice _____	155

3.4. Actele administrative emise pentru înlăturarea consecințelor calamităților naturale, epidemiilor și epizootiilor _____	156
<b>Art. 6. Actele administrativ-jurisdicționale _____</b>	<b>158</b>
1. Scurt istoric al reglementării _____	158
2. Noțiune și trăsături _____	160
3. Procedura de soluționare a contestațiilor formulate și termenele _____	167
 <b>CAPITOLUL II. PROCEDURA DE SOLUȚIONARE A CERERILOR</b>	
<b>ÎN CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV _____</b>	<b>179</b>
<b>Art. 7. Procedura prealabilă _____</b>	<b>179</b>
1. Noțiune _____	181
2. Caracterul obligatoriu _____	186
2.1. Excepții _____	189
3. Termenele de exercitare _____	196
3.1. Termenele instituite pentru destinatarul actului _____	197
3.2. Termenele instituite pentru terțul vătămat _____	204
3.3. Termenele instituite pentru persoana vătămată prin emiterea unui act administrativ normativ _____	211
3.4. Termenele instituite în cazul contractelor administrative _____	211
3.4.1. Calculul termenelor în raport de îndeplinirea procedurii concilierii _____	212
3.4.2. Competența instanței învestite cu judecarea cererii _____	221
3.4.3. Judecarea cererilor incidentale _____	222
4. Aspecte de ordin procedural _____	223
5. Procedura medierii în litigiile de contencios administrativ _____	227
6. Sancțiunea aplicabilă în cazul neîndeplinirii procedurii _____	229
<b>Art. 8. Obiectul acțiunii judiciare _____</b>	<b>235</b>
1. Reglementare. Condiții _____	236
2. Contencios obiectiv. Contencios subiectiv _____	245
3. Motivele de anulare _____	253
4. Contractele administrative _____	255
<b>Art. 9. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului _____</b>	<b>261</b>
1. Scurt istoric al reglementării _____	262

2. Acțiunile ce pot fi formulate împotriva ordonanțelor Guvernului _____	266
2.1. Excepția de neconstituționalitate ridicată în fața instanței de contencios administrativ _____	266
2.1.1. Problema termenului în care poate fi formulată acțiunea _____	275
2.1.2. Instanța competentă _____	277
2.2. Excepția de neconstituționalitate invocată în altă cauză _____	278
2.3. Calitatea procesuală _____	281
<b>Art. 10. Instanța competentă _____</b>	<b>283</b>
1. Scurt istoric al reglementării _____	284
2. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ _____	285
2.1. Criteriul valoric _____	285
2.2. Criteriul rangului emitentului actului atacat _____	287
2.3. Cererile care au ca obiect sume reprezentând finanțarea nerambursabilă din partea Uniunii Europene _____	298
3. Competența materială a instanței în cazul exercitării căii de atac a recursului _____	303
4. Competența teritorială de soluționare a litigiilor de contencios administrativ _____	304
5. Aspecte de ordin procedural _____	311
5.1. Regulile noi în materie de competență _____	311
5.2. Clauzele compromisorii incluse în contractele administrative _____	312
5.3. Invocarea excepției de necompetență în litigiile de contencios administrativ _____	314
5.4. Coparticiparea procesuală ce poate influența instanța de contencios administrativ competentă teritorial sau material _____	316
<b>Art. 11. Termenul de introducere a acțiunii _____</b>	<b>318</b>
1. Scurt istoric al reglementării _____	319
2. Termenele pentru introducerea acțiunii în materia contenciosului administrativ _____	323
2.1. Termenul de 6 luni _____	323
2.2. Termenul de un an _____	329

2.3. Termenele aplicabile în cazul acțiunilor formulate de prefect, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Avocatul Poporului și Ministerul Public _____	336
2.4. Termenele de contestare a actelor administrative normative și de formulare a acțiunilor întemeiate pe dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 _____	339
<b>Art. 12. Documentele necesare _____</b>	<b>341</b>
1. Condiții pentru depunerea acțiunii _____	341
2. Verificarea și regularizarea cererii _____	343
<b>Art. 13. Citarea părților, relații _____</b>	<b>343</b>
1. Evoluția reglementării _____	344
2. Citarea. Comunicarea cererii _____	345
3. Obligația de a depune documentația _____	346
4. Amenda judiciară _____	347
5. Informațiile clasificate _____	350
<b>Art. 14. Suspendarea executării actului _____</b>	<b>353</b>
1. Considerații generale _____	354
2. Condițiile în care se poate dispune suspendarea executării _____	354
3. Condițiile procedurale de soluționare a cererii de suspendare a executării _____	370
4. Hotărârea prin care se dispune suspendarea executării _____	376
5. Situația emiterii unui alt act administrativ după pronunțarea suspendării executării _____	383
<b>Art. 15. Solicitarea suspendării prin acțiunea principală _____</b>	<b>391</b>
1. Solicitarea suspendării executării unui act administrativ unilateral _____	391
2. Efectele hotărârii de suspendare _____	396
<b>Art. 16. Introducerea în cauză a funcționarului _____</b>	<b>400</b>
1. Introducerea în cauză a funcționarului _____	400
<b>Art. 16<sup>1</sup> _____</b>	<b>408</b>
1. Introducerea în cauză a altor persoane _____	408
<b>Art. 17. Judecarea cererilor _____</b>	<b>413</b>
1. Judecarea cererilor _____	414
2. Taxele de timbru _____	418
3. Redactarea hotărârilor _____	422

<b>Art. 18. Soluțiile pe care le poate da instanța</b>	<b>423</b>
1. Soluțiile instanței	424
2. Penalități aplicabile. Termen de executare	432
<b>Art. 19. Termenul de prescripție pentru despăgubiri</b>	<b>435</b>
1. Considerații generale	435
2. Despăgubirile pentru anularea actului administrativ	438
3. Despăgubirile pentru anularea contractului administrativ	443
4. Aspecte de procedură	445
<b>Art. 20. Recursul</b>	<b>449</b>
1. Evoluția reglementării	450
2. Termenul de exercitare a recursului	452
3. Conținutul cererii de recurs	457
4. Motivele de casare	463
5. Suspendarea executării hotărârii atacate cu recurs	466
6. Soluțiile instanței de recurs	469
7. Suspendarea judecării recursului	475
8. Renunțarea la judecată	476
9. Călea de atac a recursului în situații speciale	478
10. Recursul incident. Recursul provocat	480
11. Aspecte de procedură	482
<b>Art. 21</b>	<b>486</b>
1. Istoricul reglementării	486
2. Motivul de revizuire	490
3. Termenul de formulare	497
<b>CAPITOLUL III. PROCEDURA DE EXECUTARE</b>	<b>502</b>
<b>Art. 22. Titlul executoriu</b>	<b>502</b>
1. Scurt istoric al reglementării. Considerații generale	502
<b>Art. 23. Obligația publicării</b>	<b>504</b>
1. Considerații generale	505
2. Publicarea hotărârii judecătorești definitive	506
<b>Art. 24. Obligația executării</b>	<b>512</b>
1. Istoricul reglementării	513
2. Modalitatea de executare a hotărârilor	515
3. Executarea silită	521
3.1. Amenda și penalitățile de întârziere	521

---

3.2. Fixarea sumei ce se va achita cu titlu de amendă și cu titlu de penalități de întârziere _____	527
<b>Art. 25. Instanța de executare _____</b>	<b>537</b>
1. Scurt istoric al reglementării _____	537
2. Instanța de executare _____	538
3. Regulile procedurale aplicabile _____	540
<b>Art. 26. Acțiunea în regres _____</b>	<b>547</b>
1. Acțiunea în regres _____	547
<b>CAPITOLUL IV. DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE _____</b>	<b>554</b>
<b>Art. 27. Judecarea cauzelor aflate pe rol _____</b>	<b>554</b>
1. Legea aplicabilă _____	554
<b>Art. 28. Completarea cu dreptul comun _____</b>	<b>555</b>
1. Norme completatoare _____	556
1.1. Cererea de chemare în garanție _____	558
1.2. Cererea de intervenție _____	560
1.3. Cererea de ordonanță președințială _____	561
2. Suspendarea facultativă _____	565
3. Renunțarea la judecată _____	567
<b>Art. 29. Corelarea terminologică _____</b>	<b>570</b>
1. Considerații generale _____	570
<b>Art. 30. Dispoziții tranzitorii _____</b>	<b>571</b>
1. Considerații generale _____	572
<b>Art. 31. Intrarea în vigoare _____</b>	<b>573</b>
1. Considerații generale _____	573
<b>BIBLIOGRAFIE _____</b>	<b>577</b>
<b>INDEX ALFABETIC _____</b>	<b>587</b>