

Cuprins

CUVÂNT-ÎNAINTE	7
CAPITOLUL I. DREPTUL ADMINISTRATIV ÎN CADRUL SISTEMULUI ROMÂNESC DE DREPT. NOȚIUNI FUNDAMENTALE.....	9
1. Dreptul administrativ este o ramură a dreptului public	9
2. Administrația publică – noțiune centrală a dreptului administrativ.....	10
2.1. Administrația publică. Noțiune și conținut.....	10
2.2. Bazele constituționale ale administrației publice	11
2.3. Definiția și trăsăturile administrației publice	12
CAPITOLUL II. DEFINIȚIA, OBIECTUL ȘI TRĂSĂTURILE DREPTULUI ADMINISTRATIV	16
1. Definiția și obiectul dreptului administrativ	16
2. Trăsăturile dreptului administrativ	18
2.1. Este o ramură a dreptului public.....	18
2.2. Dreptul administrativ este guvernat de principiul legalității	18
2.3. Normele dreptului administrativ sunt caracterizate prin mobilitate	19
2.4. Dreptul administrativ este un drept „exorbitant”	19
3. Dreptul administrativ și acțiunea administrativă în „era digitală”.....	20
3.1. Considerații generale.....	20
3.2. Digitalizarea administrației publice.....	21
3.3. Digitalizarea dialogului dintre administrația publică și cetățeni	21
3.4. Digitalizarea dreptului administrativ.....	23
CAPITOLUL III. IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	27
1. Noțiunea de izvor al dreptului administrativ	27
2. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ	27
3. Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ	31
CAPITOLUL IV. NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV	41
1. Norma juridică de drept administrativ	41
2. Structura logico-juridică a normei de drept administrativ	42
2.1. Ipoteza,	42
2.2. Dispoziția	43
2.3. Sancțiunea normei juridice.....	43
3. Structura tehnico-legislativă a normei de drept administrativ	44
4. Clasificarea normelor de drept administrativ	45
CAPITOLUL V. RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV	48
1. Raportul de drept administrativ. Noțiune	48
2. Structura raportului juridic de drept administrativ	50

3. Clasificarea raporturilor de drept administrativ	50
4. Trăsăturile raporturilor de drept administrativ	51
CAPITOLUL VI. PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	52
1. Rolul și funcțiile Președintelui României	52
2. Alegerea și mandatul Președintelui României	56
3. Atribuțiile Președintelui României	59
3.1. Atribuțiile Președintelui în raport cu poporul. Referendumul	59
3.2. Atribuțiile Președintelui în relațiile cu Parlamentul	60
3.3. Atribuțiile Președintelui	65
3.4. Atribuțiile Președintelui în raport cu justiția și Curtea Constituțională.....	70
3.5. Atribuții exercitate în domeniul apărării și în situații excepționale.....	71
3.6. Atribuții exercitate în domeniul politicii externe	72
4. Actele Președintelui României	73
5. Răspunderea Președintelui României	75
5.1. Răspunderea politică a Președintelui României	76
5.2. Răspunderea penală a Președintelui României	77
CAPITOLUL VII. GUVERNUL ROMÂNIEI.....	79
1. Statutul constituțional al Guvernului	79
2. Componenta Guvernului.....	81
3. Investitura Guvernului.....	82
4. Mandatul Guvernului.....	85
5. Statutul membrilor Guvernului și al primului-ministru	88
5.1. Ocuparea funcției de membru al Guvernului	88
5.2. Încetarea funcției de membru al Guvernului	91
7. Aparatul de lucru al Guvernului	95
8. Funcționarea și atribuțiile Guvernului	96
9. Actele Guvernului	97
9.1. Hotărârile de Guvern	98
9.2. Ordonanțele Guvernului	100
10. Controlul parlamentar asupra activității Guvernului	103
11. Răspunderea Guvernului	106
11.1. Răspunderea politică a Guvernului.....	106
11.2. Răspunderea juridică a Guvernului	106
CAPITOLUL VIII. ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE	109
1. Noțiuni	109
2. Ministerele	110
2.1. Organizarea ministerelor	111
2.2. Conducerea ministerelor.....	113
3. Administrația centrală extraministerială.....	116

CAPITOLUL IX. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ.....	119
1. Noțiune, reglementarea actuală și structură.....	119
2. Principiile de organizare și funcționare a administrației publice locale	123
2.1. Descentralizarea administrativă.....	124
2.2. Autonomia locală	127
2.3. Deconcentrarea	129
2.4. Dreptul minorităților naționale de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică	130
2.5. Eligibilitatea	132
2.6. Legalitatea	132
2.7. Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.....	133
2.8. Principiul cooperării	134
2.9. Principiul responsabilității.....	135
2.10. Principiul constrângerii bugetare.....	135
2.11. Principiul subsidiarității	135
CAPITOLUL X. CONSILIUL LOCAL.....	136
1. Constituirea consiliului local	136
2. Atribuțiile consiliului local.....	140
3. Funcționarea consiliului local.....	142
4. Actele consiliului local.....	143
5. Răspunderea consilierilor și a consiliului local	144
6. Dizolvarea consiliului local.....	146
CAPITOLUL XI. PRIMARUL	148
1. Alegerea primarului.....	148
2. Atribuțiile primarului	150
3. Actele primarului.....	152
4. Mandatul primarului.....	152
5. Răspunderea primarului.....	153
6. Viceprimarul.....	154
7. Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	155
8. Administratorul public.....	157
CAPITOLUL XII. CONSILIUL JUDEȚEAN.....	158
1. Constituirea și componența consiliului județean	158
2. Atribuțiile consiliului județean	159
3. Funcționarea consiliului județean.....	160
4. Actele consiliului județean	161
5. Răspunderea consilierilor și a consiliului județean	161
6. Președintele consiliului județean	162

CAPITOLUL XIII. PREFECTUL.....	165
1. Reglementare actuală, statutul și rolul prefectului	165
2. Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului. Regimul incompatibilităților.....	166
3. Atribuțiile prefectului	167
4. Actele prefectului	171
5. Răspunderea prefectului	172
 CAPITOLUL XIV. FORMELE DE ACTIVITATE A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	 173
1. Faptele materiale și operațiunile administrative	173
2. Actul administrativ	174
2.1. Definiția legală a actului administrativ.....	174
2.2. Trăsăturile actului administrativ	175
2.3. Clasificarea actelor administrative	191
2.4. Regimul juridic al actelor administrative	192
2.4.1. Legalitatea actelor administrative.....	192
2.4.2. Oportunitatea actelor administrative	193
2.4.3. Forma actelor administrative.....	194
2.4.4. Procedura emiterii actelor administrative.....	196
2.4.5. Forța juridică a actelor administrative	200
2.4.6. Efectele actelor administrative	200
2.4.7. Suspendarea actelor administrative	202
2.4.8. Revocarea actelor administrative	204
2.4.9. Anularea actelor administrative.....	205
2.4.10. Inexistența actelor administrative.....	207
 CAPITOLUL XV. CONTRACTUL ADMINISTRATIV	 208
1. Definiție și istoric	208
2. Tipuri de contracte administrative.....	209
3. Trăsături ale regimului juridic aplicabil contractelor administrative.....	211
 CAPITOLUL XVI. CONTROLUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	 213
I. Aspecte generale privind controlul în administrația publică.....	213
2. Forme de control al activității administrației publice	214
3. Controlul administrativ.....	216
4. Controlul administrativ jurisdicțional.....	218
 CAPITOLUL XVII. CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV	 220
1. Noțiunea de contencios administrativ.....	220
2. Istoricul contenciosului administrativ	220
3. Bazele constituționale și legale ale contenciosului administrativ.....	222
4. Definiția și trăsăturile contenciosului administrativ	223

5. Condițiile stabilite de Legea nr. 554/2004 pentru admisibilitatea acțiunii în contenciosul administrativ.....	228
5.1. Calitatea procesuală în litigiile de contencios administrativ	228
5.2. Actul atacat trebuie să fie un act administrativ sau asimilat acestuia.....	230
5.3. Actul atacat să provină de la o autoritate publică.....	232
5.4. Actul administrativ atacat să vatăme un drept sau un interes legitim.....	232
5.5. Parcurgerea procedurii administrative prealabile	233
5.6. Introducerea acțiunii în termenele prevăzute de lege	235
6. Excepțiile de la controlul de legalitate exercitat de instanțele de contencios administrativ (fine de neprimire).....	236
7. Elemente de procedură specifice acțiunii în contenciosul administrativ.....	239
7.1. Obiectul acțiunii în contencios administrativ	240
7.2. Competența instanțelor de contencios administrativ	241
7.3. Suspendarea executării actului administrativ atacat.....	244
7.4. Cererea de chemare în judecată.....	246
7.5. Citarea părților, introducerea în cauză a funcționarului sau a altor persoane, solicitarea din oficiu de relații și înscrieri, judecarea cu celeritate	247
7.6. Soluțiile în procesul de contencios administrativ	249
7.7. Căile de atac	249
7.8. Elemente specifice de executare a hotărârilor judecătorești pronunțate de către instanțele de contencios administrativ	250
7.9. Controlul indirect al actelor administrative. Excepția de nelegalitate.....	251
8. Soluționarea alternativă a litigiilor de contencios administrativ	254
CAPITOLUL XVIII. RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV	267
1. Aspecte generale privind răspunderea juridică și răspunderea administrativă	267
2. Răspunderea disciplinară.....	268
3. Răspunderea administrativ contravențională.....	269
3.1. Considerații generale privind răspunderea contravențională.....	269
3.2. Istoricul reglementării contravenționale.....	273
3.2.1. Codul penal român din 1865	274
3.2.2. Codul penal român din 1936	276
3.1.3. Evoluția reglementării regimului juridic al contravențiilor în România între anii 1954-2001	276
3.3. Fundamente constituționale ale răspunderii contravenționale.....	279
3.4. Definiția contravenției.....	279
3.5. Trăsăturile contravenției.....	282
3.5.1. Fapta săvârșită cu vinovăție	283
3.5.2. Faptă ce vatămă valorile sociale ce nu sunt ocrotite de legea penală	283
3.5.3. Fapta prevăzută și sancționată de acte ale organelor competente determinate de art. 1 al O.G. nr. 2/2001	286

3.5.3.1. Reglementarea contravențiilor de către Parlament și Guvern.....	289
3.5.3.2. Reglementarea contravențiilor prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene	290
3.5.3.3. Încălcarea competenței de reglementare în materie contravențională	292
3.6. Sancțiunile contravenționale	293
3.6.1. Sancțiunile contravenționale principale	294
3.6.1.1. Avertismentul	294
3.6.1.2. Amenda contravențională.....	296
3.6.1.3. Prestarea unei activități în folosul comunității	297
3.6.2. Sancțiunile contravenționale complementare.....	299
3.6.2.1. Confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții	300
3.6.2.2. Suspendarea sau anularea avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a unei activități	305
3.6.2.3. Închiderea unității.....	305
3.6.2.4. Blocarea contului bancar	305
3.6.2.5. Suspendarea activității agentului economic	305
3.6.2.6. Retragerea licenței sau a avizului pentru anumite operațiuni ori pentru activități de comerț exterior, temporar sau definitiv	306
3.6.2.7. Desființarea lucrărilor și aducerea terenului în starea inițială.....	306
3.7. Procedura contravențională	307
3.7.1. Regimul contravențional general	307
3.7.2. Contestarea procesului-verbal de contravenție	308
3.7.3. Punerea în executare a sancțiunilor contravenționale	309
4. Răspunderea administrativ-patrimonială	309
CAPITOLUL XIX. FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC	313
1. Definiția funcției publice și a funcționarului public	313
2. Clasificarea funcțiilor publice și a funcționarilor publici	317
2.1. Clasificarea funcțiilor publice	317
2.2. Clasificarea funcționarilor publici	318
3. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică.....	319
4. Drepturi și îndatoriri	320
4.1. Drepturile funcționarilor publici.....	320
4.2. Îndatoririle funcționarilor publici	322
5. Cariera funcționarilor publici.....	327
6. Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici.....	330
7. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu	335
7.1. Modificarea raportului de funcție sau de serviciu	335
7.2. Suspendarea raportului de serviciu.....	337

7.3. Încetarea raportului de serviciu	338
CAPITOLUL XX. DOMENIUL PUBLIC ȘI SERVICIUL PUBLIC	341
2. Regimul juridic al domeniului public	348
3. Modalități de punere în valoare a domeniului public	348
3.1. Darea în administrare a bunurilor proprietate publică.....	349
3.2. Concesionarea bunurilor proprietate publică.....	350
3.2.1. Aspecte generale.....	350
3.2.2. Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică (concesiunea domenală).....	351
3.3. Închirierea bunurilor proprietate publică.....	357
3.4. Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică.....	359
4. Serviciul public.....	360
4.1. Noțiuni generale.	360
4.2. Principii de înființare, organizare și prestare a serviciilor publice	362
4.3. Clasificarea serviciilor publice.....	363
4.4. Înființarea/desființarea serviciilor publice.....	363
4.5. Reguli privind gestiunea serviciilor publice.....	364
BIBLIOGRAFIE	365