

Cuprins

PARTEA ÎNȚĂL. ACTUL ADMINISTRATIV. NOȚIUNE	1
Capitolul I. Definiția actului administrativ. Locul său în cadrul formelor de activitate a administrației	3
<i>Secțiunea 1. Definiție</i>	3
1. Act administrativ. Definiție jurisprudențială	3
2. Act administrativ. Definiție	4
3. Act administrativ. Caracterele acestuia, desprinse din definiția sa legală. Notă de control emisă de Direcția pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală de restituire a sumei primite cu titlu de despăgubire	4
4. Proces-verbal de control fiscal. Natură juridică	5
<i>Secțiunea a 2-a. Locul actului administrativ în cadrul formelor de activitate a administrației</i>	5
§ 1. Trihotomie sau dihotomie?	5
a) Dreptul administrativ român. Distincția act-fapt-operațiune	5
a.1. Corespondența administrativă. Adresele prin care administrația răspunde diverselor cereri adresate de particulari, exprimându-și punctul de vedere	6
a.1.1. Adrese prin care administrația exprimă un punct de vedere subiectiv	6
5. Adrese prin care două autorități vamale dau un răspuns conținând interpretarea proprie a unei legi. Natură juridică. Lipsa caracterului de act administrativ	6
6. Adresă emisă de Ministerul Sănătății – Direcția de relații cu Parlamentul, legislație și contencios, exprimând un punct de vedere: operațiune administrativă	7
7. Adresă conținând o recomandare: operațiune administrativă	8
8. Adresă emisă de o autoritate sau de o instituție publică, ce nu dă naștere, nu modifică și nu stinge raporturi juridice. Natură juridică	8
a.1.2. Adrese prin care se comunică petenților date obiective	9
9. Adresă de comunicare a unei stări de fapt obiective: operațiune administrativă	9
10. Natura juridică a adresei emise de o autoritate publică prin care atestă o situație de fapt bazată pe documente deținute: operațiune administrativă	9
11. Petiție. Răspuns al instituției publice. Lipsa elementelor caracteristice ale actului administrativ, în sensul art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004	9
12. Adeverințe atestând o anumită stare de fapt. Lipsa caracterului de act administrativ	11
13. Adresă prin care administrația comunică propriile sale demersuri. Operațiune administrativă	11
14. Adresă prin care o autoritate publică informează un petiționar cu privire la starea fizică a unor bunuri. Lipsa caracterului de act administrativ	12
a.1.3. Adrese prin care administrația comunică particularului anumite drepturi ori obligații pe care acesta le are, potrivit legii	12
15. Notificare prin care se aduce la cunoștința particularului existența unor obligații legale. Operațiune administrativă	13

16.	Act administrativ fiscal. Adresă prin care se comunică unei societăți comerciale obligațiile de plată restante la bugetul de stat sau la bugetele fondurilor speciale. Natură juridică _____	13
a.2.	Actele preparatorii (operațiunile administrative anterioare emiterii unui act administrativ) _____	14
a.2.1.	Avizele _____	15
17.	Natura juridică a avizului nr. 18/2004 emis de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în temeiul art. 10 din O.U.G. nr. 92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005. Excepție de nelegalitate inadmisibilă _____	15
18.	Avizul. Lipsa caracterului de act administrativ _____	15
19.	Aviz științific. Lipsa caracterului de act administrativ _____	15
20.	Aviz al Consiliului de igienă _____	15
a.2.2.	Rapoartele (referatele) _____	16
21.	Fond de vânătoare. Contract de gestionare. Raport care stă la baza rezilierii contractului. Natură juridică: act preparator _____	16
22.	Raport de inspecție al Gărzii de Mediu care a stat la baza unui proces-verbal de contravenție. Natură juridică _____	16
23.	Încheieri, rapoarte, concluzii emanând de la diverse comisii de examinare. Acte preparatorii _____	17
24.	Raport de audit intern. Act pregătitor măsurii de sancționare disciplinară. Inadmisibilitatea atacării acestuia, în mod direct, în contencios administrativ _____	17
25.	Fișa tehnică necesară în vederea emiterii Acordului Unic pentru obținerea acordului de mediu. Natură juridică: operațiune administrativă _____	18
26.	Referate, rapoarte, rezoluții ministeriale. Operațiuni administrative _____	18
a.2.3.	Propunerile _____	19
27.	Act administrativ. Noțiune. Acte preparatorii _____	19
28.	Propunere – act pregătitor _____	20
a.2.4.	CertIFICATELE DE URBANISM _____	20
29.	Certificatul de urbanism. Autoritățile competente să elibereze certificatul de urbanism. Natură juridică. Act de informare _____	20
30.	Certificat de urbanism. Lipsa caracterului de act administrativ _____	20
31.	Certificat de urbanism. Natură juridică. Unilateralitate _____	21
a.2.5.	Acte pregătitoare diverse _____	22
32.	Decizie a Consiliului Concurenței de conexare a investigației declanșate în baza a două ordine distincte. Natură juridică _____	22
33.	Hotărâre de Guvern privind supunerea spre adoptare a proiectului legii bugetului. Inexistența caracterului de act administrativ _____	23
34.	Acte preparatorii ale unui act de numire într-o funcție publică. Lipsa caracterului de act administrativ. _____	24
35.	Plan parcelar. Natură juridică _____	24
a.3.	Operațiunile administrative posteroare emiterii unui act administrativ _____	25
a.3.1.	Adresele de comunicare a unor acte administrative _____	25
36.	Adrese ale comisiilor de fond funciar prin care particularii sunt informați cu privire la unele măsuri producătoare de efecte juridice. Operațiune administrativă _____	25

a.3.2. Actele care atestă executarea unor măsuri dispuse prin acte administrative	25
37. Licitație electronică. Operațiune materială. Inadmisibilitatea cererii de suspendare a executării, formulată în temeiul art. 15 din Legea nr. 554/2004	25
38. Proces-verbal încheiat pentru punerea în executare a unui act administrativ. Natura juridică: operațiune administrativă	26
39. Dovadă de luare în folosință a unei construcții. Natură juridică: operațiune administrativă	27
40. Hotărârea Guvernului prin care s-a schimbat titularul dreptului de administrare asupra unui imobil. Protocol de predare-primire a imobilului. Natură juridică	28
41. Înștiințare de plată. Natură juridică. Cale de atac. Instanța competentă	29
b) Dreptul administrativ francez. Distincția act decizoriu (decizie administrativă) – act nedecizoriu	30
42. Act administrativ „cu caracter îndrumător”	30
§2. Actul administrativ – act juridic de putere	32
a) O manifestare de voință...	32
a.1. Acte bilaterale	32
43. Acțiune în contencios administrativ pentru încheierea unui contract de leasing imobiliar. Inadmisibilitate	32
44. Protocol încheiat între Agenția Domeniilor Statului și o comisie locală de aplicare a Legii nr. 18/1991. Act bilateral	33
a.2. Acte unilaterale, aparent bilaterale	33
45. Autorizație de construire: act administrativ emis la cerere. Necesitatea conformității conținutului actului cu cererea particularului	33
b) ...producătoare de efecte juridice...	34
b.1. Actele normative	35
46. Act administrativ în sensul art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004. Norme tehnice emise de Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale în aplicarea prevederilor H.G. nr. 1550/2004 privind efectuarea operațiunilor de evaluare în vederea recalculării pensiilor din sistemul public, stabilite în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000	35
b.2. Actele individuale	36
b.2.1. Acte administrative deghizate sub denumirea de „adrese”	36
47. Adrese prin care primarul unei comune stabilește în sarcina unei persoane obligația de a plăti impozit pe clădiri într-un anumit quantum. Natură juridică	36
48. Adrese emise de autoritățile administrative în vederea informării cetățeanului referitoare la măsuri preparatorii pentru rezolvarea cererilor sale. Existența în conținutul acestora a unor rezultate ale verificărilor realizate de autoritate și a măsurilor și efectele lor, luate în ceea ce privește persoana respectivă. Natura juridică: acte administrative	38
49. Funcționar public cu statut special. Polițist. Promovarea concursului pentru ocuparea funcției de comandant de pluton. Adresă prin care se comunică anularea rezultatelor concursului. Natură juridică	40

50. Adresă a Inspectoratului teritorial de muncă conținând refuzul de rectificare a unei mențiuni din carnetul de muncă. Distincția dintre operațiune administrativă și act administrativ exceptat de la controlul contencios	40
51. Adresă prin care A.F.P. stabilește pierderea, de către un particular, a unor facilități fiscale. Act administrativ	41
52. Adresă emisă de Ministrul Justiției și al libertăților cetățenești prin care se dispune cu privire la cuantumul remunerației ce va fi plătită salariaților ministerului. Natură juridică	41
b.2.2. Acte administrative având alte denumiri specifice operațiunilor administrative	42
53. Proces-verbal emis de o comisie locală de aplicare a legii fondului funciar prin care își modifică propria componență. Natura juridică: act administrativ	42
54. Raport de inspecție fiscală. Natură juridică	43
55. Notă de constatare prin care se dispune demolarea unei fabrici. Natură juridică: act administrativ individual	43
56. Actul de control (raport) care cuprinde doar constatări, concluzii și propuneri fără măsuri de sancționare și recuperare a vreunui prejudiciu. Notă prin care, în soluționarea procedurii administrative prealabile, se mențin aceste constatări și concluzii. Natură juridică	44
57. Proces-verbal de control întocmit de Oficiul pentru Plăți și Contractare PHARE. Natură juridică. Act administrativ-fiscal	45
c) ... emis în regim de putere publică...	47
c.1. Principiul de distincție: exercițiul puterii publice	47
58. Distincția act administrativ – act de drept privat	47
c.2. Actele administrative: actele emise în temeiul puterii publice de care dispune un organ administrativ	48
59. Dispoziție de restituire în natură emisă de primar în temeiul Legii nr. 10/2001. Natură juridică: act administrativ	48
60. Proces-verbal de control întocmit de Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă. Act administrativ	50
61. Certificat de atestare a dreptului de proprietate eliberat de Consiliul Județean. Act emis în regim de putere publică	50
62. Decizii ale prefecturii, emise în regim de putere publică, având consecințe patrimoniale	50
c.3. Actele de drept privat: cele pe care administrația le face în calitate de particular	51
c.3.1. Actele civile	51
63. Primărie. Distincția dintre calitatea de proprietar și aceea de autoritate publică	51
64. Hotărâre a consiliului de administrație al unei regii autonome de modificare a tarifelor de închiriere pentru imobilele aflate în administrarea sa. Inexistența caracterului de act administrativ	52
65. Licitația, ca operațiune de transfer a unor bunuri imobile de la deținător la adjudecatar se realizează potrivit dispozițiilor din Codul de procedură civilă. Procesul-verbal de adjudecare, prin care se finalizează operațiunea respectivă, nu are caracterul unui act administrativ de autoritate (susceptibil de control judiciar conform art. 1 din Legea nr. 29/1990), și pe cale de	

consecință el poate fi atacat la instanța de drept comun, în baza prevederilor din Codul de procedură civilă.	52
66. Aprobare a vânzării unui imobil, dată de Secretariatul General al Guvernului. Act de gestiune	53
67. Refuz al Inspectoratului Județean de Poliție de vânzare a unui apartament – locuință de intervenție. Act unilateral de natură civilă	53
68. Contract încheiat între C.N.A.D.N.R. și o societate comercială având ca obiect administrarea unei porțiuni dintr-un drum național. Natură juridică. Instanța competentă	54
69. Hotărâre de consiliu local de scoatere la vânzare a unor apartamente din proprietatea privată a comunei. Natură juridică. Act unilateral emis în regim de drept privat	56
70. Dispoziție a primarului prin care se propun despăgubiri pentru imobile preluate abuziv. Natură juridică. Instanța competentă să-i verifice legalitatea	57
71. Hotărâre de consiliu local de dezmembrare a unei parcele de teren. Act emis în regim de drept privat	61
72. Contract. Notificarea C.N.A.S. având ca obiect anularea măsurii de reziliere a contractului de furnizare servicii medicale. Natură juridică	61
c.3.2. Acte comerciale	63
73. Hotărâre a Comitetului de Direcție al APAPS prin care se decide aprobarea propunerii de vânzare a unui pachet de acțiuni gestionat de APAPS. Natură juridică: act comercial	63
c.3.3. Actele de dreptul muncii	64
74. Decizia Președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații prin care se reglementează aspecte organizatorice interne, emise în considerarea calității sale de angajator. Natură juridică: act de dreptul muncii	64
75. Contractul colectiv de muncă la încheierea căruia consiliul local, prin hotărâre, și-a mandatat reprezentanții. Natură juridică	65
c.4. Acte diverse, emise fără exercițiul puterii publice	66
76. Cerere de recurs declarat de Consiliul local. Natură juridică. Act procedural care nu poate fi asimilat unui act administrativ în sensul prevăzut de art. 2 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 554/2004	66
77. Expertiza tehnică efectuată într-un dosar penal. Natura juridică: probă în dosarul penal care nu poate fi asimilată unui act administrativ în sensul art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004. Biroul local de expertize judiciare, tehnice și contabile. Lipsa capacității procesuale	66
78. Expertiză medico-legală psihiatrică. Natura juridică	67
d) având caracter secundum legem...	67
79. Ordonanță de urgență. Lipsa caracterului de act administrativ	67
80. Ordonanțele adoptate de Guvern. Natură juridică. Act legislativ iar nu administrativ	68
81. Adresă prin care se comunică petentului faptul că recursul în anulare a fost desființat pe cale legislativă. Refuzul Ministerului Public de a declara recurs în anulare. Natură juridică. Imposibilitatea de a le asimila actelor administrative în sensul Legii nr. 554/2004.	69
82. Rezoluție emisă de procuror într-un dosar de urmărire penală. Natură juridică	70

83. Proces-verbal încheiat pe baza și în vederea executării unei hotărâri judecătorești irevocabile. Natură juridică _____	71
84. Decret de grațiere individuală. Natură juridică _____	72
85. Hotărâre a Biroului Electoral Central. Natura juridică _____	75
86. Hotărâre adoptată de Parlament. Acțiune în contencios administrativ. Excepția inadmisibilității _____	76
<i>Secțiunea a 3-a Exorbitanța actului administrativ față de dreptul comun</i> _____	76
§1. Unilateralitatea actului administrativ _____	76
a) Actele emise de organele administrative pluripersonale _____	77
87. Act emis de un organ colegial. Imposibilitatea retragerii ulterioare a semnăturilor (voințelor) unor membri care îl compun _____	77
b) Actele emise în comun de două organe administrative _____	77
88. Notă comună emisă, în domeniul pensiilor, de către patru organe administrative. Natură juridică _____	77
c) Actele administrative emise la cerere _____	78
89. Act administrativ emis la cerere. Obligatorietatea citării beneficiarului actului în litigiul care are ca obiect anularea acestuia _____	78
§2. Obligatorietatea actului administrativ _____	78
90. Autorizație de construire emisă de primar cu încălcarea prescripțiilor certificatului de urbanism emis de aceeași autoritate administrativă. <i>Patere regulam quam ipse fecisti</i> _____	79
91. Aplicarea principiului <i>patere legem quam ipse fecisti</i> _____	81
§3. Caracterul executoriu. Privilegiul prealabilului _____	83
a) Justificare: preeminența interesului public față de interesele private _____	83
b) Efecte: controlul contencios posterior _____	83
92. Hotărâre de guvern de demitere a unui primar din funcție. Caracterul executoriu al acesteia, mai înainte ca o instanță să constate caracterul ilicit al faptelor săvârșite de primar _____	83
93. Certificat de urbanism. Natură juridică: aviz conform. Lipsa caracterului executoriu specific actelor administrative _____	84
Capitolul al II-lea. Posibile clasificări ale actelor administrative _____	86
<i>Secțiunea 1. Clasificări aplicabile tuturor actelor administrative</i> _____	86
§1. Acte administrative-scop, acte mijloc și acte prin delegație _____	86
a) Acte administrative-mijloc _____	86
94. Act administrativ ce nu emană de la autoritățile administrative _____	86
95. Act emis de Președintele Curții de Apel. Caracter de act administrativ _____	87
96. Acte care provin de la conducerea camerelor Parlamentului _____	87
97. Hotărâre a Colegiului de conducere a unei judecătoriai. Posibilitatea de a fi cenzurat pe calea contenciosului administrativ _____	87
98. Act emis de colegiul de conducere al unei judecătoriai prin care un judecător a fost înlăturat din activitatea biroului executări penale. Act administrativ mijloc _____	88
b) Acte administrative prin delegație _____	88
99. Act emis de Uniunea Avocaților din România – act administrativ prin delegație _____	88
100. Act de sancționare emis de o autoritate a unui cult religios. Natură juridică. Instanța competentă să soluționeze acțiunea _____	89

101. Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România. Asimilare cu o autoritate publică centrală. Acord sau autorizație emisă de Companie. Natură juridică. Act administrativ „prin delegație”	90
102. Proces-verbal de ridicare a unui autovehicul parcat ilegal pe domeniul public. Natură juridică	91
103. Act al Asociației Județene a Vânătorilor și Pescarilor Sportivi prin care a fost exclus din Asociație o persoană înscrisă ca Vânător sportiv. Act administrativ	92
104. Act al Uniunii Avocaților din România. Serviciu public. Calitatea de act administrativ	93
105. Organism neguvernamental de utilitate publică. Abilitatea sa de a emite acte administrative	93
106. Act emis de o autoritate privată. Lipsa caracterului de act administrativ	94
§2. Acte administrative simple și acte administrative complexe	95
107. Decret de grațiere. Natură juridică	95
§3. Acte administrative pure și simple și acte afectate de modalități	95
a) Acte administrative afectate de o condiție suspensivă	95
108. Decizie de primire în profesia de avocat. Act administrativ sub condiția suspensivă a renunțării beneficiarului la starea de incompatibilitate	95
b) Acte administrative afectate de o condiție rezolutorie	97
109. Decizie a Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților de validare a unei hotărâri emise de o comisie județeană pentru aplicarea Legii nr. 9/1998. Act administrativ sub condiție rezolutorie	97
110. Condiție rezolutorie. Condiție a cărei neîndeplinire atrage revocarea actului administrativ. Delimitări	98
c) Acte administrative afectate de o condiție extinctivă	99
111. Autorizație de construire a unei construcții demontabile pe domeniul public. Act afectat de o condiție	99
§4. Acte externe și acte interne	99
112. Act de tutelă administrativă: act „intern”	99
§5. Acte normative și acte individuale. Actele particulare	100
a) Actele normative	100
113. Hotărâre de consiliu local de adoptare a planului urbanistic general. Natură juridică: act normativ	100
114. H.G. nr. 794/1997 privind constituirea, administrarea și utilizarea Fondului de contrapartidă. Act administrativ unilateral cu caracter normativ. Noțiune	101
115. Hotărâre a consiliului local de concesionare a unor terenuri prin licitație publică în vederea construirii de locuințe. Act administrativ normativ	101
b) Actele individuale	102
116. Certificat de atestare a dreptului de proprietate – act administrativ cu caracter individual. Cerere de anulare. Termen	102
117. Hotărâre a Guvernului pentru atestarea apartenenței bunurilor la domeniul public județean sau de interes local. Natură juridică – act administrativ unilateral cu caracter individual	102
118. Hotărâre a Guvernului de atestare a domeniului public de interes județean sau local: act normativ sau individual? Consecința calificării: momentul de la care curge termenul pentru îndeplinirea procedurii prelabile și pentru formularea acțiunii în contencios administrativ	103

119. Hotărâre a Guvernului privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale. Calificare juridică. Act administrativ unilateral cu caracter individual _____	104
120. Acte de titularizare în învățământ a unor persoane determinate: acte individuale _____	104
c) Actele particulare (deciziile de speță) _____	105
121. Hotărâre de consiliu local de reorganizare a unei biblioteci municipale. Act particular. Consecințe _____	105
122. Proces-verbal de caracterizare a unui accident rutier ca fiind unul de muncă. Act administrativ particular _____	106
123. Proces-verbal de constatare și sancționare contravențională care constată, în cuprinsul său, că un anumit accident este unul de muncă mortal. Natură juridică _____	107
<i>Secțiunea a 2-a. Subclasificări ale actelor individuale</i> _____	109
§1. Acte ale căror efecte se epuizează și acte ale căror efecte se reinnoiesc _____	109
124. Autorizație de construire: act administrativ „epuizabil”. Autorizație de funcționare: act administrativ cu efecte continue, care necesită prelungiri succesive. Importanța practică a distincției în materia suspendării judiciare a actelor administrative _____	109
125. Autorizație de mediu expirată. Consecințe _____	110
§2. Acte pozitive și decizii de refuz _____	112
126. Refuz nejustificat de a elibera autorizație de construire. Act administrativ negativ. Anularea acestuia _____	112
127. Manifestare de voință a unui consiliu local de respingere a raportului unei comisii de evaluare a unei licitații. Act administrativ negativ _____	113
128. Diferite refuzuri nejustificate ale autorităților administrative care îmbracă forma unor acte administrative _____	114
§3. Acte exprese și acte implicite _____	114
129. Hotărâre emisă de Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării: act expres (tipic). Consecințe: obligativitatea efectuării procedurii prealabile _____	114
130. Adresă conținând ideea de refuz de a soluționa o cerere. Act administrativ implicit _____	115
Capitolul al III-lea. Principiul legalității. Condițiile de valabilitate a actelor administrative _____	116
<i>Secțiunea 1. Competența de emiteră a actelor administrative</i> _____	116
§1. Competența și capacitatea administrativă _____	116
a) Primăria unității administrativ-teritoriale. Lipsa capacității de folosință. Inadmisibilitatea acțiunii în contencios administrativ îndreptată împotriva acesteia. Excepții _____	116
131. Primărie. Lipsa capacității de folosință _____	116
132. Municipiu. Primărie. Serviciu public din cadrul acesteia. Personalitate juridică. Calitate procesuală pasivă _____	117
133. Primărie. Municipiu. Calitate procesuală pasivă _____	118
134. Primărie. Capacitate de folosință _____	118
135. Primărie. Capacitate procesuală _____	118
136. Primărie. Calitate procesuală pasivă _____	119
137. Primărie. Lipsa capacității procesuale. Lipsa personalității juridice. Lipsa patrimoniului propriu _____	120

138. Primărie. Menționarea acesteia în antetul actului atacat. Calitate procesuală pasivă _____	120
139. Primărie. Lipsa capacității de folosință. Indicarea în antetul actelor atacate a acestei instituții. Consecințe _____	121
140. Primărie. Municipiu. Calitate procesuală pasivă. Culpă autorității prin indicarea greșită în antetul actului administrativ a emitentului acestui act _____	121
141. Primărie. Primar. Calitate procesuală pasivă. Calitate de autoritate publică. Antet al actului administrativ atacat _____	122
142. Primărie. Capacitate de folosință limitată la activitățile curente ale unității administrativ teritoriale. Calitate procesuală pasivă _____	122
b) Delimitări și raporturi între diferitele autorități ale administrației publice locale _____	124
143. Primar. Primărie. Municipiu. Delimitări. Capacitate procesuală _____	124
144. Autorizație de construire. Calitate procesuală pasivă în ipoteza acțiunii în contencios administrativ prin care se solicită anularea acesteia _____	125
145. Autorizație de construire emisă de primar. Lipsa capacității juridice administrative și procesuale a primăriei. Lipsa calității procesuale pasive a consiliului local _____	126
146. Primar. Mandat dat de consiliul local pentru reprezentarea acestuia în instanță. Calitate procesuală pasivă _____	126
147. Primar. Lipsa mandatului dat de consiliul local de a promova un recurs _____	127
148. Comisie tehnică de amenajare a teritoriului și urbanism. Consiliu local. Personalitate juridică. Capacitate și calitate procesuală pasivă _____	128
149. Aviz negativ emis de primar. Calitate procesuală pasivă a comunei într-un litigiu de contencios administrativ pentru anularea avizului _____	129
150. Comună. Calitate procesuală pasivă într-o cerere de înscriere a unui teren în registrul agricol _____	130
151. Comună. Capacitate administrativă. Aptitudinea de a sta în instanță pentru actele emise de consiliul local al acesteia _____	130
152. Unitate administrativ teritorială. Calitate procesuală pasivă cu privire la o cerere de anulare a unei hotărâri de consiliu local _____	131
153. Municipiu reprezentat prin primar. Lipsa calității procesuale pasive cu privire la o cerere de anulare a unui act administrativ emis de primar _____	132
154. Act administrativ emis de o agenție a Autorității Rutiere Române, fără personalitate juridică. Calitate procesuală pasivă _____	133
155. Achiziție publică. Capacitatea procesuală a unei unități militare în calitate de autoritate contractantă _____	134
§2. Trăsăturile competenței _____	135
a) Legalitatea _____	135
156. Primar. Președinte al Comisiei locale de fond funciar. Cumul de competențe _____	135
157. Hotărâre de consiliu local de trecere a unui vehicul abandonat în proprietatea privată a unității administrativ-teritoriale. Principiul legalității competenței organelor administrative _____	136
b) Exclusivitatea. Partajul de competență _____	136
158. Propunere conformă. Competență partajată _____	136

c) Exercițarea competenței în nume propriu	137
c.1. Delegarea de competență (atribuții) și delegarea de semnătură	137
c.1.1. Existența delegării – condiție de valabilitate a unor acte administrative	137
159. Delegarea unor atribuții ale primarului către viceprimar	137
160. Mandat dat de un organ administrativ unui terț. Condiții de valabilitate	137
161. Recurs declarat de primar în numele consiliului local. Necesitatea adoptării unei hotărâri de delegare de atribuții	138
162. Efectuarea unei inspecții fiscale și încheierea unor acte administrative de impunere fiscală de către un organ fiscal necompetent, fără existența unei delegări de competență în acest sens. Consecințe	139
c.1.2. Legalitatea actului de delegare	140
163. Ordin al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului de aprobare a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991. Delegarea către consiliul județean a atribuțiilor primarului de emitere a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire sau desființare. Nelegalitatea delegării	140
164. Hotărâre de consiliu local de delegare temporară, într-o situație excepțională, a unei atribuții în favoarea primarului. Legalitate	141
165. Puterea unui organ administrativ de a-și delega atribuțiile. Limitele acesteia. Necesitatea stabilirii unei durate a acesteia	142
c. 2. Înlocuirea de funcționari	143
166. Semnarea unui recurs de către secretarul unității administrativ teritoriale în condițiile în care aceasta nu avea nici primar, nici viceprimar. Delegare de atribuții. Înlocuire de funcționari. Delimitări	143
d) Caracterul de ordine publică al competenței	144
167. Validarea consilierilor locali. Competența materială a judecătorei. Nulitatea hotărârii de consiliu local de validare. Imposibilitatea acoperirii viciului de necompetență prin abrogarea ulterioară a legii care stabilește această competență	144
168. Dispoziție emisă cu încălcarea competenței materiale a altui organ administrativ. Ratificarea acesteia de către organul competent. Înlăturarea efectelor nulității	144
§3. Dimensiunile competenței	145
a) Competența materială	145
169. Respingerea unei cereri de emitere a unui certificat de urbanism de către un consiliu local. Competență	145
170. Ordin al Ministrului Culturii și Cultelor, de înlăturare a unei persoane din funcția de vicepreședinte al Centrului Național al Cinematografiei. Încălcarea competenței materiale a Guvernului. Acordarea de daune materiale și morale	146
171. Ordin al prefectului dat cu depășirea competenței materiale. Dreptul de tutelă al prefectului	149
172. Hotărâre de consiliu județean. Competență materială. Competența exclusivă a Prefectului	149
173. Hotărâre de Guvern de trecere a bunurilor imobile aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, în care funcționează cabinete medicale, în proprietatea privată a statului,	

respectiv a unităților administrativ-teritoriale. Încălcarea competenței materiale Consiliului județean. Nelegalitate	150
174. Dispoziție a primarului de numire în funcția de secretar al unității administrativ-teritoriale. Încălcarea competenței materiale a prefectului. Nelegalitate	150
175. Încălcarea competenței Ministerului Învățământului și Științei de către Direcția Generale pentru Învățământ Superior	152
176. Consilieri locali. Propunere de hotărâre formulată cu încălcarea competenței primarului	152
177. Primar. Încheierea de contracte de închiriere în lipsa unei delegări primite de la consiliu local. Nelegalitate	152
178. Consiliu de sector. Încălcarea competenței Consiliului General al Municipiului București	153
179. Hotărâre de consiliu local adoptată cu încălcarea competenței materiale a Guvernului. Nelegalitate	153
180. Stare de incompatibilitate a alesului local reglementată de dispozițiile art. 90 alin. (1) din Legea nr. 161/2003. Organul competent să o constate. Concurs de legi	153
181. Hotărâre de consiliu local dată cu depășirea competenței materiale	155
182. Hotărâre de consiliu județean dată cu depășirea competenței materiale. Proiectul de buget. Partaj de competență	155
183. Hotărâre de consiliu local. Stabilirea competenței materiale de a constata și sancționa contravenții pe drumurile publice	156
b) Competența teritorială	156
184. Dispoziție emisă de primar. Instituirea tutelei unor minori lipsiți de îngrijirea ambilor părinți. Competența teritorială de emiteră a actului administrativ	156
§5. Competență legată și competență discreționară	157
185. Titlul științific de doctor. Acord încheiat de România cu un alt stat pentru recunoașterea reciprocă a diplomelor și titlurilor științifice de doctor. Atribuția Consiliului Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare (C.N.A.T.D.C.U.), competență legată sau discreționară?	157
186. Vânzarea spațiilor proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale care au destinația de cabinete medicale. Competență legată și competență discreționară	162
<i>Secțiunea a 2-a. Formă și elemente de formă a actelor administrative</i>	164
§1. Forma scrisă, condiție de existență a actului administrativ	164
187. Forma scrisă a actului administrativ. Inexistență	164
§2. Ștampila și actele administrative	165
188. Autorizație de construire. Lipsa ștampilei, combinată cu alte vicii de formă și procedură. Nulitatea actului administrativ	165
§3. Semnătura	166
189. Decizie emisă de Consiliul Concurenței. Persoana abilitată să o semneze în lipsa președintelui organului colectiv	166
§4. Motivarea actului administrativ	166
190. Hotărâre de consiliu local de revocare a unei alte hotărâri de asociere în participație cu o persoană juridică de drept privat. Exigența motivării. Sancțiunea nerespectării acesteia	166

191. Adresă de suspendare a unei licențe taxi. Necesitatea motivării	167
192. Ordin de revocare a unei persoane dintr-o funcție publică mai înainte de împlinirea termenului pentru care a fost numită (temporar). Sancțiunea lipsei motivării în cazul actelor prin care se suprimă drepturi sau situații juridice individuale	169
193. Hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii. Motivarea actului administrativ. Interviu	170
194. Ordin de eliberare dintr-o funcție de manager ocupată pe perioadă determinată. Nemotivare. Anulabilitatea actului	171
195. Fișă de evaluare și hotărâre de acordare a unui calificativ unui angajat. Cerința motivării. Corelația acesteia cu puterea de apreciere a organului emitent	172
196. Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România. Hotărâre a Consiliului Superior de soluționare a contestației împotriva hotărârii Comisiei Superioare de Disciplină. Act administrativ-jurisdicțional. Obligatorivitatea motivării	174
§4. Alte elemente de formă a actelor administrativă: diverse „mențiuni obligatorii”	175
197. Act administrativ fiscal. Elemente. Contestație. Forma și conținutul deciziei de soluționare a contestației	175
198. Funcționar public. Destituire din funcția publică. Mențiuni pe care trebuie să le conțină actul de destituire	176
§5. Formalități neesențiale neîndeplinite cu ocazia adoptării unui act administrativ. Inexistența vreunei sancțiuni	178
199. Hotărâre de consiliu local de constatare a încetării de drept a mandatului de consilier. Irelevanța duratei de timp scurse între depunerea demisiei și adoptarea hotărârii în cauză, precum și a altor neregularități procedurale	178
<i>Secțiunea a 3-a. Procedura de emitere a actelor administrative</i>	179
Subsecțiunea 1. Proceduri întemeiate pe ideea de consultare	179
§1. Avizul	179
a) Avizul consultativ	179
200. Hotărâre de consiliu local adoptată în ședință extraordinară. Lipsa avizelor comisiilor de specialitate	179
201. Hotărâre a consiliului local de instituire a unei taxe speciale pentru oficierea căsătoriei în afara programului de lucru al primăriei. Lipsa avizului comisiei de specialitate	179
202. Licitație publică. Lipsa avizului secretarului comunei	179
203. Aviz. Lipsa caracterului de act administrativ	180
204. Hotărâre a Guvernului. Omisiunea de a solicita avizul consultativ al Consiliului Economic și Social. Nelegalitatea actelor administrative cu caracter normativ adoptate cu nerespectarea acestei condiții prealabile	180
b) Avizul conform	181
205. Persoană care ocupă o funcție de conducere în cadrul Gării Financiare. Sancțiune disciplinară. Avizul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Formă	181
206. Autorizație de construire emisă după expirarea valabilității certificatului de urbanism și fără ca beneficiara lucrării să obțină avizul	

Comisiei monumentelor de arhitectură și siturilor istorice, prevăzut de lege. Sancțiune	182
207. Construcții situate în zona de protecție a monumentelor istorice. Avizul conform al Ministerului Culturii și Cultelor. Autorizație de construire emisă în lipsa acestuia. Sancțiune	183
208. Monument istoric. Obligativitatea obținerii avizului conform al Ministerului Culturii și Cultelor pentru executarea lucrărilor de construcții în zona protejată	185
209. Hotărâre de consiliu local de restricție a circulației pe drumurile publice. Necesitatea avizului poliției rutiere. Natura acestui aviz	187
210. Societate specializată de pază și protecție. Avizul conform emis de Serviciul Român de Informații	188
c) Problema retragerii avizului emis	189
211. Aviz emis de ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului. Posibilitatea retragerii acestuia până în momentul realizării schimbului de terenuri	189
212. Momentul până la care se poate retrace un aviz	189
§2. Acordul	190
a) Acordul administrației	190
213. Acord al consiliului local. Necesitatea ca el să fie prealabil	190
b) Acordul dat de diverși particulari la emiterea unor acte administrative	191
b.1. Acordul vecinilor	191
214. Aviz. Acord. Autorizație. Delimitări	191
215. „Aviz” al unei asociații de proprietari. Natură juridică. Instanța competentă să se pronunțe cu privire la legalitatea acestuia	192
216. Acordul coproprietarilor/vecinilor. Forma acestuia	193
217. Lipsa acordului vecinilor. Consecință: nulitatea autorizației de construire	193
218. Schimbarea destinației locuinței. Hotărâre de obligare la darea consimțământului. Necesitatea acordului proprietarului locuinței și a avizului favorabil al locatarilor vecini pe verticală și orizontală	193
219. Acordul vecinilor dat la emiterea unei autorizații de construire. Posibilitatea analizării valabilității lui de către instanța de contencios administrativ	194
220. Acordul vecinilor – condiție procedurală la emiterea unei autorizații de extindere	196
221. Autorizație de construire. Acordului vecinilor	197
222. Lipsa acordului vecinilor la emiterea unei autorizații de construire. Sancțiune	198
b.2. Acordul funcționarului public	199
223. Statutul polițistului. Act administrativ prin care s-a dispus modificarea raporturilor de serviciu, fără acordul polițistului. Condiții	199
224. Reorganizarea autorității publice. Redistribuire de personal. Decizie de transfer. Lipsa acordului scris al funcționarului public. Consecințe	200
§3. Propunerea	201
a) Propunerea conformă	201
225. Decret privind eliberarea din funcție a unor judecători și procurori. Obligația Președintelui României de a nu excede limitelor propunerii înaintate de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii.	201

226. Proiect de buget propus de primar. Aprobarea lui de către consiliul local, cu modificări. Legalitate	202
b) Propuneri facultative	203
227. Funcție publică. Incompatibilitate cu orice altă activitate publică sau remunerată. Propunere cu caracter facultativ	203
228. Magistrat. Revocare din funcția de conducere. Inexistența propunerii ministrului de justiție. Anularea măsurii de revocare din funcția de conducere a magistratului	204
§4. Raportul (referatul) și darea de seamă	206
229. Raport de inspecție fiscal, act premergător emiterii actului de impunere	206
230. Lipsa raportului compartimentului de resort la adoptarea unei hotărâri de consiliu local. Consecințe	207
§5. Aprobarea	208
231. Contract de schimb între un particular și o autoritate publică. Aprobare anterioară a acestuia. Caracterul civil sau administrativ al acestora	208
232. Hotărâre a Consiliului județean de aprobare a unui contract de închiriere. Momentul în care aceasta trebuie să existe. Natura juridică: aprobare propriu-zisă	209
§6. Confirmarea	211
a) Confirmarea – refuz de a revoca un act emis anterior	211
233. Confirmarea actului administrativ	211
234. Notă de constatare a parcării fără a achita taxa aferentă: act administrativ-fiscal. Mențiuni obligatorii. Dispoziție de soluționare a contestației. Act de confirmare	211
b) Confirmarea – mod de acoperire a unui viciu de formă sau procedură a unui act administrativ	212
235. Hotărâre de consiliu local de concesiune directă, fără licitație a unei suprafețe de teren din domeniul public. Lipsa certificatului de urbanism la momentul adoptării hotărârii. Nulitate. Irelevanța obținerii acestui certificat ulterior	212
236. Concurs pentru ocuparea unui post în administrația publică locală. Vicii de procedură. Imposibilitatea confirmării lor	213
§7. Validarea	214
237. Examen pentru dobândirea calității de expert tehnic. Lipsa validării rezultatelor de către organul competent. Consecințe	214
Subsecțiunea a 2-a. Proceduri întemeiate pe ideea de competiție	215
§1. Concursul și interviul	215
238. Anulare concurs pentru ocuparea unei funcții publice. Nerespectarea procedurii de publicitate	215
239. Compunerea nelegală a unei comisii de concurs. Răsfrângerea acestei ilegalități asupra actului final de validare în funcție	216
240. Concurs. Posibilitatea anulării acestuia datorită apariției ulterioare a unei noi metodologii de desfășurare	217
241. Concurs pentru ocuparea unui post vacant. Angajare în postul de contabil șef a unei alte persoane decât cea care a obținut cel mai bun rezultat la concursul organizat. Nelegalitate	217
242. Lipsa concursului. Sancțiune	217

243. Concurs organizat în vederea ocupării unui post de director al unei biblioteci județene. Interviu. Nelegalitate	218
244. Interviu ținut prin corespondență. Legalitate	219
§2. Licitația	220
245. Act administrativ emis în lipsa organizării unei licitații, obligatorii potrivit legii. Nelegalitate	220
246. Lipsa organizării licitației prevăzute de lege. Consecințe asupra legalității actului final	221
Subsecțiunea a 3-a. Procedura contradictorie	221
§1. Procedura contravențională: obiecțiunile	221
247. Neconsemnarea punctului de vedere al contravenientului – motiv de anulabilitate a actului constatator	221
§2. Procedura disciplinară: cercetarea prealabilă	221
248. Polițist. Sancțiune disciplinară. Mustrare scrisă. Obligatorietatea efectuării procedurii cercetării prealabile	221
249. Act administrativ de sancționare disciplinară. Procedura contradictorie. Mențiuni obligatorii	222
250. Funcționar public. Mențiuni pe care trebuie să le cuprindă actul prin care este aplicată sancțiunea disciplinară: motivele pentru care au fost înlăturate apărările formulate de funcționarul public în timpul cercetării disciplinare prealabile și termenul în care sancțiunea disciplinară poate fi contestată. Sancțiunea lipsei acestora	222
251. Dispoziția de sancționare disciplinară a funcționarului public. Formă și conținut	224
252. Răspunderea materială a militarilor. Decizie de imputare. Termen de emiteră a deciziei de imputare	224
253. Aplicarea sancțiunii disciplinare. Garanții procedurale minime. Nerespectare. Consecințe	225
Subsecțiunea a 4-a. Procedura necesară pentru adoptarea actelor administrative de către organele pluripersonale	227
§1. Convocarea	227
254. Convocare a consiliului local. Caracter obligatoriu pentru a opera sancțiunea dizolvării	227
255. Hotărâre a consiliului local. Aprobarea rectificării bugetului de venituri și cheltuieli. Ședință extraordinară. Convocarea telefonică a consilierilor. Nelegalitate	228
§2. Cvorumul de prezență	229
256. Consiliul județean. Hotărâre adoptată de consilierii rămași în funcție după demisia altor 12 consilieri, validarea altor mandate de consilieri județeni de pe lista de supleanți, în timpul suspendării noii hotărâri de validare. Cvorum de ședință și cvorum de vot. Modalitate de calcul	229
§3. Ordinea de zi	231
257. Ordinea de zi a ședințelor consiliului local. Modificare. Necesitatea existenței raportului compartimentului de resort din cadrul aparatului propriu de specialitate al autorității administrației publice locale precum și a avizului comisiei de specialitate a consiliului. Situații de excepție	231

§4. Deliberarea și votul	233
258. Votul secret. Condițiile necesare pentru adoptarea în acest mod a hotărârilor consiliului local	233
259. Hotărâre de Consiliu local. Lipsa majorității prevăzute de lege pentru adoptare	234
260. Hotărâre de consiliu local. Cvorum de vot	235
261. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării. Cvorumul necesar pentru valabilitatea actelor juridice adoptate de Colegiul director	235
262. Cvorum de vot. Încălcarea lui. Insuficiența invocării acestui viciu de procedură în contenciosul administrativ pentru anularea actului	236
§5. Procesul-verbal de ședință	238
263. Hotărâre a consiliului local. Consemnarea rezultatelor invalidării mandatelor de consilieri locali. Natura juridică. Admisibilitatea acțiunii promovate la instanța de contencios administrativ. Natura juridică a procesului-verbal al ședinței de validare	238
Subsecțiunea a 5-a. Divulgarea actelor administrative	239
§1. Publicarea actelor normative	239
264. Hotărâri de consiliu local. Publicitatea proiectelor. Publicitatea hotărârilor. Distingții. Sancțiuni	239
265. Acte ale administrației publice locale. Forme de publicitate și consecința nerespectării acestora	240
§2. Comunicarea actelor individuale	244
266. Răspundere civilă angajată în temeiul unei hotărâri judecătorești definitive și irevocabile. Act de imputare. Termen de emitere	244
267. Comunicarea actului administrativ individual. Sarcina probei	244
268. Decizie de impunere. Tardivitate. Dovada comunicării actului administrativ fiscal contribuabilului	245
269. Comunicarea actului administrativ-fiscal prin afișare, în condițiile în care domiciliul destinatarului este cunoscut. Nelegalitate	246
270. Act emis de o autoritate publică. Data emiterii. Data comunicării. Sarcina probei comunicării actului	247
271. Comunicarea conținutului unui act individual prin intermediul unei adrese. Valabilitate	247
272. Înmânarea actului comunicat destinatarului unei persoane din familie care nu locuiește cu destinatarul. Nevalabilitatea comunicării	248
273. Înmânarea actului comunicat destinatarului unei persoane din familie care locuiește cu destinatarul. Valabilitatea comunicării	248
274. Necomunicarea unei decizii destinatarului acesteia. Nerelevanța acestui aspect în ceea ce privește legalitatea deciziei	249
<i>Secțiunea a 4-a. Obiectul licit – conformitatea conținutului actului administrativ cu legea</i>	249
§1. Principiul: administrația trebuie să se limiteze la a explicita textul legal, fără a-i altera sensul	250
275. Aplicarea legii prin actele administrative: principii	250
276. Aplicarea legii prin actele administrative: principii	250
277. Norme metodologice pentru aplicarea Legii nr. 133/1999. Utilizarea termenului „exclusiv” prin care se explicitază textul de lege. Legalitate	250

§2. Care sunt actele juridice care trebuie respectate la emiterea unui act administrativ? _____	252
278. Act administrativ unilateral. Invocarea excepției de nelegalitate. Condiții _____	252
§3. Modificarea textului legal prin acte administrative _____	252
279. Modificarea unui text legal prin act administrativ normativ cu forță juridică inferioară. Nelegalitate _____	252
280. Decizie emisă de un barou. Neconformitatea acesteia cu Regulamentul UNBR. Nelegalitate _____	253
281. Norme metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului. Definiția nașterii într-o manieră contrară literei și spiritului reglementării în temeiul și în executarea căreia au fost emise. Nelegalitate _____	253
282. Norme de aplicare a Legii nr. 19/2000, aprobate prin Ordin al ministrului muncii și solidarității sociale care nu se limitează la a explicita modalitatea de punere în executare a legii, tinzând la modificarea înțelesului dispoziției legale. Nelegalitate _____	255
283. Hotărâre de consiliu local de acordare a ajutorului de încălzire unor persoane care nu îndeplinesc criteriile legale _____	255
§4. Adăugarea la textul legal _____	256
284. Persoană care a îndeplinit funcția de judecător sau procuror cel puțin 10 ani și care și-a încetat activitatea din motive neimputabile. Numire în funcția de judecător sau procuror fără concurs. Condiția vârstei în raport cu prevederile art. 41 din Legea nr. 19/2000, criteriu adăugat de autoritatea publică la prevederile legii. Nelegalitate _____	256
285. Circulară care adaugă la lege. Nelegalitate _____	257
286. Legalitatea actului administrativ _____	257
287. Aplicarea legii prin act administrativ _____	257
288. Distanțiere între diferite categorii de medici stabilită prin Circulară emisă de Ministerul Sănătății în condițiile în care Legea spitalelor nu face această distanțiere. Nelegalitate _____	257
289. Distanțiere în funcție de modul de preluare a imobilelor, stabilită prin Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 10/2001, aprobate prin H.G. nr. 498/2003, în condițiile în care prevederile art. 2 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989 nu fac această distanțiere. Nelegalitate _____	258
290. Instrucțiuni pentru aplicarea Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea. Instituirea unui nou caz de exceptare de la acordare a facilităților prevăzute de art. 8 din Legea nr. 32/1994, adăugând, astfel, situațiilor expres și limitativ prevăzute de art. 6 și art. 10 alin. (1) din aceeași lege. Nelegalitate _____	259
291. Decizie a Comisiei centrale fiscale care adaugă la prevederile legii, instituind o nouă excepție de la acordarea reducerii legale a impozitului pe venit pentru construcțiile de locuințe proprietate personală. Nelegalitate _____	261
292. Instrucțiunile emise de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap. Adăugare la prevederile legale pe care le pun în aplicare. Nelegalitate _____	262

§5. Încălcarea, printr-un act administrativ, a unui text constituțional ori convențional _____	263
293. Cetățean străin. Tolerarea rămânerii pe teritoriul României. Respectarea art. 8 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale _____	263
294. Acordarea regimului tolerării. Refuz nejustificat. Încălcarea dispozițiilor art. 8 parag. (1) din Convenția europeană a drepturilor omului _____	264
295. Acțiune privind obligarea Oficiului Român pentru Imigrări la acordarea tolerării rămânerii pe teritoriul României până la încetarea motivelor ce împiedică întoarcerea în țara de origine. Dreptul la viața de familie _____	265
§6. Obligația de conformare _____	266
296. Sancțiunea suspendării dreptului de folosire a pașaportului. Durată fixă stabilită expres de lege, fără a fi prevăzute un minimum și un maximum. Imposibilitatea reducerii pe cale administrativă sau judecătorească _____	266
§7. Obligația de compatibilitate _____	267
297. Dispoziție de acordare a unor premii primarului și viceprimarului în temeiul unui text de lege care se referă la personalul contractual. Nelegalitate _____	267
298. Limitele puterii de apreciere a prefectului pentru a dispune suspendarea din funcție a unui primar _____	267
399. Limitele puterii de apreciere a consiliului județean pentru stabilirea de impozite și taxe locale _____	267
300. Regulament privind emitenții și operațiunile cu valori mobiliare. Stabilirea, prin regulament, a unui termen de convocare AGA mai mare decât cel minim, stabilit de lege. Legalitate _____	268
<i>Secțiunea a 5-a. Cauza licită – problema oportunității actului administrativ</i> _____	269
§1. Eroarea _____	269
301. Eroare de fapt. Legalitatea actului administrativ _____	270
302. Eroare de drept. Ordin emis de ministrul sănătății publice, emis în baza unei legi care nu intrase în vigoare. Nulitate _____	270
§2. Excesul de putere _____	271
a) Acte administrative emise cu încălcarea unor drepturi subiective ori interese legitime _____	271
303. Act administrativ emis cu încălcarea dreptului de proprietate privată. Exces de putere _____	271
304. Sancționare contravențională întemeiată pe simple presupuneri, în lipsa probelor. Act administrativ emis cu încălcarea prezumției de nevinovăție. Exces de putere _____	272
305. Act administrativ emis cu încălcarea libertății conștiinței. Exces de putere _____	273
306. Hotărâre de consiliu local de acordare a unor stimulente. Încălcarea principiului nediscriminării și a egalității în fața legii. Exces de putere _____	273
307. Ordin al ministrului finanțelor publice care, instituind necesitatea prezentării unor documente justificative imposibil de obținut, pentru a beneficia de o facilitare prevăzută de lege. Încălcarea dreptului contribuabililor la facilitatea respectivă. Exces de putere _____	274
308. Act administrativ. Legalitate și oportunitate. Exces de putere publică _____	274
b) Acte administrative emise în exercițiul puterii discreționare de care dispune administrația _____	276

309. Hotărâre adoptată în vederea evitării producerii unei catastrofe. Oportunitate _____	277
310. Act administrativ emis cu încălcarea unei norme cu forță juridică superioară. Măsură disproporționată față de scopul legii. Exces de putere _____	277
311. Revocare din funcția de viceprimar. Măsură disproporționată în raport cu scopul Legii nr. 161/2003 _____	280
312. Procuror. Revocare din funcția de conducere. Dreptul de apreciere al Consiliului Superior al Magistraturii _____	281
313. Regimul pașapoartelor. Suspendarea dreptului de folosire. Proportionalitatea sancțiunii aplicate în raport cu fapta săvârșită _____	283
314. Regimul pașapoartelor. Suspendarea dreptului de folosire a pașaportului. Realizarea unui just echilibru între gravitatea faptei comise și durata măsurii de suspendare a dreptului de folosire a pașaportului _____	284
315. Sancționarea contravențională a unui post de televiziune. Individualizarea sancțiunii _____	285
316. Casă de schimb valutar. Nerespectarea reglementărilor în materia regimului valutar. Suspendarea parțială, pe o perioadă de 30 de zile, a autorizației acordate de Banca Națională a României. Principiul proporționalității _____	285
317. Putere de apreciere. Exercitarea acesteia cu încălcarea limitelor legii. Exces de putere _____	286
318. Antrepozit fiscal. Administrator al persoanei juridice condamnat prin hotărâre judecătorească definitivă. Decizie de revocare a autorizației de antrepozit fiscal. Legalitate. Proportionalitate _____	288
319. Hotărâre de consiliu local prin care angajații primăriei, consilierii locali, primarul și viceprimarul sunt scutiți, viager, de plata taxelor locale. Deturnare de putere _____	289
c) Ipoteze în care puterea de apreciere a administrației nu poate fi cenzurată de către instanța de contencios administrativ _____	290
(i) Substituirea organului administrativ de către instanță _____	290
320. Posibilitatea instanței de contencios administrativ de a se substitui organului administrativ _____	290
321. Oportunitate. Exces de putere. Posibilitatea instanței de contencios administrativ de a le cenzura _____	291
322. Autorizație de amplasare și/sau executare a unor lucrări de acces temporar din drumul național. Revocarea autorizației cu exces de putere _____	293
(ii) Domeniul concursurilor pe post și a evaluării funcționarilor publici de către comisii de specialitate _____	294
323. Dreptul de apreciere al administrației în materia evaluării funcționarilor publici. Imposibilitatea instanței de contencios administrativ de a-l cenzura _____	294
324. Comisie de examinare. Drept exclusiv de apreciere. Imposibilitatea instanței de contencios administrativ de a i se substitui _____	295
325. Personal didactic. Ocuparea postului de profesor universitar. Concurs. Activitate didactică și științifică. Competența de apreciere _____	296
326. Oportunitate. Reflectarea ei în motivarea actului administrativ _____	297
327. Societate specializată de pază și protecție. Înființare. Aviz negativ al Serviciului Român de Informații. Garanții împotriva arbitrariului – obligația	

de a fi prezentate instanței motivele care au stat la baza emiterii avizului negativ	298
(iii) Domeniul evaluărilor medicale	301
328. Persoană cu handicap. Examinarea și reevaluarea persoanelor care beneficiază de certificat de încadrare într-o categorie de persoane cu handicap. Competență	301
329. Persoană cu handicap. Competența exclusivă a Comisiilor de expertiză medicală de a dispune încadrarea într-o categorie de persoane cu handicap	301
330. Persoană cu handicap. Competența de a dispune încadrarea într-o categorie de persoane cu handicap	302
PARTEA A DOUA. REGIMUL JURIDIC AL ACTULUI ADMINISTRATIV	305
Capitolul 1. Intrarea în vigoare a actelor administrative	307
331. Aplicarea în timp a actului administrativ	307
§1. Publicarea actelor administrative	307
332. Ordin al ministrului finanțelor. Momentul intrării în vigoare	307
333. Nepublicarea actelor administrative. Sancțiune: inopozabilitatea lor	308
334. Publicarea actelor administrative	308
335. Ordin al ministrului educației și cercetării. Nepublicare în Monitorul Oficial al României. Sancțiune	308
336. Nepublicarea unui ordin ministrului administrației și internelor în Monitorul Oficial. Inopozabilitate	309
§2. Comunicarea actelor individuale și alte forme de publicitate a acestora	310
337. Necomunicarea unui act administrativ individual de modificare a raportului de serviciu al unui funcționar public. Consecințe	310
338. Act administrativ fiscal. Comunicare. Vicierea procedurii de comunicare. Consecințe	310
339. Ordin de sancționare. Secret de serviciu. Lipsa comunicării. Consecințe	311
340. Regulament aprobat prin hotărâre de guvern care prevede că termenul de 10 zile pentru contestarea hotărârii comisiei locale de aplicare a Legii fondului funciar curge de la data afișării hotărârii pentru cei care își au domiciliul în aceeași localitate și de la data comunicării hotărârii pentru persoanele care își au domiciliul în altă localitate. Nelegalitate	312
341. Act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept. Înscrierea în cartea funciară. Opozabilitate <i>erga omnes</i>	313
342. Autorizație de construire. Procedura prealabilă. Termen de realizare și demonstrarea luării la cunoștință de către reclamant și a conținutului autorizației	313
§3. Principiul neretroactivității actului administrativ	314
343. Act de numire în funcție. Neretroactivitatea actului administrativ	314
344. Ordin al Ministrului muncii și solidarității sociale cu efecte retroactive. Nelegalitate	315
345. Publicarea actelor administrative individuale. Neretroactivitate	315
346. Hotărâre de consiliu local cu efecte retroactive. Nelegalitate	315
347. Valabilitatea unui act administrativ cu efect retroactiv	316
348. Acte administrative confirmative. Neretroactivitate	316

Capitolul al II-lea. Ieșirea din vigoare a actelor administrative	317
<i>Secțiunea 1. Un act juridic contrar</i>	317
Subsecțiunea 1. Revocarea actelor administrative	317
349. Hotărâre de consiliu local de retragere a unui acord necesar pentru obținerea certificatului de atestate a dreptului de proprietate asupra terenurilor. Analiză jurisprudențială a revocării actelor administrative	317
A. Actele normative	319
350. Regulament al unei Camere a notarilor publici. Act administrativ normativ „intrat în circuitul civil”	319
351. Act administrativ. Respectarea normelor cu forță juridică superioară în vigoare la data emiterii acestuia. Schimbarea fundamentală de circumstanțe	320
B. Actele individuale	323
§1. Actele ilegale	323
a) Culpă exclusivă a administrației	323
a.1. Situația inițială: revocarea, prerogativă aproape nelimitată a administrației	323
352. Revocarea actului administrativ – prerogativă prin care administrația repară o ilegalitate	323
353. Revocarea actului administrativ individual, ilegal, pentru care a expirat termenul de atacare în contencios administrativ pentru alți particulari	324
354. Retractarea actului administrativ ilegal de numire într-o funcție publică	324
a.2. Deformarea concepției inițiale: de la „dreptul dobândit” la „intrarea actului în circuitul civil”	324
355. Decizie a consiliului local prin care s-a revenit asupra unei decizii de reconstituire a dreptului de proprietate după ce terenul a intrat în circuitul civil. Excepție de la principiul revocabilității actelor administrative	324
356. Diplomă universitară ilegal emisă din culpa funcționarilor autorității publice. Irevocabilitate	325
357. Hotărâre de consiliu local de aprobare a concesiunii unei suprafețe de teren. Act ilegal. Revocabilitate	327
358. Act de numire într-o funcție publică emis cu încălcarea dispozițiilor legale privind salarizarea. Nelegalitate. Posibilitatea revocării cu efecte <i>ex tunc</i>	328
359. Act de numire într-o funcție publică emis cu încălcarea dispozițiilor legale privind salarizarea. Nelegalitate. Posibilitatea revocării cu efecte <i>ex tunc</i>	329
360. Hotărâre de consiliu local de aprobare a unui schimb de terenuri cu un particular. Momentul de la care devine irevocabilă	330
a.3. Consecințele procedurale ale considerării unui act administrativ ca irevocabil	332
361. Act administrativ intrat în circuitul civil. Irevocabilitate. Inutilitatea procedurii administrative prealabile	332
362. Autorizație de construire realizată material. Imposibilitatea revocării acesteia de către organul emitent. Inutilitatea efectuării procedurii prealabile	332

a.4. O pseudo-excepție de la principiul revocabilității actelor administrative: ipoteza în care în baza actului s-au creat raporturi procesuale	333
363. Hotărâre de consiliu local. Revocare în timpul litigiului de contencios administrativ. Consecințe	333
364. Hotărâre de consiliu local, anulată în primă instanță în contencios administrativ și revocată de organul emitent în cursul judecării recursului. Raporturile dintre anularea și revocarea actului administrativ	333
365. Hotărâre de consiliu local, anulată în primă instanță în contencios administrativ și revocată de organul emitent în cursul judecării recursului. Raporturile dintre anularea și revocarea actului administrativ	334
366. Hotărâre de consiliu local de reziliere a unui contract de parteneriat cu un particular. Revocarea acestuia în timpul procesului	334
367. Dispoziție emisă de primar. Revocarea dispoziției în timpul soluționării procesului. Excepția lipsei de obiect	336
a.5. O soluție de compromis: revocabilitatea actului, dar numai cu efecte pentru viitor	337
368. Act creator de drepturi, cu efecte continue. Irevocabilitate <i>ex tunc</i>	337
b) Conduita culpabilă a beneficiarului actului	337
369. Revocarea actului de numire a unui notar din funcție, în condițiile în care ilegalitatea acestuia putea ori trebuia să fie cunoscută de către acesta	337
370. Revocarea autorizației de construire după realizarea materială a construcției	337
371. Revocabilitatea actelor administrative individuale, ilegale, emise prin fraudă și intrate în circuitul civil	337
372. Decizie de acordare a unui ajutor social. Culpă funcționarului public. Cunoașterea de către beneficiar a nelegalității actului. Revocabilitate	338
§2. Actele legale	340
a) Actele care creează un drept	340
a.1. Renunțarea beneficiarului la dreptul conferit de act	340
373. Autorizație taxi. Revocare ca urmare a renunțării beneficiarului la drept. Efecte	340
a.2. Revocabilitatea actelor administrative precare	341
374. Act administrativ de numire în funcție, creator de drepturi precare. Revocabilitate	341
a.3. Schimbarea fundamentală a circumstanțelor de drept	342
375. Decizie de atribuire în folosință gratuită a unui spațiu locativ. Schimbarea fundamentală a circumstanțelor de drept. Revocabilitatea actului	342
376. Revocarea și modificarea actelor administrative. Schimbarea formală a actului administrativ. Raporturile cu fondul dreptului	344
a.4. Revocarea actului – sancțiune la adresa conduitei culpabile a beneficiarului său	345
377. Autorizație de funcționare a unui restaurant. Act administrativ legal, favorabil particularului. Revocare ca urmare a culpei acestuia	345
378. Dispoziție de retragere a permisului de armă ca urmare a nerespectării, de către titularul acestuia, a regimului armelor și munițiilor	346
379. Drept de autor. Săvârșirea repetată de contravenții. Anularea (revocarea) certificatului pentru desfășurarea de activități de comercializarea fonogramelor. Legalitate	347

380. Autorizație de antrepozit fiscal. Neîndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 183 C. fisc. Revocare	347
381. Autorizație taxi. Revocarea actului administrativ legal emis. Culpă beneficiarului. Organul competent să dispună revocarea în lipsa unui text legal expres în acest sens	348
382. Anulare (revocare) permis de conducere emis în mod legal ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni la regimul circulației pe drumurile publice. Legalitate	349
383. Autorizație de antrepozit fiscal. Neîndeplinirea cerințelor și obligațiilor prevăzute de lege. Revocarea autorizației ca sancțiune împotriva titularului	349
384. Autorizație de comercializare produse pirotehnice. Încălcarea dispozițiilor legale în materie. Retragerea autorizației. Legalitatea măsurii	350
a.5. Lipsa oricărei cauze de revocare: consecința – irevocabilitatea actului administrativ	352
385. Revocarea dreptului de ședere temporară pe teritoriul României obținut în scopul efectuării studiilor superioare. Condiții	352
386. Ordin al Direcției Județene de Sănătate Publică. Drept câștigat	355
387. Act de acceptare a unei demisii, urmat de intrarea în vigoare a supleantului. Irevocabilitate	355
388. Revocarea actului administrativ de numire în funcție: act legal, individual, creator de drepturi	356
389. Decizie a prefecturii prin care s-a revenit asupra unei decizii anterioare de transfer al unor imobile după ce acestea au intrat în circuitul civil. Excepție de la principiul revocabilității actelor administrative	357
390. Dispoziție emisă de primar având ca obiect revocarea unei autorizații de construire. Executarea construcției la data emiterii dispoziției. Nelegalitatea revocării	357
391. Revocarea unei autorizații mai înainte ca aceasta să-și producă efectele	358
392. Revocarea actului administrativ mai înainte de comunicarea acestuia	359
Subsecțiunea a 2-a. Anularea actelor administrative	359
393. Raportul dintre anulare și expirarea duratei unei autorizații de construire	359
394. Ordin al ministrului sănătății cu caracter normativ. Anulare prin decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție. Efecte	360
395. Anularea actului administrativ de revocare. Efecte juridice: repunerea în vigoare a actului administrativ revocat	361
396. Hotărâre de consiliu local dată din eroare de fapt. Act administrativ care și-a produs efectele. Irevocabilitate	361
Subsecțiunea a 3-a. Abrogarea actelor administrative	362
A. Actele individuale și particulare și „abrogarea” acestora	362
397. Revocare, abrogare, anulare. Delimitări necesare	362
398. Acțiune în anularea unui act administrativ abrogat. Efectele actului administrativ abrogat. Înlăturarea acestora	365
399. Hotărâre de guvern cu caracter individual abrogată. Acțiune în anulare	366
B. Abrogarea actelor administrative normative	367
400. Posibilitatea administrației de a-și aboga propriile acte normative. Raporturile abrogării cu revocarea	367

401. Act administrativ cu caracter normativ care și-a încetat aplicabilitatea la data pronunțării instanței de recurs. Acțiune lipsită de interes	368
402. Lege contrară unui act administrativ. Abrogare parțială a actului administrativ	369
403. Abrogarea legii. Consecința acestei abrogări asupra actelor normative de punere în aplicare a legii: caducitate sau abrogare tacită?	369
404. Act administrativ cu caracter normativ abrogat. Excepție de nelegalitate. Admisibilitate	370
405. Abrogarea unei hotărâri de guvern cu caracter normativ pe parcursul soluționării excepției de nelegalitate. Admisibilitate	373
406. Ordin ministerial cu caracter normativ. Acțiune în anulare. Abrogarea actului ulterior introducerii acțiunii. Consecințe	373
407. Indemnizație de creștere a copilului. Act administrativ cu efecte continue în timp. Act normativ. Principiul aplicării imediate	374
Subsecțiunea a 4-a. Suspendarea actelor administrative, mod de încetare a efectelor acestora?	375
A. Suspendarea administrativă	376
408. Pașaport. Cetățean român returnat. Suspendarea dreptului de folosire a pașaportului. Legalitatea suspendării	376
409. Pașaport. Suspendarea dreptului de folosire a pașaportului. Competența de a solicita dispunerea măsurii de suspendare a dreptului de folosire a pașaportului	376
410. Sancțiune contravențională complementară. Suspendarea licenței de exploatare a jocurilor de noroc. Legalitate	377
411. Pașaport. Suspendarea dreptului de folosire. Durata suspendării. Dreptul de apreciere și puterea discreționară a autorității publice. Corelația cu interesul legitim vătămat	378
412. Măsura suspendării temporare a dreptului de deținere a pașaportului. Condiții	379
413. Licență de transport public rutier. Sancțiunea suspendării licenței. Abateri de la reglementările specifice transportului rutier	379
414. Ordin al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului privind posibilitatea suspendării licenței de transport pentru nerespectarea caietului de sarcini. Legalitate	380
B. Suspendarea judiciară	382
415. Decizie de sancționare contravențională. Suspendare judiciară. Condiții	382
416. Suspendare judiciară a actului administrativ. Condiții	382
417. Act administrativ fiscal. Suspendarea executării. Condiții	383
418. Suspendarea judiciară a executării actului administrativ. Condiții. Probe	384
419. Suspendarea executării actului administrativ. Caracterul de excepție al acesteia. Necesitatea dovedirii de către reclamant a îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege	385
420. Suspendarea executării actului administrativ. Condiții. Caz bine justificat	386
421. Suspendarea executării actului administrativ. Caz bine justificat: cercetarea sumară de către instanța de judecată a aparenței dreptului	386

422. Hotărâre judecătorească pronunțată în primă instanță în materia contenciosului administrativ. Efectul suspensiv al recursului. Inadmisibilitatea cererii de suspendare provizorie a executării și a cererii de suspendare a executării	387
423. Certificat de urbanism suspendat judiciar. Emiterea unui alt certificat de urbanism, identic. Nulitate pentru cauză ilicită	389
424. Decret al Președintelui României privind suspendarea din funcție a unui membru al Guvernului. Cerere de suspendare a executării. Caz bine justificat. Pagubă iminentă	389
425. Act administrativ fiscal. Suspendarea executării. Suspendarea calculării dobânzilor și penalităților	390
C. Suspendarea de drept	392
426. Autorizație de antrepozit fiscal. Caz de suspendare a deciziei de suspendare a autorizației. Suspendarea de drept și suspendare judiciară. Incompatibilitate	392
427. Antrepozit fiscal. Decizie de revocare. Suspendarea executării	393
428. Dreptul la prima de concediu. Suspendarea exercițiului dreptului	394
429. Magistrat suspendat din funcție pentru punerea în mișcare a acțiunii penale. Dobândirea calității de pensionar. Achitarea ulterioară a magistratului. Durata suspendării	395
<i>Secțiunea a 2-a Un fapt juridic extinctiv</i>	396
§1. Executarea materială a actelor administrative	396
a) Relația revocării și anulării actelor administrative cu realizarea materială a acestora	397
430. Autorizație de construire realizată material. Posibilitatea anulării sale de către instanța de contencios administrativ	397
431. Autorizație de construire realizată material. Ilegalitatea revocării acesteia	401
432. Act administrativ. Obligația de executare	401
§2. Caducitatea actelor administrative	403
433. Acte administrative „în lanț”. Anularea primului, cauză de caducitate a celui de-al doilea	403
434. Acte administrative „în lanț”. Caducitatea și obligația de revocare (anulare)	403
435. Ordonanță de guvern de însărcinare a Guvernului să stabilească și să sancționeze contravenții prin hotărâre. Abrogarea acestei ordonanțe. Efectele abrogării asupra hotărârii adoptate între timp de Guvern	403
436. Certificat de atestare a dreptului de proprietate. Anularea ulterioară a donației făcute în favoarea statului. Efectele anulării asupra acestui certificat	404
437. Regimul pașapoartelor. Suspendarea, pe durată nedeterminată, a dreptului de folosire a pașaportului în situația în care titularul este urmărit pentru creanțe exigibile datorate persoanelor fizice, persoanelor juridice sau statului. Condiții. Nelegalitatea actului de suspendare în ipoteza neîndeplinirii uneia dintre acestea	406
§3. Căderea în desuetudine	406
438. Act normativ de stabilire a taxelor de timbru căzut în desuetudine	406
§4. Prescripția actelor administrative	407
439. Act administrativ. Prescripție. Suspendarea cursului acestuia	407

§5. Ajungerea la termen _____	408
440. Hotărâre de consiliu local cu caracter temporar. Imposibilitatea ultraactivității acesteia _____	408
441. Anularea unui act administrativ ajuns la termen. Actualitatea interesului reclamantului _____	408
Capitolul al III-lea. Sancțiunile aplicabile actelor administrative ilegale.	
Teoria nulităților în dreptul administrativ _____	410
<i>Secțiunea 1. Nulitatea actului administrativ _____</i>	<i>410</i>
A. Caracterul retroactiv al efectelor nulității actelor administrative _____	410
442. Nulitatea actului administrativ. Efecte retroactive _____	410
443. Nulitatea actului administrativ și nerespectarea prevederilor acestuia _____	411
443. Nulitatea unui proces-verbal de judecare. Caracter. Cine are calitate procesuală și interes să o invoce _____	412
445. Nulitatea actului administrativ. Modul în care își produce aceasta efectele _____	412
446. Anularea parțială a unui act administrativ _____	412
447. Act administrativ normativ. Nulitate. Efectele nulității _____	413
448. Raportul dintre anularea unei autorizații de construire și valabilitatea dovezii de luare în folosință a construcției edificate în baza acesteia. Caracterul retroactiv al efectelor nulității _____	414
B. Distanța civilistă tradițională nulitate absolută – nulitate relativă și aplicabilitatea ei în dreptul administrativ _____	415
449. Ordine ale Ministrului Justiției de numire în funcția de notar public. Nulitatea actului administrativ individual. Termenul în care autoritatea publică emitentă o poate invoca _____	415
450. Vicii de nelegalitate care afectează un aviz. Nulități absolute și nulități relative în dreptul administrativ _____	421
451. Act administrativ de destituire disciplinară dintr-o funcție publică. Distanța dintre nulitate și anulare și importanța sa în dreptul administrativ _____	423
C. Există nulități relative în dreptul administrativ? _____	425
452. Tipul de nulitate care lovește procesul-verbal de sancționare contravențională în cazul în care se încalcă obligația de a aduce la cunoștința contravenientului dreptul de a face obiecțiuni _____	425
453. Nulitate relativă. Lipsa acestei sancțiuni în cazul actelor administrative _____	428
454. Hotărâre de consiliu local emisă cu încălcarea drepturilor de preemțiune prevăzute de lege. Nulitate relativă _____	428
D. Inexistența actului administrativ _____	429
455. Angajament de plată nesemnat. Inexistență. Consecințe _____	429
456. Hotărâre de consiliu local inexistentă. Imposibilitatea instanței de contencios administrativ de a o anula _____	429
457. Hotărâre de consiliu local. Nepublicare. Efecte _____	430
Index alfabetic _____	431