

Cuprins

PARTEA I. INFORMAȚIA. NOȚIUNE. FUNDAMENT JURIDIC. MODALITĂȚI ADMINISTRATIVE DE PROTECȚIE

Capitolul I. Noțiunea de informație	1
<i>Secțiunea 1. Sensul general al noțiunii de informație</i>	1
<i>Secțiunea a 2-a. Sensul specific al noțiunii de informație</i>	6
<i>Secțiunea a 3-a. Rolul informației</i>	9
Capitolul II. Fundamente constituționale ale dreptului la informație	13
Precizări preliminare	13
<i>Secțiunea 1. Dreptul de acces la informația de interes public</i>	15
<i>Secțiunea a 2-a. Informații la care nu se poate conferi un drept de acces</i>	29
§ 1. Datele cu caracter personal	29
§ 2. Informații care pot prejudicia măsurile de protecție a tinerilor	36
§ 3. Informații care pot prejudicia securitatea națională	38
<i>Secțiunea a 3-a. Autorități ce trebuie să permită accesul la informațiile de interes public</i>	40
<i>Secțiunea a 4-a. Protecția juridică la nivelul Uniunii Europene</i>	43
Capitolul III. Identificarea modalităților administrative de protecție a informației	54
Precizări preliminare. De ce „protecția” informațiilor?	54
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de modalități administrative</i>	54
<i>Secțiunea a 2-a. Semnificația noțiunilor de autoritate publică și instituție publică</i>	59
§ 1. Noțiunile de autoritate publică și instituție publică	60
§ 2. Noțiunile de regie autonomă și companie națională	70

§ 3. Noțiunea de societate comercială aflată sub controlul unei autorități publice _____	74
<i>Secțiunea a 3-a. Autorități administrative autonome centrale _____</i>	75
<i>Secțiunea a 4-a. Modalitățile administrative de protecție a informației _____</i>	84
§ 1. Considerații generale _____	84
§ 2. Evoluția doctrinei cu privire la acțiunile administrației _____	85
§ 3. Tipuri de acte administrative care fac obiectul cercetării _____	90
§ 4. Operațiuni administrative care fac obiectul cercetării _____	99

PARTEA a II-a. PROTECȚIA INFORMAȚIILOR PRIN MODALITĂȚILE ADMINISTRATIVE CONFERITE DE LEGEA-CADRU

Capitolul I. Protecția informațiilor de interes public _____	105
<i>Secțiunea 1. Cadrul normativ _____</i>	<i>105</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Mecanismul legii _____</i>	<i>108</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Modalități administrative de protecție a informațiilor care nu sunt de interes public _____</i>	<i>114</i>
§ 1. Acte administrative: lista documentelor de interes public, disponibilă din oficiu _____	114
§ 2. Acte administrative: refuzul explicit sau tacit al comunicării informațiilor solicitate _____	121
§ 3. Operațiuni administrative: taxa de copiere _____	129
§ 4. Operațiuni administrative: solicitarea de informații de interes public _____	132
§ 5. Concepte juridice relativ determinate, respectiv nedeterminate _____	135
5.1. Concept juridic relativ determinat: noțiunea de informație de interes public _____	135
5.1.1. Ce nu include noțiunea de informație de interes public, în baza Legii-cadru _____	136
5.1.2. Ce nu include noțiunea de informație de interes public, în baza legislației în vigoare _____	139
5.2. Noțiunea de persoană interesată, concept juridic nedeterminat _____	144

<i>Secțiunea a 4-a. Accesul mijloacelor de informare în masă la informațiile de interes public</i>	147
<i>Secțiunea a 5-a. Stadiul implementării Legii-cadru</i>	149
<i>Secțiunea a 6-a. Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă</i>	152
<i>Secțiunea a 7-a. Concluzii</i>	156
Capitolul II. Protecția informațiilor prin limitarea de către CNSAS a accesului la propriul dosar	160
<i>Secțiunea 1. Geneza Consiliului Național pentru Studiarea Arhivelor Securității</i>	160
§ 1. Introducere	160
§ 2. Înființarea CNSAS	160
<i>Secțiunea a 2-a. Modalități administrative de protecție aflate la îndemâna CNSAS</i>	165
§ 1. Protecție prin procedura de acces <i>la cerere</i> la propriul dosar	165
§ 2. Protecție prin procedura de acces <i>din surse publice</i> la informațiile deținute de CNSAS	168
§ 3. Protecție prin procedura de <i>acces direct</i> la informațiile deținute de CNSAS	172
<i>Secțiunea a 3-a. Concluzii</i>	174
Capitolul III. Protecția informațiilor prin clasificarea lor	179
Precizări preliminare	179
<i>Secțiunea 1. Cadrul normativ.</i>	
<i>Noțiunea de informații clasificate</i>	183
<i>Secțiunea a 2-a. Clasificarea informațiilor</i>	188
§ 1. Criterii de clasificare a informațiilor	188
§ 2. Entitățile îndreptățite să clasifice informațiile secret de serviciu	190
§ 3. Interferența nejustificată a legiuitorului în protecția informațiilor secret de serviciu	192
§ 4. Accesul nejustificat al demnitarilor la anumite informații secret de serviciu	195
§ 5. Entitățile îndreptățite să clasifice informațiile secret de stat	197
<i>Secțiunea a 3-a. Persoane juridice de drept public din Sistemul Național de Protecție a Informațiilor</i>	202
<i>Secțiunea a 4-a. Comunitatea Națională de Informații și Departamentul Securității Naționale</i>	208

<i>Secțiunea a 5-a. Modalități administrative de protecție a informațiilor clasificate</i>	213
§ 1. Acte și operațiuni administrative aferente măsurilor de protecție de tip juridic	214
1.1. Decizia de clasificare	214
1.1.1. Listele întocmite de persoanele juridice de drept public	215
1.1.2. Criterii obiective devenite evaluări subiective, în operațiunea de clasificare	217
1.1.3. Inutilitatea exemplificării de informații clasificate	219
1.2. Limitarea clasificării arbitrare	221
1.3. Consecințele clasificării	223
1.4. Declassificarea	227
§ 2. Măsuri de protecție de tip procedural	230
§ 3. Măsuri de protecție privind personalul	231
<i>Secțiunea a 6-a. Critici aduse actualei instituții a clasificării informațiilor</i>	237
§ 1. Introducere	237
§ 2. Neconstituționalitatea Legii nr. 182/2002	238
§ 3. Impedimente în exercitarea controlului judecătoresc în privința clasificării informațiilor, existente până la 1 februarie 2014	240
§ 4. Argumentația Curții Constituționale, între greșală și suprealism	243
§ 5. Controlul judecătoresc asupra clasificării informațiilor, cu începere de la 1 februarie 2014	248
5.1. Accesul direct al magistraților la informații clasificate	249
5.2. Incriminarea penală a divulgării informațiilor clasificate	254
5.3. Autorizarea judiciară a accesului la anumite informații	258
<i>Secțiunea a 7-a. Concluzii</i>	264
Capitolul IV. Protecția informațiilor privind activitățile comerciale sau financiare	266
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de activități comerciale sau financiare</i>	266

<i>Secțiunea a 2-a. Protecția informațiilor a căror publicitate ar aduce atingere unui drept de proprietate intelectuală ori industrială sau principiului concurenței loiale</i>	270
§ 1. Protecția informațiilor de către Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci	272
§ 2. Protecția informațiilor de către Oficiul Român pentru Drepturile de Autor	277
§ 3. Protecția informațiilor de către Consiliul Concurenței	277
<i>Secțiunea a 3-a. Protecția secretului fiscal de către Agenția Națională de Administrare Fiscală</i>	280
Precizări preliminare	280
§ 1. Scurt istoric al înființării ANAF	281
§ 2. Modalități administrative de protecție	282
2.1. Concept juridic nedeterminat: noțiunea de <i>secret fiscal</i>	282
2.2. Excepțiile de la regula nedivulgării secretului fiscal, concepte juridice nedeterminate	289
<i>Secțiunea a 4-a. Preeminența secretului fiscal asupra secretului bancar</i>	296
<i>Secțiunea a 5-a. Concluzii</i>	298

Capitolul V. Protecția informațiilor prin limitarea accesului la datele cu caracter personal	301
Precizări preliminare	301
<i>Secțiunea 1. Contextul legislativ, instituțional și logistic al înființării ANSPDCP</i>	302
§ 1. Contextul legislativ	302
§ 2. Contextul instituțional	307
§ 3. Contextul logistic	309
<i>Secțiunea a 2-a. Activitatea ANSPDCP</i>	311
§ 1. Caracterul de autoritate publică al ANSPDCP. Consecințe	312
§ 2. Activitatea de lucru cu publicul a ANSPDCP	315
§ 3. Caracterul confidențial al activității autorității	315
<i>Secțiunea a 3-a. Modalitățile administrative de protecție a informațiilor, utilizate de ANSPDCP</i>	320
§ 1. Deciziile președintelui ANSPDCP	321

§ 2. Instrucțiunile președintelui ANSPDCP _____	329
§ 3. Autorizațiile emise de președintele ANSPDCP _	331
§ 4. Avizele și recomandările emise de președintele ANSPDCP _____	332
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile acordate ANSPDCP, în baza Legii-cadru _____</i>	335
<i>Secțiunea a 5-a. Alte atribuții acordate ANSPDCP _____</i>	339
<i>Secțiunea a 6-a. Concluzii _____</i>	341
Capitolul VI. Protecția informațiilor privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare _____	344
<i>Secțiunea 1. Exceptarea de la acces a informațiilor privind procedura în timpul anchetei penale _____</i>	344
<i>Secțiunea a 2-a. Exceptarea de la acces a informațiilor privind procedura în timpul anchetei disciplinare ____</i>	347
§ 1. Relevanța cu privire la Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici _____	347
§ 2. Relevanța cu privire la Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici _____	351
Capitolul VII. Protecția informațiilor privind procedurile judiciare _____	355
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de proceduri judiciare. Dreptul la un proces echitabil. Informațiile vizate _____</i>	355
<i>Secțiunea a 2-a. Protecția informațiilor prin procedurile jurisdicționale ale Consiliului Superior al Magistraturii</i>	361
§ 1. Precizări preliminare _____	361
§ 2. Organizarea Consiliului Superior al Magistraturii	361
§ 3. CSM ca instanță disciplinară a judecătorilor și procurorilor _____	365
<i>Secțiunea a 3-a. Modalități administrative de protecție a anumitor informații în procedurile CSM _____</i>	366
§ 1. Obiectul cercetării _____	366
§ 2. Modalități administrative de protecție identificate _____	368
2.1. Sesizarea Inspecției Judiciare _____	369
2.2. Verificarea prealabilă a celor sesizate _____	371
2.3. Cercetarea disciplinară prealabilă _____	372
2.4. Exercițarea acțiunii disciplinare _____	374

2.5. Hotărârea secțiilor CSM de soluționare a acțiunii disciplinare _____	375
<i>Secțiunea a 4-a. Concluzii _____</i>	<i>380</i>
Capitolul VIII. Protecția informațiilor a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor _____	386
<i>Secțiunea 1. Cadrul general al informațiilor vizate _____</i>	<i>386</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Autorități și instituții publice cu atribuții în domeniul protecției acestor informații _____</i>	<i>387</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Cadrul specific al informațiilor vizate _____</i>	<i>390</i>
§ 1. Informațiile protejate de Autoritățile cu atribuții în baza Legii nr. 272/2004 _____	390
§ 2. Informațiile protejate de CNA _____	391
Capitolul IX. Concluzii și sinteza propunerilor de lege ferenda _____	394
Anexa nr. 1 _____	409
Anexa nr. 2 _____	411
Anexa nr. 3 _____	415
Anexa nr. 4 _____	416
Anexa nr. 5 _____	417
Anexa nr. 6 _____	419
Anexa nr. 7 _____	421
Anexa nr. 8 _____	423
Anexa nr. 9 _____	424
Anexa nr. 10 _____	426
Bibliografie _____	429