

# Cuprins

Cuvânt înainte ..... 5

Introducere..... 8

## **PARTEA I**

**FUNCȚIA PUBLICĂ: NOȚIUNE, FUNDAMENTARE, EVOLUȚIE..... 15**

### CAPITOLUL I

DETERMINĂRI CONCEPTUALE: FUNCȚIE PUBLICĂ, FUNCȚIONAR PUBLIC..... 15

1. Noțiuni generale privind funcția publică..... 15

2. Fundamentarea noțiunii de funcție publică ..... 17

### CAPITOLUL II

EVOLUȚIA LEGISLATIVĂ, DOCTRINARĂ ȘI JURISPRUDENȚIALĂ PRIND FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC..... 26

1. Evoluția legislativă..... 26

2. Evoluția jurisprudențială ..... 30

3. Noțiunile de funcție publică și funcționar public în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Legătura cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului..... 38

3.1. Principii și temeuri legale..... 38

3.2. Practica CJUE privind conceptul de funcționar public..... 40

3.3. Tendințe și direcții de dezvoltare a jurisprudenței CJUE ..... 45

3.4. Legătura dintre administrație și funcția publică (serviciul public) ..... 46

4. Influența internațională asupra funcției publice..... 49

4.1. Tratatul internațional ..... 49

4.2. Rolul organizațiilor internaționale..... 53

4.3. Rolul organizațiilor non-guvernamentale..... 57

4.4. Influența generată de apartenența României la Consiliul Europei ..... 58

4.5. Câteva considerații privind efectele ratificării Convenției europene a drepturilor omului asupra răspunderii agenților statului ..... 58

## CAPITOLUL III

## CLASIFICAREA FUNCȚIILOR PUBLICE ȘI A FUNCȚIONARILOR

PUBLICI .....	62
1. Clasificarea funcțiilor publice în raport de ansamblul atribuțiilor și responsabilităților funcției publice .....	63
2. Clasificarea funcțiilor publice în raport cu nivelul studiilor necesare ocupării funcției publice.....	66
3. Clasificarea funcțiilor publice în raport cu natura autorității sau instituției publice în care sunt acestea stabilite .....	67
4. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de regimul statutar aplicabil.....	69
5. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de situația juridică a funcționarului public .....	70
6. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de nivelul atribuțiilor titularului funcției publice .....	71
6.1. Categoria înalților funcționari publici.....	71
6.2. Categoria funcționarilor publici de conducere.....	74
6.3. Categoria funcționarilor publici de execuție .....	76

**PARTEA A II-A****ÎNALTUL FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂNESC .....** 79

## CAPITOLUL I

## ROLUL ȘI LOCUL ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL

ROMÂNESC.....	79
1. Aspecte introductive .....	79
2. Influența apartenenței României la Uniunea Europeană asupra condiției înaltului funcționar public .....	85
3. Evoluția funcției de prefect în dreptul românesc.....	89

## CAPITOLUL II

## NAȘTEREA, MODIFICAREA, SUSPENDAREA ȘI ÎNCETAREA

RAPORTULUI DE SERVICIU AL ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC .....	92
1. Nașterea raportului de serviciu .....	92
2. Modificarea raportului de serviciu .....	98
3. Suspendarea raportului de serviciu .....	104
3.1. Suspendarea de drept a raportului de serviciu al funcționarului public.....	105
3.2. Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public.....	112

3.3. Procedura suspendării raportului de serviciu .....	116
3.4. Consecințele juridice ale suspendării raporturilor de serviciu. Reluarea activității funcționarului public.....	117
4. Încetarea raportului de serviciu .....	118
4.1. Încetarea de drept a raportului de serviciu.....	119
4.2. Încetarea raportului de serviciu prin acordul părților .....	120
4.3. Încetarea raportului de serviciu prin eliberarea din funcția publică .....	121
4.4. Încetarea raportului de serviciu prin destituirea din funcția publică .....	123
4.5. Încetarea raportului de serviciu prin demisie.....	123
CAPITOLUL III	
RĂSPUNDEREA JURIDICĂ A ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC .....	126
1. Noțiuni generale privind răspunderea funcționarilor publici.....	126
2. Forme de răspundere .....	128
2.1. Răspunderea disciplinară .....	128
2.2. Răspunderea contravențională.....	132
2.3. Răspunderea civilă.....	133
2.4. Răspunderea penală.....	148
CAPITOLUL IV	
PARTICULARITĂȚI PRIVIND STATUTUL JURIDIC AL UNOR CATEGORII DE ÎNALȚI FUNCȚIONARI PUBLICI .....	150
1. Atribuțiile înalților funcționari publici potrivit H.G. nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare.....	153
2. Activitatea înalților funcționari publici din cadrul Guvernului și ministerelor .....	154
3. Activitatea prefectilor și a subprefectilor, corelativ cu instituția prefectului .....	156
3.1. Controlul de legalitate exercitat de prefect, principala atribuție a prefectului. Evoluție legislativă .....	159
3.2. Alte atribuții ale prefectului.....	163
3.3. Actele prefectului .....	167
3.4. Atribuțiile subprefectului .....	168
CAPITOLUL V	
ASPECTE PRIVIND CATEGORIA ÎNALȚILOR FUNCȚIONARI PUBLICI REFLECTATE DE JURISPRUDENȚA INSTANȚELOR DIN ROMÂNIA....	170

1. Jurisprudența referitoare la principiul mobilității .....	170
2. Jurisprudența referitoare la scopul aplicării principiului mobilității .....	173
3. Jurisprudența referitoare la caracteristicile mobilității.....	179
4. Jurisprudența referitoare la aspecte procedurale cu privire la mobilitate.....	183
5. Consecințe ale nerespectării regimului legal al mobilității .....	185

## **PARTEA A III-A**

<b>ÎNALTUL FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL COMPARAT .....</b>	<b>187</b>
--	------------

### **CAPITOLUL I**

#### **FUNȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC ÎN ALTE SISTEME**

<b>DE DREPT .....</b>	<b>187</b>
1. Introducere.....	187
2. „Modele” de înalți funcționari publici prezente în statele Uniunii Europene .....	191
2.1. Organizare centralizată a înalților funcționari publici .....	191
2.2. Statutul oficial al înalților funcționari publici, completat de condiții speciale.....	192
2.3. Statut oficial al înalților funcționari publici, fără condiții speciale.....	192
2.4. Recunoașterea unui grup de înalți funcționari cărora li se aplică condiții speciale.....	192
2.5. Nici recunoaștere și nici organizare particulară a înalților funcționari.....	193
3. Statutul juridic al înalților funcționari raportat la sistemele de recrutare.....	195
4. Recrutarea înalților funcționari în sistemul bazat pe carieră și în sistemul bazat pe post.....	197

### **CAPITOLUL II**

#### **FUNȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC EUROPEAN .....** **201** |

1. Aspecte introductive .....	201
1.1. Scurt istoric privind funcția publică europeană .....	201
1.2. Despre personalul instituțiilor europene și funcționarul public european .....	204
2. Instituția experților naționali detașați. Semnificația acesteia și posibile efecte asupra statutului funcționarilor publici și regimului funcției publice.....	207

---

CAPITOLUL III	
PROBLEMATICA DELIMITĂRII INFLUENȚEI POLITICE ÎN	
ADMINISTRAȚIE .....	212
1. Serviciul public este în mod inerent politic? .....	213
2. Codificarea principiului neutralității politice .....	218
3. Implicarea politică în cariera înalților funcționari publici.....	219
4. Delimitarea formală între rolurile politice și cele de funcționari publici .....	222
5. Probleme speciale care se ridică în perioadele electorale .....	222
6. Controlul asupra delimitării dintre administrație și politică.....	223
 Concluzii .....	 226
 În loc de epilog .....	 245
 Anexa nr. 1 .....	 253
Anexa nr. 2 .....	283
Anexa nr. 3 .....	315
Anexa nr. 4 .....	322
Anexa nr. 5 .....	339
Anexa nr. 6 .....	343
 Bibliografie .....	 347