

CUPRINS

Abrevieri	5
-----------------	---

PARTEA I

INTRODUCERE ÎN STUDIUL DREPTULUI ADMINISTRATIV	7
---	----------

Capitolul I

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV	7
--	---

<i>Secțiunea 1. Administrația publică</i>	<i>7</i>
---	----------

§1. Noțiunea, sensurile și funcțiile administrației publice	7
---	---

§2. Fundamente constituționale și legale privind administrația publică	12
--	----

<i>Secțiunea 2-a. Dreptul administrativ</i>	<i>14</i>
---	-----------

§1. Dreptul administrativ – ramură a dreptului public	14
---	----

1.1. Definirea și obiectul dreptului administrativ	14
--	----

1.2. Trăsăturile dreptului administrativ	16
--	----

§2. Dreptul administrativ – ramură a științei juridice	19
--	----

<i>Secțiunea a 3-a. Știința administrației</i>	<i>23</i>
--	-----------

Capitolul II	26
--------------------	----

NOȚIUNILE FUNDAMENTALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	26
--	----

<i>Secțiunea 1. Puterea publică</i>	<i>27</i>
---	-----------

<i>Secțiunea a 2-a. Interesul public</i>	<i>28</i>
--	-----------

<i>Secțiunea a 3-a. Serviciul public</i>	<i>29</i>
--	-----------

Capitolul III

NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV	36
--------------------------------------	----

<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind norma de drept administrativ</i>	<i>36</i>
---	-----------

<i>Secțiunea a 2-a. Structura normei de drept administrativ</i>	<i>37</i>
---	-----------

§1. Structura logico-juridică	37
-------------------------------------	----

§2. Structura tehnico-juridică	38
--------------------------------------	----

<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea normelor de drept administrativ</i>	<i>39</i>
--	-----------

Capitolul IV

IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	41
---	----

<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind izvorul de drept administrativ</i>	<i>41</i>
---	-----------

<i>Secțiunea a 2-a. Izvoarele formale scrise</i>	<i>42</i>
--	-----------

§1. Tratatul constitutive ale Uniunii Europene	42
--	----

§2. Constituția	43
-----------------------	----

§3. Legile	43
------------------	----

§4. Decretele Președintelui României	44
--	----

§5. Decretele-lege	45
§6. Hotărârile și ordonanțele Guvernului.....	45
§7. Actele administrației centrale de specialitate.....	46
§8. Actele emise de prefect și de conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale de specialitate	47
§9. Actele administrației publice locale.....	47
§10. Tratatelor internaționale	47
<i>Secțiunea a 3-a. Izvoarele formale nescrise</i>	48
§1. Principiile generale ale dreptului	48
§2. Obiceiul juridic	49
§3. Jurisprudența.....	50
<i>Secțiunea a 4-a. Codificarea dreptului administrativ</i>	51
 Capitolul V	
RAPORTUL DE DREPT ADMINISTRATIV	62
<i>Secțiunea 1. Noțiunea și elementele raportului de drept administrativ</i>	62
<i>Secțiunea a 2-a. Clasificarea raporturilor de drept administrativ</i>	64
§1. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte din cadrul administrației publice.....	64
§2. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte de drept aparținând administrației publice și subiecte de drept din afara administrației publice.....	65
 PARTEA A II-A	
ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	67
 Capitolul I	
PROBLEME GENERALE PRIVIND ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	67
<i>Secțiunea 1. Sistemul organizării administrației publice</i>	67
<i>Secțiunea a 2-a. Regimuri de organizare administrativă</i>	69
§1. Regimul administrativ de centralizare	69
§2. Regimul administrativ de deconcentrare	70
§3. Regimul administrativ de descentralizare.....	71
<i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile administrației publice</i>	73
§1. Definiție, trăsături și sarcini.....	73
§2. Elementele componente ale autorității administrației publice	76
2.1. Personalul din administrația publică.....	77
2.2. Mijloacele materiale și financiare.....	77
2.3. Competența autorității administrației publice.....	79
2.4. Capacitatea administrativă.....	82

Capitolul II

EVOLUȚIA ORGANIZĂRII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	84
<i>Secțiunea 1. Organizarea administrației publice în epoca regulamentară</i>	84
§1. Administrația publică centrală	84
§2. Administrația publică locală	86
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea administrației publice în Principatele Unite</i>	87
§1. Administrația publică centrală	87
§2. Administrația publică locală	88
<i>Secțiunea a 3-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1866</i>	89
§1. Administrația publică centrală	89
§2. Administrația publică locală	90
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1923</i>	91
§1. Administrația publică centrală	91
§2. Administrația publică locală	94
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1938</i>	97
§1. Administrația publică centrală	97
§2. Administrația publică locală	99
<i>Secțiunea a 6-a. Organizarea administrației publice în perioada regimului comunist</i>	100
§1. Administrația publică centrală	100
§2. Administrația publică locală	102
<i>Secțiunea a 7-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1991</i>	104
§1. Administrația publică centrală	104
§2. Administrația publică locală	106

Capitolul III

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	113
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Președintelui României</i>	113
<i>Secțiunea a 2-a. Mandatul Președintelui României</i>	117
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile Președintelui României</i>	120
§1. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul	121
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Guvernul	124
§3. Atribuțiile Președintelui în domeniul securității naționale	127
§4. Atribuțiile Președintelui în situații excepționale.....	129
§5. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	134
<i>Secțiunea a 4-a. Actele Președintelui României</i>	135
<i>Secțiunea a 5-a. Administrația prezidențială</i>	139

<i>Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României</i>	139
§1. Răspunderea politică	141
§2. Răspunderea penală	144
Capitolul IV	
GVERNUL	148
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Guvernului</i>	148
<i>Secțiunea a 2-a. Constituirea Guvernului</i>	150
§1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru	150
§2. Alcătuirea listei noului Guvern și a programului de guvernare	151
§3. Acordarea votului de încredere de către Parlament	152
§4. Numirea Guvernului de către Președintele României și depunerea jurământului de credință	153
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul Guvernului</i>	153
<i>Secțiunea a 4-a. Componenta Guvernului</i>	155
§1. Statutul membrilor Guvernului	156
§2. Prim-ministrul	162
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea Guvernului</i>	165
§1. Secretariatul General al Guvernului	165
§2. Cancelaria Prim-Ministrului și aparatul propriu de lucru al viceprim-ministrului	168
§3. Departamentele și Corpul de control al prim-ministrului	170
<i>Secțiunea 6-a. Atribuțiile Guvernului</i>	171
§1. Atribuții de natură politico-administrativă	172
§2. Atribuții de natură economico-financiară și socială	175
<i>Secțiunea a 7-a. Funcționarea Guvernului</i>	178
<i>Secțiunea a 8-a. Actele Guvernului</i>	180
§1. Regimul juridic general	180
§2. Hotărârile	183
§3. Ordonanțele	184
3.1. Ordonanța simplă	186
3.2. Ordonanța de urgență	188
<i>Secțiunea a 9-a. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului</i>	193
§1. Obligația Guvernului de a informa Parlamentul	193
§2. Controlul prin întrebări, interpelări și moțiuni simple	194
§3. Controlul prin comisii de anchetă	196
<i>Secțiunea a 10-a. Răspunderea Guvernului și a membrilor Guvernului</i>	199
§1. Forme de răspundere	199
§2. Răspunderea politică a Guvernului	199
§3. Răspunderea politică a membrilor Guvernului	201
§4. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	201

Capitolul V

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE.....	206
<i>Secțiunea 1. Caracteristici generale ale administrației centrale de specialitate ...</i>	206
<i>Secțiunea a 2-a. Ministerele.....</i>	207
§1. Înființarea, organizarea și funcționarea ministerelor	207
§2. Miniștrii	210
§3. Secretarii și subsecretarii de stat	213
§4. Aparatul propriu al ministerului.....	214
<i>Secțiunea a 3-a. Organe de specialitate în subordinea Guvernului sau a</i> <i>ministerelor.....</i>	215
<i>Secțiunea a 4-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și altor</i> <i>organe centrale de specialitate</i>	218
<i>Secțiunea a 5-a. Autorități administrative centrale autonome</i>	219
§1. Definiție și trăsături.....	219
§2. Organizarea și funcționarea autorităților administrative centrale autonome.....	221

Capitolul VI

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ. PRINCIPIISPECIFICEDE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE	225
<i>Secțiunea 1. Administrația publică locală. Noțiune și funcții.....</i>	225
<i>Secțiunea a 2-a. Principii specifice de organizare și funcționare ale</i> <i>administrației publice locale.....</i>	229
§1. Cadrul de reglementare	229
§2. Principiul descentralizării	231
§3. Principiul autonomiei locale	232
§4. Principiul deconcentrării serviciilor publice	234
§5. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit	236
§6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	238
§7. Principiul cooperării.....	239
§8. Principiul responsabilității	240
§9. Principiul constrângerii bugetare	240
§10. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în relațiile cu administrația publică locală	240

Capitolul VII

CONSILIUL LOCAL	243
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului local</i>	243
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului local.....</i>	247
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități	247
§2. Drepturi și obligații.....	250

§3. Suspendarea mandatului	252
§4. Încetarea mandatului.....	254
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul delegatului sătesc</i>	258
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile consiliului local</i>	259
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea consiliului local</i>	263
<i>Secțiunea a 6-a. Funcționarea consiliului local</i>	265
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului local</i>	267
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor locali.....</i>	270
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	271
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială	272
§3. Răspunderea penală	272
§4. Răspunderea civilă.....	272
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului local.....</i>	273
§1. Dizolvarea de drept.....	273
§2. Dizolvarea prin referendum local	273
Capitolul VIII	
PRIMARUL ȘI VICEPRIMARUL.....	275
<i>Secțiunea 1. Primarul</i>	275
§1. Alegerea și validarea mandatului.....	275
§2. Durata mandatului.....	277
§3. Statutul primarului	278
3.1. Incompatibilități.....	279
3.2. Drepturi și obligații.....	280
3.3. Suspendarea mandatului	281
3.4. Încetarea mandatului înainte de termen	282
§4. Atribuțiile primarului	285
§5. Cabinetul primarului	288
§6. Actele primarului	288
§7. Răspunderea primarului	290
7.1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	290
7.2. Răspunderea administrativ-patrimonială	290
7.3. Răspunderea administrativ-contravențională.....	290
7.4. Răspunderea penală	291
<i>Secțiunea a 2-a. Viceprimarul</i>	292
§1. Rol și alegere	292
§2. Statutul viceprimarului	294
2.1. Drepturi și obligații.....	294
2.2. Suspendarea și încetarea mandatului	295
2.3. Răspunderea viceprimarului	295
<i>Secțiunea a 3-a. Aparatul de specialitate al primarului</i>	296
<i>Secțiunea a 4-a. Administratorul public.....</i>	297

Capitolul IX

CONSILIUL JUDEȚEAN	299
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului județean</i>	299
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului județean</i>	300
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități	300
§2. Drepturi și obligații	302
§3. Suspendarea și încetarea mandatului	303
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile consiliului județean</i>	304
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea consiliului județean</i>	306
<i>Secțiunea a 5-a. Funcționarea consiliului județean</i>	307
<i>Secțiunea a 6-a. Aparatul de specialitate al consiliului județean</i>	308
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului județean</i>	308
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor județeni</i>	310
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară	310
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială	311
§3. Răspunderea penală	311
§4. Răspunderea civilă	311
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului județean</i>	311
§1. Dizolvarea de drept	311
§2. Dizolvarea prin referendum local la nivel județean	312

Capitolul X

PREȘEDINTELE ȘI VICEPREȘEDINȚII CONSILIULUI JUDEȚEAN	313
<i>Secțiunea 1. Președintele consiliului județean</i>	313
§1. Alegerea și durata mandatului	313
§2. Statutul președintelui consiliului județean	315
2.1. Incompatibilități	315
2.2. Drepturi și obligații	316
2.3. Suspendarea și încetarea mandatului înainte de termen	317
§3. Atribuțiile președintelui consiliului județean	317
§4. Cabinetul președintelui consiliului județean	319
§5. Actele președintelui consiliului județean	319
§6. Răspunderea președintelui consiliului județean	320
<i>Secțiunea a 2-a. Vicepreședinții consiliului județean</i>	321
§1. Alegere și rol	321
§2. Statutul vicepreședinților consiliului județean	322
<i>Secțiunea a 3-a. Administratorul public</i>	323

Capitolul XI

SECRETARUL GENERAL AL UNITĂȚII

ADMINISTRATIV-TERITORIALE	324
<i>Secțiunea 1. Statutul secretarului general</i>	324
<i>Secțiunea a 2-a. Atribuțiile secretarului general</i>	325

Capitolul XII	
PREFECTUL	328
<i>Secțiunea 1. Fundamente constituționale și legale</i>	328
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul prefectului</i>	329
§1. Reprezentant al Guvernului pe plan local.....	329
§2. Conducător al serviciilor publice deconcentrate.....	330
§3. Autoritate de tutelă administrativă.....	331
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul prefectului</i>	337
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile prefectului</i>	341
<i>Secțiunea a 5-a. Actele prefectului</i>	343
<i>Secțiunea a 6-a. Instituția prefectului. Prefectura</i>	344
<i>Secțiunea a 7-a. Subprefecții. Colegiul prefectural</i>	345
<i>Secțiunea a 8-a. Cancelaria prefectului. Oficiul prefectural</i>	347
PARTEA A III-A	
FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC	349
Capitolul I	
FUNCȚIA PUBLICĂ	349
<i>Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile funcției publice</i>	349
<i>Secțiunea a 2-a. Principiile funcției publice</i>	351
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea funcțiilor publice</i>	352
Capitolul II	
FUNCȚIONARUL PUBLIC	354
<i>Secțiunea 1. Personalul administrației publice</i>	354
§1. Funcționarii publici.....	354
§2. Demnitarii publici	358
§3. Personalul contractual.....	359
<i>Secțiunea a 2-a. Raportul de serviciu al funcționarului public</i>	360
<i>Secțiunea a 3-a. Categoriile de funcționari publici</i>	364
§1. Înalții funcționari publici	365
§2. Funcționarii publici de conducere.....	365
§3. Funcționarii publici de execuție.....	366
§4. Funcționarii publici definitivți	367
§5. Funcționarii publici debutanți	367
<i>Secțiunea a 4-a. Cariera funcționarilor publici</i>	367
§1. Recrutarea funcționarilor publici	369
§2. Numirea funcționarilor publici	371
§3. Promovarea funcționarilor publici	372
<i>Secțiunea a 5-a. Drepturile și îndatoririle funcționarului public</i>	374
§1. Drepturile funcționarului public	375

§2. Îndatoririle funcționarului public	379
<i>Secțiunea a 6-a. Modificarea raportului de serviciu</i>	<i>385</i>
§1. Delegarea	386
§2. Detașarea.....	387
§3. Transferul.....	387
§4. Mutarea	388
§5. Exerțitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici	389
<i>Secțiunea a 7-a. Suspendarea raportului de serviciu</i>	<i>389</i>
<i>Secțiunea a 8-a. Încetarea raportului de serviciu</i>	<i>392</i>
<i>Secțiunea a 9-a. Răspunderea funcționarului public.....</i>	<i>396</i>
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	396
§2. Răspunderea administrativ-contravențională.....	400
§3. Răspunderea civilă.....	401
§4. Răspunderea penală	402
 Capitolul III	
MANAGEMENTUL FUNCȚIEI PUBLICE ȘI AL FUNCȚIONARILOR	
PUBLICI	404
<i>Secțiunea 1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici</i>	<i>404</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici</i>	<i>406</i>
 Bibliografie	 407