

# Cuprins

<b>Abrevieri.....</b>	<b>XIII</b>
<b>Capitolul I. Introducere în dreptul financiar .....</b>	<b>1</b>
Secțiunea 1. Definiția dreptului financiar.....	1
Secțiunea a 2-a. Locul și importanța dreptului financiar în cadrul dreptului public.....	1
Secțiunea a 3-a. Relația dintre dreptul financiar și dreptul fiscal.....	2
Secțiunea a 4-a. Principiile dreptului financiar .....	2
Secțiunea a 5-a. Izvoarele dreptului financiar.....	4
Secțiunea a 6-a. Normele dreptului financiar.....	5
Secțiunea a 7-a. Raporturile de drept financiar .....	6
Secțiunea a 8-a. Mecanismul economico-financiar.....	8
Secțiunea a 9-a. Acumularea de capital.....	10
Secțiunea a 10-a. Banul public.....	11
<b>Capitolul II. Finanțele publice și moneda.....</b>	<b>13</b>
Secțiunea 1. Finanțele publice – categorie economico-juridică.....	13
§1. Noțiunea de finanțe publice .....	13
1.1. Teorii conturate în literatura de specialitate privind finanțele publice .....	14
1.1.1. Finanțele publice clasice .....	15
1.1.2. Finanțele publice moderne.....	15
1.1.3. Finanțele publice contemporane .....	16
1.2. Finanțele publice ca știință și disciplină juridică.....	16
§2. Conținutul economic, trăsăturile și funcțiile finanțelor publice.....	17
2.1. Conținutul economic al finanțelor publice.....	17
2.2. Trăsăturile finanțelor publice.....	18
2.3. Funcțiile finanțelor publice.....	19
2.3.1. Funcția de repartitie .....	19
2.3.2. Funcția de control.....	20
§3. Structura finanțelor publice .....	20
Secțiunea a 2-a. Repere istorice ale finanțelor publice românești.....	21
§1. Aspecte generale.....	21
1.1. Sursele de venituri ale statului.....	22
1.2. Organele fiscale și administrarea veniturilor statului .....	22
1.3. Regulamentele Organice.....	23
§2. Finanțele publice de la Unirea Principatelor până la Primul Război Mondial .....	24
2.1. Sistemul fiscal .....	24
2.2. Organizarea bugetară.....	24
2.3. Curtea de Conturi.....	25

§3. Finanțele publice între cele două războaie mondiale și în epoca contemporană .....	25
3.1. Sistemul fiscal .....	25
3.2. Procedura bugetară .....	26
Secțiunea a 3-a. Moneda și instrumentele monetare .....	26
§1. Moneda și funcțiile ei .....	26
1.1. Noțiuni .....	26
1.2. Funcțiile monedei .....	27
1.3. Relația bani – monedă .....	28
§2. Principalele ipoteze asupra momentului apariției monedei .....	29
2.1. Ipoteza economică .....	29
2.2. Ipoteza apariției monedei ca etalon de valoare .....	30
2.3. Ipoteza religioasă .....	31
2.4. Ipoteza socială .....	32
2.5. Ipoteza patrimonială .....	33
§3. Geneza social-economică a monedei .....	34
§4. Categoriile de monede existente în circulația monetară .....	38
4.1. Principalele categorii de monede .....	38
4.2. Monede internaționale – DST și ECU .....	40
§5. Crearea sistemului bănesc al leului .....	43
5.1. Repere de istorie monetară anterioară apariției monedei naționale .....	43
5.1.1. Antichitatea .....	43
5.1.2. Bănăriile statelor feudale românești .....	45
5.1.3. Ocrotirea juridică a monedei în legiurile românești .....	47
5.2. Necesitatea social-economică și istorică a monedei naționale .....	48
5.3. Legea pentru înființarea unui nou sistem monetar și pentru fabricarea monedelor naționale .....	49
5.4. Evoluția unității monetare a leului .....	50
§6. Noțiunea și formele circulației monetare .....	52
§7. Stabilitatea și echilibrul monetar .....	53
7.1. Puterea de cumpărare a banilor .....	53
7.2. Stabilitatea monetară .....	54
7.3. Devalorizarea monetară .....	56
§8. Inflația monetară .....	57
8.1. Noțiunea de inflație monetară .....	57
8.2. Formele de manifestare a inflației .....	58

**Capitolul III. Organele statului cu atribuții și răspunderi în domeniul finanțelor publice..... 61**

<b>Capitolul IV. Conceptul de sistem bugetar..... 70</b>	<b>70</b>
Secțiunea 1. Noțiuni introductive .....	70
Secțiunea a 2-a. Apariția și dezvoltarea bugetului statului român .....	71
Secțiunea a 3-a. Definiția și importanța sistemului bugetar .....	75
Secțiunea a 4-a. Natura juridică a sistemului bugetar .....	78
Secțiunea a 5-a. Conținutul sistemului bugetar .....	79
§1. Veniturile publice .....	79

§2. Cheltuielile publice.....	81
Secțiunea a 6-a. Părțile sistemului bugetar.....	84
Secțiunea a 7-a. Sistemul bugetar al Uniunii Europene .....	86
Secțiunea a 8-a. Politica de coeziune a Uniunii Europene 2014-2020 .....	88
<b>Capitolul V. Activitatea bugetară a statului român. Procedura bugetară .....</b>	<b>91</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de procedură bugetară .....	91
Secțiunea a 2-a. Principiile procedurii bugetare.....	91
§1. Universalitatea bugetară .....	92
§2. Echilibrarea bugetului.....	93
§3. Specializarea bugetară .....	93
§4. Realitatea bugetară.....	94
§5. Unitatea bugetară .....	94
§6. Neafectarea veniturilor bugetare.....	95
§7. Anualitatea bugetară .....	95
§8. Unitatea monetară.....	97
§9. Publicitatea bugetului .....	97
Secțiunea a 3-a. Elaborarea proiectului sistemului bugetar.....	97
§1. Elaborarea proiectului bugetului de stat .....	98
§2. Elaborarea proiectului bugetului asigurărilor sociale de stat .....	99
§3. Elaborarea proiectelor bugetelor locale .....	100
3.1. Repartizarea veniturilor și cheltuielilor bugetare între organele centrale și locale de stat.....	101
3.2. Factorii care contribuie la creșterea cheltuielilor finanțate din bugetele unităților locale .....	101
3.3. Modificări în structura veniturilor bugetelor locale.....	101
3.4. Particularități ale întocmirii, aprobării și executării bugetelor locale .....	102
3.5. Reglementarea actuală a elaborării bugetelor locale în România .....	103
Secțiunea a 4-a. Aprobarea sistemului bugetar .....	105
§1. Aprobarea bugetului de stat .....	105
§2. Aprobarea bugetului asigurărilor sociale de stat.....	106
§3. Aprobarea bugetelor locale.....	106
§4. Cuprinsul legilor bugetare anuale .....	106
Secțiunea a 5-a. Execuția bugetelor .....	107
§1. Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor .....	107
§2. Execuția de casă bugetară .....	108
§3. Procedura realizării veniturilor bugetare .....	109
§4. Procedura efectuării cheltuielilor bugetare .....	111
Secțiunea a 6-a. Modificarea destinației creditelor bugetare.....	114
§1. Virările de credite bugetare .....	115
§2. Transferarea creditelor bugetare .....	116
§3. Suplimentarea creditelor bugetare .....	116
§4. Anticiparea creditelor bugetare.....	117
§5. Blocarea creditelor bugetare .....	117
§6. Anularea creditelor bugetare.....	118

Secțiunea a 7-a. Procedura încheierii execuției bugetare .....	118
§1. Elaborarea și aprobarea contului general anual de execuție .....	118
Secțiunea a 8-a. Controlul execuției bugetare .....	120
<b>Capitolul VI. Veniturile publice .....</b>	<b>122</b>
Secțiunea 1. Introducere .....	122
Secțiunea a 2-a. Veniturile ordinare .....	122
§1. Impozitele .....	122
§2. Taxele .....	124
§3. Principalele impozite datorate bugetului de stat .....	125
3.1. Impozitul pe venit .....	126
3.1.1. Cotele de impozitare .....	130
3.2. Taxa pe valoarea adăugată .....	130
3.3. Accizele .....	130
3.4. Taxele vamale .....	131
§4. Principalele impozite și taxe datorate bugetelor locale .....	131
§5. Contribuțiile sociale .....	135
5.1. Contribuția de asigurări sociale .....	135
5.2. Contribuția de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale .....	138
§6. Contribuțiile la fondurile speciale extrabugetare .....	139
6.1. Contribuția la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate .....	139
6.2. Contribuții la bugetul asigurărilor de șomaj .....	140
Secțiunea a 3-a. Veniturile extraordinare .....	141
§1. Împrumuturi acordate din disponibilitățile Trezoreriei Statului .....	141
§2. Împrumuturi temporare în condițiile art. 69 din Legea nr. 500/2002 și art. 72 din Legea nr. 273/2006 .....	143
§3. Datoria publică .....	144
§4. Datoria publică guvernamentală .....	144
4.1. Împrumuturile de stat .....	144
4.2. Titlurile de stat .....	195
4.3. Garanțiile guvernamentale .....	197
4.4. Administrarea datoriei publice guvernamentale .....	202
§5. Datoria publică locală .....	205
5.1. Introducere .....	205
5.2. Împrumuturile publice locale și împrumuturile garantate de autoritățile administrației publice locale .....	205
<b>Capitolul VII. Sistemul cheltuielilor publice .....</b>	<b>211</b>
Secțiunea 1. Noțiunea, rolul și clasificarea cheltuielilor publice .....	211
§1. Noțiunea de cheltuieli publice .....	211
§2. Rolul cheltuielilor publice .....	212
§3. Clasificarea cheltuielilor publice .....	213
Secțiunea a 2-a. Structura cheltuielilor publice .....	215
§1. Cheltuieli publice în domeniul social .....	216

1.1. Cheltuieli publice pentru învățământ. Investiția în „capital uman” ...	217
1.2. Cheltuieli publice pentru sănătate.....	219
1.3. Cheltuielile publice pentru asigurările sociale.....	223
§2. Cheltuieli pentru cercetare-dezvoltare .....	233
§3. Cheltuieli militare .....	238
§4. Cheltuielile bugetare pentru funcționarea aparatului de stat.....	242
§5. Cheltuieli publice pentru acțiuni economice.....	243
5.1. Cheltuieli bugetare pentru funcționarea sectorului de stat.....	244
Secțiunea a 3-a. Achizițiile publice.....	244
§1. Reglementarea aplicabilă.....	245
§2. Achizițiile publice.....	246
§3. Definiția contractului de achiziție publică .....	247
§4. Tipuri de contracte de achiziție publică.....	247
§5. Autorități contractante .....	248
§6. Domeniu de aplicare. Excepții.....	249
§7. Proceduri de atribuire a contractului de achiziție publică.....	250
7.1. Licitația deschisă .....	250
7.2. Licitația restrânsă.....	252
7.3. Negocierea competitivă .....	252
7.4. Dialogul competitiv .....	253
7.5. Parteneriatul pentru inovare.....	254
7.6. Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare ....	255
7.7. Concursul de soluții .....	255
7.8. Procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice .....	256
7.9. Procedura simplificată .....	256
7.10. Achiziția directă.....	257
§8. Estimarea valorii contractului de achiziție publică .....	258
§9. Împărțirea pe loturi .....	258
§10. Reguli generale de participare .....	258
10.1. Impedimente la participare și cazuri de excludere.....	259
10.2. Limitarea participării .....	260
10.3. Reguli de evitare a conflictului de interese.....	261
§11. Documentația de atribuire a contractului de achiziție publică.....	261
§12. Reguli de publicitate .....	262
§13. Comunicarea și transmiterea datelor în cadrul procedurilor de atribuire .....	263
§14. Modalități specifice de atribuire a contractului de achiziție publică.....	263
14.1. Acordul-cadru .....	263
14.2. Sistemul de achiziție dinamic .....	264
14.3. Licitația electronică .....	264
§15. Elaborarea ofertei. Ofertele alternative.....	265
§16. Criterii de calificare a candidaților/ofertaților .....	265
§17. Criteriile de atribuire.....	266
§18. Finalizarea procedurii de atribuire.....	268
§19. Dosarul de achiziție publică și raportul procedurii .....	269

§20. Garanția de participare.....	269
§21. Garanția de bună execuție.....	270
§22. Subcontractarea contractului.....	271
§23. Modificarea contractului.....	271
§24. Cazuri speciale de încetare .....	272
§25. Remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor.....	272
§26. Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP).....	273
<b>Capitolul VIII. Controlul financiar.....</b>	<b>275</b>
Secțiunea 1. Noțiunea, rolul, funcțiile și obiectul controlului financiar.....	275
Secțiunea a 2-a. Reglementarea și formele controlului financiar al execuției bugetare .....	277
Secțiunea a 3-a. Controlul financiar preventiv .....	279
§1. Controlul financiar preventiv propriu .....	282
1.1. Organizarea controlului financiar preventiv propriu .....	282
1.2. Persoanele care exercită controlul financiar preventiv .....	282
1.3. Exercițarea controlului financiar preventiv propriu.....	285
1.3.1. Procedura de control .....	285
1.3.2. Refuzul de viză .....	286
§2. Controlul financiar preventiv delegat .....	287
2.1. Organizarea controlului financiar preventiv delegat.....	287
2.2. Persoanele care exercită controlul financiar preventiv delegat.....	287
2.3. Exercițarea controlului financiar preventiv delegat.....	288
2.3.1. Refuzul de viză al controlorului delegat .....	290
2.3.2. Efectuarea operațiunilor refuzate la viză de către controlul financiar preventiv propriu sau de către controlul financiar preventiv delegat.....	290
§3. Raportul național anual privind controlul preventiv .....	291
Secțiunea a 4-a. Controlul intern.....	292
Secțiunea a 5-a. Auditul public intern .....	295
§1. Definiție .....	295
§2. Tipuri de audit .....	295
§3. Sfera auditului public intern .....	295
§4. Obiectivele auditului public intern .....	295
§5. Organizarea auditului public intern în România.....	296
5.1. Comitetul pentru Audit Public Intern (CAPI).....	296
5.2. Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI) .....	297
5.3. Compartimentele de audit public intern din entitățile publice.....	298
5.3.1. Organizarea și conducerea compartimentului de audit public intern .....	298
5.3.2. Obiectivele compartimentului de audit public intern.....	298
5.3.3. Atribuțiile compartimentului de audit public intern.....	299
5.3.4. Auditorii interni .....	300
5.4. Desfășurarea auditului public intern.....	302
Secțiunea a 6-a. Curtea de Conturi.....	304
§1. Organizarea și funcționarea Curții de Conturi. Considerații generale .....	304
1.1. Principii de funcționare .....	306

1.2. Funcțiile Curții de Conturi .....	306
1.3. Numirea și statutul personalului .....	307
1.4. Structura Curții de Conturi și atribuțiile membrilor acesteia .....	309
1.5. Abateri și sancțiuni .....	314
§2. Atribuțiile de control ale Curții de Conturi. Considerații generale .....	315
2.1. Controlul financiar ulterior .....	317
2.2. Activitatea Curții .....	320
§3. Atribuțiile jurisdicționale ale Curții de Conturi .....	321
§4. Atribuții de raportare și avizare ale Curții de Conturi .....	322
4.1. Rapoartele Curții de Conturi.....	322
4.2. Atribuții de avizare ale Curții de Conturi .....	324
4.3. Alte competențe ale Curții de Conturi .....	324
Secțiunea a 7-a. Curtea de Conturi Europeană.....	325

## **Capitolul IX. Răspunderea juridică în domeniul financiar ..... 328**

Secțiunea 1. Răspunderea juridică – parte integrantă a răspunderii sociale .....	328
Secțiunea a 2-a. Noțiunea răspunderii juridice .....	329
Secțiunea a 3-a. Funcțiile răspunderii juridice .....	331
Secțiunea a 4-a. Răspunderea penală .....	331
§1. Infracțiuni în materia finanțelor publice .....	331
1.1. Infracțiuni săvârșite în legătură cu modul de efectuare a cheltuielilor publice .....	331
1.2. Infracțiuni săvârșite în legătură cu datoria publică locală .....	332
1.3. Infracțiuni care pot fi săvârșite de persoane având ca atribuții de serviciu gestiunea patrimoniului public sau cheltuiea banului public .....	332
1.3.1. Abuzul de încredere .....	332
1.3.2. Gestiunea frauduloasă.....	332
1.3.3. Delapidarea .....	332
1.3.4. Deturnarea de fonduri .....	333
§2. Infracțiuni în materia asigurărilor sociale .....	333
Secțiunea a 5-a. Răspunderea contravențională .....	334
§1. Contravenții în materia finanțelor publice .....	334
1.1. Contravenții săvârșite în legătură cu modul de efectuare a cheltuielilor publice .....	334
1.2. Contravenții săvârșite în legătură cu realizarea sau administrarea veniturilor publice și patrimoniului statului sau unităților administrativ-teritoriale .....	336
1.3. Contravenții săvârșite în legătură cu datoria publică.....	336
§2. Contravenții în materia raporturilor juridice de trezorerie.....	336
§3. Contravenții în materie contabilă.....	337
§4. Contravenții în materia asigurărilor sociale.....	338

## **Capitolul X. Moneda unică europeană ..... 341**

Secțiunea 1. Etapele constituirii și funcționării Uniunii Europene .....	341
§1. Scurt istoric al Uniunii Economice și Monetare .....	341

§2. Uniunea Europeană – formă avansată de integrare economică europeană.....	347
Secțiunea a 2-a. Premisele adoptării monedei unice europene în lumina Tratatului de la Maastricht.....	355
§1. Geneza și elementele de bază ale Tratatului .....	355
§2. Uniunea Economică și Monetară.....	358
§3. Principalele elemente ale Uniunii Economice și Monetare .....	360
3.1. Autoritatea monetară unică.....	360
3.2. Moneda comună .....	361
3.3. Finanțe publice sănătoase și disciplină bugetară strictă.....	361
3.4. Criteriile monetare de convergență.....	363
3.4.1. Rata inflației.....	363
3.4.2. Dobânda pe termen lung .....	364
3.4.3. Rata de schimb.....	364
3.5. Criteriile bugetare de convergență.....	365
3.5.1. Deficite și datorie.....	365
3.5.2. Fără „dominație” („drept seniorial”).....	366
3.6. Critica criteriilor de convergență .....	366
3.6.1. Criterii monetare.....	366
3.6.2. Criterii bugetare .....	367
Secțiunea a 3-a. Euro – moneda unică europeană .....	370
§1. Conceptul și semnificația monedei euro .....	370
§2. Principalele avantaje economice ale monedei unice europene .....	375
2.1. Obiectivele economice ale monedei unice europene .....	378
§3. Costurile și riscurile introducerii monedei unice .....	381
§4. Sistemul European al Băncilor Centrale – (SEBC) baza politicii monetare a UE .....	387
4.1. Obiectivele și sarcinile Sistemului European al Băncilor Centrale. Organizarea Sistemului European al Băncilor Centrale .....	387
4.2. Banca Centrală Europeană (BCE) .....	388
4.2.1. Consiliul Guvernatorilor.....	388
4.2.2. Comitetul director.....	388
4.2.3. Funcții monetare și operațiuni desfășurate de Banca Centrală Europeană.....	389
Secțiunea a 4-a. Efectele monedei unice europene asupra economiei mondiale.....	393
§1. Factorii specifici care determină puterea economică și politică a monedei unice, euro .....	393
§2. Factorii specifici care determină stabilitatea monedei unice (euro).....	398
§3. Perspectivele Eurozonei într-o economie mondială.....	403
<b>Bibliografie selectivă.....</b>	<b>407</b>
<b>Index alfabetic.....</b>	<b>411</b>