

# Cuprins

Abrevieri.....	11
----------------	----

## **PARTEA I**

<b>INTRODUCERE ÎN STUDIUL DREPTULUI FINANTELOR PUBLICE .....</b>	<b>13</b>
--	-----------

<b>TITLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND FINANȚELE ȘI DREPTUL FINANTELOR PUBLICE.....</b>	<b>15</b>
---	-----------

Capitolul I. Noțiunea de finanțe .....	15
Secțiunea I. Concept și evoluție .....	15
Secțiunea a II-a. Evoluția finanțelor publice .....	18
Secțiunea a III-a. Finanțele publice în contemporaneitate.....	21
Capitolul II. Finanțele publice.....	24
Secțiunea I. Definierea și caracteristicile finanțelor publice .....	24
Secțiunea a II-a. Structura finanțelor publice .....	27
Secțiunea a III-a. Funcțiile finanțelor publice .....	29
Capitolul III. Organismele statale implicate în activitatea financiară .....	33
Secțiunea I. Implicarea statului în activitățile economico-sociale.....	33
Secțiunea a II-a. Activitatea financiară a statului .....	34
Secțiunea a III-a. Aparatul financiar al statului .....	36
Secțiunea a IV-a. Consiliul fiscal .....	38
Secțiunea a V-a. Ministerul Finanțelor Publice .....	39
Secțiunea a VI-a. Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF).....	45
Secțiunea a VII-a. Comitetul Național pentru Stabilitate Financiară (CNSF).....	48
Secțiunea a VIII-a. Trezoreria publică.....	50

<b>TITLUL II. DREPTUL FINANTELOR PUBLICE.....</b>	<b>52</b>
---	-----------

Capitolul I. Dreptul financiar și dreptul fiscal .....	52
Secțiunea I. Știința finanțelor publice.....	52
Secțiunea a II-a. Izvoarele dreptului finanțelor publice.....	55
Capitolul II. Dreptul finanțelor publice – ramură distinctă în sistemul dreptului.....	62
Secțiunea I. Obiectul dreptului finanțelor publice .....	62
Secțiunea a II-a. Definiția dreptului finanțelor publice .....	63
Secțiunea a III-a. Aplicarea legislației finanțelor publice în timp, în spațiu și asupra persoanelor .....	63
Secțiunea a IV-a. Raporturile juridice reglementate de dreptul finanțelor publice .....	65
Secțiunea a V-a. Locul dreptului finanțelor publice în sistemul dreptului .....	67
Secțiunea a VI-a. Legătura și delimitarea dreptului finanțelor publice cu/de alte ramuri de drept.....	68

**PARTEA A II-A****FINANȚELE PUBLICE NAȚIONALE ..... 71****TITLUL I. SISTEMUL BUGETAR ..... 73**

## Capitolul I. Considerații generale ..... 73

## Secțiunea I. Bugetul – concept și evoluție istorică ..... 73

## Secțiunea a II-a. Bugetul public național (sistemul bugetar). Definiție și importanță ..... 76

## Capitolul II. Conținutul și cuprinsul bugetului public național ..... 79

## Secțiunea I. Conținutul bugetului ..... 79

## Secțiunea a II-a. Cuprinsul bugetului ..... 86

## Capitolul III. Bugetul statului ..... 88

## Secțiunea I. Considerații generale privind bugetul statului ..... 88

## Secțiunea a II-a. Natura juridică a bugetului statului ..... 90

## Secțiunea a III-a. Dreptul bugetar și principiile aplicării lui ..... 93

## Secțiunea a IV-a. Clasificația bugetară a veniturilor și cheltuielilor ..... 99

**TITLUL II. PROCESUL BUGETAR (PROCEDURA BUGETARĂ) ..... 101**

## Capitolul I. Considerații preliminare ..... 101

## Secțiunea I. Activitatea bugetară a statului ..... 101

## Secțiunea a II-a. Conceptul de proces bugetar și conținutul său. Categoriile de persoane și organe implicate ..... 102

## Capitolul II. Procedura elaborării proiectului de buget ..... 106

## Secțiunea I. Considerații prelabile ..... 106

## Secțiunea a II-a. Elaborarea indicatorilor macroeconomici ..... 107

## Secțiunea a III-a. Scrisoarea-cadru și îndrumările metodologice ale Ministerului Finanțelor Publice ..... 107

## Secțiunea a IV-a. Formularea propunerilor bugetare de către ordonatorii principali de credite ..... 110

## Secțiunea a V-a. Întocmirea proiectului de buget în sistem piramidal. Proiectele ministerelor, ale celorlalte organe centrale de stat și/sau ale instituțiilor publice ..... 111

## Secțiunea a VI-a. Rolul Ministerului Finanțelor Publice în elaborarea proiectului bugetului de stat ..... 113

## Secțiunea a VII-a. Însușirea proiectului de buget de către Guvern ..... 114

## Secțiunea a VIII-a. Trimiterea la Parlament, de către Guvern, a proiectului bugetului de stat spre aprobare și adoptare ..... 115

## Capitolul III. Aprobarea bugetului și adoptarea Legii bugetare anuale ..... 116

## Secțiunea I. Examinarea bugetului de către Parlament ..... 116

## Secțiunea a II-a. Dezbaterile și aprobarea bugetului statului de către Parlament ... 118

## Secțiunea a III-a. Conținutul și cuprinsul legii bugetare anuale ..... 119

## Secțiunea a IV-a. Soluțiile aplicabile în cazul în care bugetul nu poate fi adoptat în termenul legal ..... 120

Capitolul IV. Execuția bugetară (executarea bugetului).....	122
Secțiunea I. Considerații preliminare .....	122
Secțiunea a II-a. Procedura execuției bugetare.....	122
Secțiunea a III-a. Execuția de casă a bugetului .....	125
Secțiunea a IV-a. Evidența execuției bugetare .....	125
Capitolul V. Încheierea exercițiului financiar și controlul execuției bugetare .....	127
Secțiunea I. Încheierea exercițiului bugetar.....	127
Secțiunea a II-a. Controlul execuției bugetare.....	128
Capitolul VI. Răspunderea juridică antrenată de nerespectarea regulilor procedurii bugetare .....	129
Secțiunea I. Considerații preliminare .....	129
Secțiunea a II-a. Formele răspunderii juridice.....	129
<b>TITLUL III. ÎMPRUMUTUL PUBLIC .....</b>	<b>131</b>
Capitolul I. Sistemul creditelor.....	131
Secțiunea I. Noțiunea de credit.....	131
Secțiunea a II-a. Funcțiile, rolul și condițiile creditelor .....	132
Secțiunea a III-a. Clasificarea creditelor .....	134
Secțiunea a IV-a. Creditul bancar.....	135
Capitolul II. Împrumutul public.....	137
Secțiunea I. Conceptul de credit public sau împrumut public .....	137
Secțiunea a II-a. Contractarea împrumutului public.....	138
Capitolul III. Împrumutul public intern .....	141
Secțiunea I. Procedee de realizare a împrumutului public intern .....	141
Secțiunea a II-a. Alte chestiuni.....	145
Capitolul IV. Creditul public extern și organizațiile financiare internaționale.....	148
Secțiunea I. Preliminarii .....	148
Secțiunea a II-a. Sistemul financiar-bancar internațional .....	149
Secțiunea a III-a. Fondul Monetar Internațional.....	150
Secțiunea a IV-a. Banca Mondială .....	152
Secțiunea a V-a. Alte instituții financiar-bancare internaționale.....	154
Secțiunea a VI-a. Aspecte recente ale relației României cu instituțiile financiar-bancare internaționale .....	157
Capitolul V. Datoria publică.....	162
Secțiunea I. Datoria publică. Concept și evoluții recente .....	162
Secțiunea a II-a. Administrarea datoriei publice guvernamentale.....	166
Secțiunea a III-a. Rambursarea datoriei publice.....	170
Secțiunea a IV-a. Noul regim juridic al datoriei publice în România.....	171
Secțiunea a V-a. Reglementarea și controlul relațiilor de credit .....	176
Capitolul VI. Sistemul cheltuielilor publice .....	178
Secțiunea I. Noțiunea și conținutul cheltuielilor publice.....	178
Secțiunea a II-a. Cheltuielile bugetare – clasificare și conținut.....	179
Secțiunea a III-a. Structura cheltuielilor bugetare .....	187
Secțiunea a IV-a. Efectuarea cheltuielilor bugetare. Creditele sau alocațiile bugetare .....	188

<b>TITLUL IV. CONTROLUL FINANCIAR ȘI FRAUDA FISCALĂ .....</b>	<b>193</b>
Capitolul I. Controlul financiar și auditul financiar.....	193
Secțiunea I. Noțiunea de control financiar.....	193
Secțiunea a II-a. Funcțiile și rolul controlului financiar .....	194
Secțiunea a III-a. Formele controlului financiar .....	195
Secțiunea a IV-a. Auditul public intern .....	202
Secțiunea a V-a. Metodele controlului financiar .....	204
Secțiunea a VI-a. Procedura controlului financiar.....	205
Capitolul II. Organele de control financiar.....	207
Secțiunea I. Controlul exercitat de Ministerul Finanțelor Publice și de Agenția Națională de Administrare Fiscală.....	207
Secțiunea a II-a. Controlul exercitat de Curtea de Conturi.....	218
Capitolul III. Evaziunea fiscală și fraudă fiscală .....	231
Secțiunea I. Concepte. Privire generală asupra fenomenului evazionist .....	231
Secțiunea a II-a. Combaterea evaziunii fiscale și a fraudei fiscale.....	248
 <b>PARTEA A III-A</b>	
<b>FINANȚELE PUBLICE LOCALE .....</b>	<b>287</b>
 <b>TITLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND FINANȚELE PUBLICE LOCALE.....</b>	<b>289</b>
Capitolul I. Introducere.....	289
Capitolul II. Aspecte de drept comparat privind autonomia financiară a colectivităților locale .....	294
Secțiunea I. Considerații generale .....	294
Secțiunea a II-a. Elemente ale finanțelor publice locale în alte state.....	299
Capitolul III. Finanțele publice locale și dreptul european.....	311
 <b>TITLUL II. BUGETELE LOCALE .....</b>	<b>318</b>
Capitolul I. Considerații introductive .....	318
Capitolul II. Procedura bugetară locală .....	324
Secțiunea I. Elaborarea proiectului bugetului local .....	324
Secțiunea a II-a. Aprobarea proiectului bugetului local .....	325
Secțiunea a III-a. Execuția bugetelor locale .....	327
Secțiunea a IV-a. Încheierea execuției bugetare locale .....	328
Capitolul III. Veniturile bugetelor locale.....	329
Capitolul IV. Cheltuielile bugetelor locale .....	340
 <b>TITLUL III. ÎMPRUMUTUL PUBLIC LOCAL. DATORIA PUBLICĂ LOCALĂ .....</b>	<b>341</b>
Capitolul I. Împrumutul public local .....	341
Capitolul II. Datoria publică locală.....	343

**PARTEA A IV-A**

**FINANȚELE ASIGURĂRILOR SOCIALE .....351**

**TITLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE .....353**

Capitolul I. Asigurările sociale. Concept și evoluție .....353

Capitolul II. Asigurările sociale și asistența socială .....356

Capitolul III. Asigurări sociale publice și private.....361

Secțiunea I. Asigurările private de sănătate.....361

Secțiunea a II-a. Asigurările de pensii private.....365

**TITLUL II. BUGETUL ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT .....373**

Capitolul I. Introducere.....373

Capitolul II. Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat.....377

Capitolul III. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat.....387

Capitolul IV. Bugetul asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale....389

Capitolul V. Bugetul asigurărilor pentru șomaj.....392

Capitolul VI. Contribuția asigurătoare pentru muncă .....395

**TITLUL III. SISTEMUL PUBLIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE .....396**

Capitolul I. Fondul Național Unic de Asigurări de Sănătate .....396

Capitolul II. Probleme juridice privind contribuțiile de asigurări sociale de sănătate .....404

Capitolul III. Contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate .....422

**TITLUL IV. NOI REGULI PRIVIND CONTRIBUȚIILE SOCIALE OBLIGATORII ÎN CAZUL PERSOANELOR FIZICE CARE REALIZEAZĂ VENITURI DIN ROMÂNIA ȘI DINTR-UN ALT STAT .....425**

**PARTEA A V-A**

**FINANȚELE PUBLICE ALE UNIUNII EUROPENE.....427**

**TITLUL I. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND FINANȚELE PUBLICE ALE UNIUNII EUROPENE.....429**

Capitolul I. Preliminarii.....429

Capitolul II. Cadrul juridic general al finanțelor Uniunii Europene.....431

<b>TITLUL II. BUGETUL GENERAL AL UNIUNII EUROPENE .....</b>	<b>433</b>
Capitolul I. Principiile generale care susțin bugetul Uniunii Europene.....	433
Capitolul II. Procedura bugetară.....	440
Capitolul III. Conținutul bugetului general al Uniunii Europene .....	443
Secțiunea I. Considerații privind veniturile și cheltuielile bugetului Uniunii Europene .....	443
Capitolul IV. Frauda la bugetul Uniunii Europene.....	463
Bibliografie.....	469