

Cuprins

CUVÂNT-ÎNAINTE	10
PARTEA I. ASPECTE TEORETICE	13
CAPITOLUL 1. ROLUL JURISPRUDENȚEI. SITUAȚIA ÎN DREPTUL MEDIULUI	13
1. Jurisprudența ca izvor de drept.....	13
2. Accesul la jurisprudență	14
3. Rolul jurisprudenței în dreptul mediului	17
CAPITOLUL 2. PARTICULARITĂȚI ALE RĂSPUNDERII CONTRAVENȚIONALE ÎN DREPTUL MEDIULUI	19
1. Răspunderea contravențională în dreptul mediului	19
2. Obiectul contravențiilor de mediu.....	23
2.1. Obiectul juridic	23
2.2. Obiectul material.....	25
3. Subiectele contravențiilor de mediu	26
3.1. Considerații generale privind subiectele răspunderii contravenționale de mediu	26
3.2. Subiectul activ persoană fizică.....	27
3.3. Subiectul activ persoană juridică	29
3.4. Calitatea de subiect activ a autorităților administrației publice locale.....	29
4. Sancțiunile contravenționale de mediu.....	31
4.1. Aspecte generale privind sancțiunile contravenționale.....	31
4.2. Sancțiuni contravenționale principale.....	33
4.2.1. Avertismentul	33
4.2.2. Amenda contravențională	36
4.2.3. Prestarea unei activități în folosul comunității	39
4.3. Sancțiunile contravenționale complementare.....	41
4.3.1. Confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții	42
4.3.2. Suspendarea sau anularea avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a unei activități.....	48
4.3.3. Închiderea unității	51
4.3.4. Blocarea contului bancar	51
4.3.5. Suspendarea activității agentului economic.....	51
4.3.6. Retragera licenței sau a avizului pentru anumite operațiuni ori pentru activități de comerț exterior, temporar sau definitiv	52
4.3.7. Desființarea lucrărilor și aducerea terenului în starea inițială	52

PARTEA A II-A. TEORIE ȘI JURISPRUDENȚĂ	54
CAPITOLUL 1. ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI NR. 195/2005 PRIVIND PROTECȚIA MEDIULUI	54
1. Activitate desfășurată în lipsa unei autorizații de mediu valabilă. Proportionalitatea sancțiunii.....	55
2. Lipsa autorizație de mediu pentru activitatea de achiziționare, recepționare, comercializare în stare vie, proaspătă sau semiprelucrată de plante din floră sălbatică. Realizarea demersurilor în vederea obținerii nu exonerează de răspundere și nu diminuează pericolul social al faptei.....	60
3. Nerespectarea autorizației de mediu prin lipsa documentelor justificative privind trasabilitatea deșeurilor și neîncheierea unui contract cu o unitate specializată în vederea preluării, eliminării sau valorificării deșeurilor conform H.G. nr. 856/2002. Individualizare sancțiune.....	66
4. Necesitatea deținerii autorizație de mediu pentru activitate de exploatare forestieră. Efectele intrării în vigoare a Ordinului nr. 1078 din 1 august 2017 asupra Procedurii de emitere a autorizației de mediu și a Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate.....	69
5. Obligatorietatea măsurii efectuării unui studiu tehnico-economic care să decidă oportunitatea tehnico-economică a menținerii conectivității longitudinale a cursului de apă, deși contestată, în lipsa suspendării acesteia de către instanță.....	76
6. Încălcarea obligațiilor de mediu stabilite de art. 10 din O.U.G. nr. 195/2005 în sarcina titularilor de activități cu posibil impact semnificativ asupra mediului care urmează să fie supuși unor proceduri de intrare în faliment.....	91
7. Deșeuri abandonate. Obligația deținătorului terenului de salubritate a acestuia. Proportionalitate sancțiune.....	103
8. Subiect calificat – proprietarul depozitului de deșeuri nepericuloase, calitate diferită de cea de operator. Punerea în funcțiune a stației de epurare levigat.....	109
9. Depășirea valorilor maxime admise prin evacuare de ape uzate în resursele de apă. Delegarea administrării stației de epurare. Protecția mediului – obligație generală.....	116
10. Eroare de fapt. Analize efectuate în laboratoare neacreditate. Efectele revizuirii actului de reglementare în conformitate cu situația de fapt din teren, intervenită ulterior sancționării contravenționale.....	121
11. Evidență incompletă în legătură cu substanțe și preparate periculoase. Criterii pentru stabilirea gradului de pericol social al faptei. Individualizare sancțiune.....	144
12. Obligația de salubritate a terenurilor aflate în administrare. Deșeuri abandonate în zona de siguranță a căii ferate.....	152
13. Lipsa naturii de act administrativ a Notei de constatare întocmite de agentul constator ce stă la baza întocmirii procesului-verbal de contravenție. Inadmisibilitatea contestării acestor acte pe calea contenciosului administrativ.....	159

14. Obligația de revizuire a autorizației de mediu pentru extinderi/amenajări ulterioare. Momentul și stadiul lucrărilor în raport de care se stabilește îndeplinirea obligației.....	176
15. Caracterul de diligență al obligației de evitare a fenomenului de poluare a mediului sau cauzarea unor riscuri cu privire la sănătatea populației – obligație de diligență. Activitate de valorificare deșeuri.....	184
16. Prescripție. Momentul consumării contravenției constând în încălcarea de către titular a obligației de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului când intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii actelor de reglementare sau cu privire la orice modificare a condițiilor care au stat la baza emiterii acestora	194
17. Criterii de individualizare a sancțiunii contravenției. Lipsa dovezii impactului asupra mediului	199
18. Imposibilitatea aplicării unei sancțiuni complementare neprevăzute de legea specială ce stabilește fapta contravențională	204
19. Încălcarea obligației de notificare a autorității competente pentru protecția mediului și de autorizare a punerii în funcțiune a unei noi stații de epurare, neprevăzută în autorizația integrată de mediu	214
20. Efectuarea de lucrări în regim de urgență. Obligația de a obține acte de reglementare din punctul de vedere al protecției mediului.....	221
21. Instalație de incinerare deșeuri. Nerespectarea autorizației integrate de mediu, prin durată de funcționare neîntreruptă mai mare de 4 ore și depășirea valorilor-limită de emisie	227
CAPITOLUL II. LEGEA NR. 211/2011 PRIVIND REGIMUL DEȘEURILOR.....	245
1. Primar. Limitele obligației de a colecta, transporta și elimina deșeurile și de a reface și a proteja mediul.....	246
2. Lipsa autorizației de mediu. Invocarea demarării procedurii de autorizare pentru individualizarea sancțiunii.....	253
3. Transferarea obligațiilor privind colectarea selectivă a deșeurilor. Exonerarea de răspundere a autorității titulare a obligațiilor.....	261
4. Absența evidenței gestiunii deșeurilor. Obligația de a desemna o persoană din rândul angajaților proprii, care să urmărească și să asigure îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 211/2011 sau de a delega această obligație unei terțe persoane.....	264
5. Activitate de colectare a deșeurilor nepericuloase. Deșeuri neferoase, deșeuri de ambalaje din material plastic, deșeuri rezultate din demolări, anvelope uzate abandonate	268
6. Obligația legală privind asigurarea unei evidențe cronologice a gestiunii deșeurilor	278
7. Control finalizat prin întocmirea unei note de constatare. Individualizare sancțiune	284
8. Obligația de a efectua operațiunile de tratare a deșeurilor. Transferarea acestor operațiuni unui operator economic autorizat care desfășoară activități de tratare a deșeurilor sau unui operator public ori privat de colectare a	

deșeurilor. Neconcordanțe între Nota de constatare și procesul-verbal de contravenție întocmit în baza acesteia	292
9. Activitate producătoare de deșeurii. Încălcarea „scriptică” a obligațiilor privind asigurarea evidenței gestiunii deșeurilor pentru fiecare tip de deșeu. Individualizare sancțiune.....	302
10. Obligațiile agenților economici privind transportul și evidența deșeurilor pe care le generează. Criterii de individualizare sancțiune. Proportionalitate.....	308
11. Obligații privind deșeurile rezultate direct sau indirect din activitate. Evidența gestiunii pentru fiecare tip de deșeu. Individualizare sancțiune	313
CAPITOLUL III. LEGEA NR. 278/2013 PRIVIND EMISIILE INDUSTRIALE	318
1. Subiect calificat – operatorul instalației. Stație de epurare mecano-chimică și biologică a levigatului.....	320
2. Obligația operatorului de a respecta condițiile prevăzute în autorizația integrată de mediu. Conținutul și contestarea autorizației integrate de mediu	325
3. Lipsă autorizație integrată de mediu. Serviciu public local de încălzire și apă caldă. Înlăturarea sancțiunii complementare a suspendării activității, care ar aduce prejudicii grave	348
4. Lipsă autorizație integrată de mediu. Activitate eliminare deșeurii. Condițiile stării de necesitate	351
5. Lipsă autorizație de mediu. Activitate de depozitare a deșeurilor. Obligatorietatea sancțiunii complementare. Individualizare sancțiune	359
CAPITOLUL IV. HOTĂRÂREA DE GUVERN NR. 856/2002 PRIVIND EVIDENȚA GESTIUNII DEȘEURILOR ȘI PENTRU APROBAREA LISTEI CUPRINZÂND DEȘEURILE, INCLUSIV DEȘEURILE PERICULOASE	364
1. Absența evidenței gestiunii deșeurilor. Conținutul obligației încălcate	364
2. Încălcarea obligațiilor privind absența evidenței gestiunii deșeurilor, regimul formularului de încărcare-descărcare deșeurii nepericuloase, colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă. Încheiere contract de salubritate și contract de ridicare a deșeurilor	369
3. Evidența gestiunii deșeurilor de ulei uzat, filtre de ulei, anvelope și acumulatori uzați. Responsabilitatea societății comerciale la sediul căreia se generează deșeurile	374
4. Înscrierea de date incorecte în evidențele gestiunii deșeurilor, în raport de datele înscrise în registrele de încărcare/descărcare. Valoarea probantă a notei de constatare	379
CAPITOLUL V. HOTĂRÂREA DE GUVERN NR. 1061/2008 PRIVIND TRANSPORTUL DEȘEURILOR PERICULOASE ȘI NEPERICULOASE PE TERITORIUL ROMÂNIEI.....	386
1. Transport deșeurii nepericuloase. Regimul formularului de încărcare-descărcare, motive lipsă	387
2. Neprezentarea formularului de transport încărcare/descărcare deșeurii de origine animală. Dovada întocmirii	391

CAPITOLUL VI. ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI NR. 196/2005 PRIVIND FONDUL PENTRU MEDIU	408
1. Nerespectarea obligației de a declara lunar cantitățile de ambalaje introduse pe piață. Profesionist. Obligația de cunoaștere a legii	410
2. Deșeuri de rumeguș. Întinderea obligației de depunere a declarațiilor lunare la Administrația Fondului pentru Mediu. Individualizare sancțiuni	416
CAPITOLUL VII. LEGEA NR. 107/1996 A APELOR	432
1. Autorizație de gospodărire a apei. Evacuarea apelor uzate în albia râului	436
2. Neasigurarea întreținerii și exploatării stațiilor și instalațiilor de prelucrare a calității apelor la capacitatea autorizată, lipsa de urmărire prin analize de laborator, a eficienței acestora și de intervenție operativă în caz de neîncadrare în normele de calitate și în limitele înscrise în autorizația de gospodărire a apelor. Calitatea de administrator al rețelei de evacuare ape uzate menajere. Individualizare sancțiuni	440
CAPITOLUL VIII. ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI NR. 57/2007 PRIVIND REGIMUL ARIILOR NATURALE PROTEJATE, CONSERVAREA HABITATELOR NATURALE, A FLOREI ȘI FAUNEI SĂLBATICE	446
1. Desfășurarea de activități zoopastorale în rezervație naturală științifică. Regimul de autorizare	451
BIBLIOGRAFIE	460