

CUPRINS

PREFAȚĂ	5
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A IX-A	7
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A VIII-A	9
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A VII-A.....	11
CAPITOLUL I	
DREPTUL ADMINISTRATIV – RAMURĂ A DREPTULUI PUBLIC	13
I. NOȚIUNI GENERALE PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ	13
§ 1. Administrația publică în contextul separării și echilibrului puterilor în stat	
§ 2. Dreptul administrativ este o ramură a dreptului public	17
§ 3. Obiectul dreptului administrativ	18
§ 4. Scopul administrației	18
§ 5. Ordinea publică și serviciul public	20
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE PRIVIND	
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV	22
§ 6. Fundamente constituționale exprese și implicite pentru administrația publică	22
§ 7. Principalele modificări aduse prin legea de revizuire a Constituției în materia administrației publice	23
CAPITOLUL II	
DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE PRIN	
PRISMA CONSTITUȚIEI DIN 1991 REVIZUITE ȘI REPUBLICATE	39
§ 1. Școala franceză face distincția între două sensuri ale conceptului de „administrație”: <i>sensul funcțional și sensul derivat, organic</i>	39
§ 2. Precizări terminologice.....	39
§ 3. Sfera puterii executive.....	40
§ 4. Sfera autorităților care înfăptuiesc administrație publică în actualul sistem constituțional și legal include:	41
§ 5. Noțiunea de administrație publică	43
§ 6. Corelația executiv – administrație publică	44
CAPITOLUL III	
DEFINIȚIA DREPTULUI ADMINISTRATIV	48
CAPITOLUL IV	
IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	51
I. IZVOARELE FORMALE NESCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	51
II. IZVOARELE SCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	59

CAPITOLUL V

NORMA DE DREPT ADMINISTRATIV	78
---	-----------

CAPITOLUL VI

RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV	91
I. DEFINIȚIA RAPORTULUI DE DREPT ADMINISTRATIV	91
II. CLASIFICAREA ȘI TRĂSĂTURILE RAPORTURILOR DE DREPT ADMINISTRATIV	91

CAPITOLUL VII

DREPTUL ADMINISTRATIV ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI	96
--	-----------

CAPITOLUL VIII

ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	101
§ 1. Concepte fundamentale în teoria organizării administrației publice	101
§ 2. Noțiunea de organ al administrației publice	102
§ 3. Noțiunea de sarcini ale organelor administrației publice	102
§ 4. Noțiunile de competență și de capacitate a organelor administrației publice	103
§ 5. Natura juridică a regimului politic instituit prin Constituția României din 1991	106

CAPITOLUL IX

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	110
I. STATUTUL CONSTITUȚIONAL AL PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI ȘI ATRIBUȚIILE SALE	110
§ 1. Statutul constituțional al Președintelui	110
§ 2. Alegerea și mandatul președintelui	111
§ 3. Atribuțiile Președintelui României	112
§ 4. Atribuții realizate în raporturile cu justiția	117
§ 5. Atribuții exercitate în relațiile cu poporul	117
§ 6. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului.....	118
§ 7. Atribuțiile exercitate în domeniul politicii externe.....	123
II. ACTELE PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI.....	124
§ 8. Forme de concretizare a activității președintelui.....	124
III. RĂSPUNDEREA PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI.....	127
§ 9. Cadrul constituțional al răspunderii Președintelui României	127
§ 10. Răspunderea politică a Președintelui României	127
§ 11. Răspunderea penală a Președintelui României.....	129

CAPITOLUL X

GUVERNUL	138
I. REGLEMENTAREA GUVERNULUI POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REPUBLICATĂ.....	138
§ 1. Fundamente constituționale.....	138
§ 2. Statutul Guvernului	139
II. STRUCTURA, ÎNVESTITURA, ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA GUVERNULUI.....	140
§ 3. Structura Guvernului potrivit Constituției României din 1991	140
§ 4. Investiția Guvernului potrivit Constituției României din 1991, revizuită și republicată.....	141
§ 5. Mandatul Guvernului potrivit Constituției României din 1991.....	143
§ 6. Statutul membrilor Guvernului.....	144
§ 7. Statutul primului-ministru	147
§ 8. Aparatul de lucru al Guvernului.....	148
§ 9. Atribuțiile Guvernului României.....	149
§ 10. Funcționarea Guvernului	151
III. ACTELE GUVERNULUI.....	152
§ 11. Determinarea sferei actelor.....	152
§ 12. Regimul constituțional al hotărârilor Guvernului.....	152
§ 13. Regimul constituțional al ordonanțelor Guvernului	153
IV. CONTROLUL PARLAMENTAR EXERCITAT ASUPRA GUVERNULUI ȘI RĂSPUNDEREA GUVERNULUI	158
§ 14. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului	158
§ 15. Răspunderea Guvernului	161
§ 16. Regimul constituțional al moțiunii de cenzură	162
§ 17. Angajarea răspunderii Guvernului	162
§ 18. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	165

CAPITOLUL XI

ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE	170
I. GENERALITĂȚI.....	170
II. CATEGORII DE AUTORITĂȚI CENTRALE DE SPECIALITATE.....	176

CAPITOLUL XII

PRINCIPII DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE	194
§ 1. Istoric al reglementării.....	194
§ 2. Drept comparat.....	196
§ 3. Rațiunea și semnificația modificărilor constituționale din anul 2003	197
§ 4. Sfera principiilor și semnificația lor	198
§ 5. Principii constituționale: deconcentrarea serviciilor publice, descentralizarea, autonomia locală, posibilitatea folosirii limbii minorităților naționale în relațiile cu autoritățile administrației publice locale și cu serviciile publice deconcentrate	199

§ 6. Descentralizarea	199
§ 7. Deconcentrarea	204
§ 8. Autonomia locală	206
§ 9. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică	211
§ 10. Reglementarea dreptului minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu administrația în legislația comunitară	215
§ 11. Principii legale	217
§ 12. Eligibilitatea	217
§ 13. Legalitatea	219
§ 14. Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.....	220

CAPITOLUL XIII

AUTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE JUDEȚENE	226
§ 1. Consiliul județean. Statutul constituțional al Consiliului județean.....	226
§ 2. Drept comparat	227
§ 3. Raporturile dintre autoritățile locale și cele județene	229
§ 4. Constituirea consiliului județean și componența	229
§ 5. Atribuțiile Consiliului județean	230
§ 6. Actele consiliului județean și ale președintelui consiliului județean	231
§ 7. Răspunderea consiliului județean	232
§ 8. Președintele consiliului județean	233
§ 9. Mandatul, funcționarea și actele consiliului județean	235
§ 10. Atribuțiile președintelui consiliului județean	235
§ 11. Secretarul județului.....	236
§ 12. Administrația municipiului București	236

CAPITOLUL XIV

CONSILIUL LOCAL ȘI PRIMARUL	239
§ 1. Sfera autorităților.....	239
§ 2. Drept comparat	239
§ 3. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice	242
§ 4. Consiliul local.....	243
§ 5. Constituirea	244
§ 6. Statutul consilierului local	245
§ 7. Atribuțiile consiliului local.....	246
§ 8. Funcționarea consiliului local.....	248
§ 9. Actele consiliului local	249
§ 10. Răspunderea consilierilor	250
§ 11. Dizolvarea consiliului local	250
§ 12. Primarul	252
§ 13. Alegerea primarului.....	253
§ 14. Mandatul primarului	253

§ 15. Statutul primarului.....	253
§ 16. Atribuțiile primarului	255
§ 17. Actele primarului.....	256
§ 18. Răspunderea primarului	257
§ 19. Încetarea mandatului primarului.....	258
§ 20. Viceprimarul.....	260
§ 21. Secretarul unității administrativ-teritoriale.....	263
§ 22. Serviciile publice locale și aparatul propriu de specialitate	264
§ 23. Administratorul public	265

CAPITOLUL XV

PREFECTUL	270
§ 1. Statutul constituțional și legal actual.....	270
§ 2. Istoric al reglementării.....	271
§ 3. Drept comparat.....	275
§ 4. Raporturile dintre prefect și autoritățile autonome locale	276
§ 5. Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului	277
§ 6. Depolitizarea și profesionalizarea funcției de prefect	277
§ 7. Regimul incompatibilităților funcției de prefect și subprefect	279
§ 8. Atribuțiile prefectului	280
§ 9. Actele prefectului	281
§ 10. Particularități ale statutului juridic al prefectului. Regimul dreptului de asociere politică și sindicală și al dreptului la grevă	281
§ 11. Oficiile prefecturale.....	282
§ 12. Subprefectul.....	282

CAPITOLUL XVI

FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARIII PUBLICI	285
§ 1. Generalități	285
§ 2. Controverse doctrinare privind statutul juridic al funcționarilor publici.....	286
§ 3. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționari publici	289
§ 4. Definiția funcției publice și a funcționarului public.....	289
§ 5. Clasificarea funcționarilor publici.....	292
§ 6. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică	295
§ 7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici	296
§ 8. Îndatoririle funcționarilor publici	303
§ 9. Recrutarea funcționarilor publici.....	310
§ 10. Răspunderea funcționarilor publici	311
§ 11. Acordurile colective	315
§ 12. Corpul de rezervă al funcționarilor publici	316
§ 13. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public	316

CAPITOLUL XVII

ACTIVITATEA AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	326
I. NOȚIUNI GENERALE	326
II. ACTUL ADMINISTRATIV. DEFINIȚIE, TRĂSĂTURI	328
III. CLASIFICAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE	333
IV. REGIMUL JURIDIC AL ACTELOR ADMINISTRATIVE	334
A. LEGALITATEA ACTULUI ADMINISTRATIV	334
B. FORMA ACTULUI ADMINISTRATIV	339
C. PROCEDURA EMITERII SAU ADOPTĂRII ACTELOR ADMINISTRATIVE	342
D. FORȚA JURIDICĂ A ACTELOR ADMINISTRATIVE	350
E. EFECTELE ACTELOR ADMINISTRATIVE	352
F. SUSPENDAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE	355
G. REVOCAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE	357
H. INEXISTENȚA ACTELOR ADMINISTRATIVE	364
I. ALTE DIMENSIUNI ALE REGIMULUI JURIDIC AL ACTELOR ADMINISTRATIVE	366

CAPITOLUL XVIII

CONTRACTUL ADMINISTRATIV	372
---------------------------------------	-----

CAPITOLUL XIX**TEORIA GENERALĂ A CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA**

ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	380
I. SEMNIFICAȚIA ACTIVITĂȚII DE CONTROL ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ	380
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ALE CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	381
III. CLASIFICAREA FORMELOR DE CONTROL EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	383
IV. JURISDICȚIA ADMINISTRATIVĂ ȘI ACTUL ADMINISTRATIV JURISDICȚIONAL	386

CAPITOLUL XX

CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV	392
I. NOȚIUNE ȘI ISTORIC	392
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE ÎN MATERIA CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV	394
III. TRĂSĂTURILE CARACTERISTICE ALE ACȚIUNII ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV POTRIVIT LEGII NR. 554/2004 ȘI CONSTITUȚIEI	396
IV. CONDIȚIILE ACȚIUNII ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV, ÎN BAZA LEGII NR. 554/2004	416
V. EXCEPȚIILE DE LA CONTROLUL DE LEGALITATE EXERCITAT DE INSTANȚELE DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV	434

CAPITOLUL XXI**NOȚIUNILE DE PROPRIETATE, DOMENIU PUBLIC ȘI SERVICIU****PUBLIC POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REVIZUITĂ ȘI**

REPUBLICATĂ	473
I. GENERALITĂȚI	473
§ 1. Istoric.....	473
§ 2. Concepte.....	475
§ 3. Reglementare constituțională	476
II. REPERE ÎN DETERMINAREA STATUTULUI CONSTITUȚIONAL	
GENERAL AL PROPRIETĂȚII	477
§ 4. Prevederi constituționale exprese, implicite, corelația dintre ele	477
III. REGIMUL CONSTITUȚIONAL AL PROPRIETĂȚII PUBLICE. RELAȚIA	
DOMENIU PUBLIC – PROPRIETATE PUBLICĂ	481
§ 5. Scara domeniialității publice	481
§ 6. Reglementarea proprietății publice potrivit noului Cod civil	483
IV. DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE DOMENIULUI PUBLIC	494
§ 7. Definiția domeniului public.....	494
§ 8. Trăsăturile domeniului public.....	495

CAPITOLUL XXII**MODALITĂȚI DE PUNERE ÎN VALOARE A DOMENIULUI PUBLIC** 499

I. GENERALITĂȚI	499
§ 1. Modalități constituționale de punere în valoare a bunurilor domeniului public.....	499
II. CONTRACTUL DE CONCESIUNE PUBLICĂ	500
§ 2. Regimul juridic actual	500
§ 3. Regimul constituțional și legal actual al contractului de concesiune publică.....	501
§ 4. Definiția și trăsăturile contractului de concesiune.....	502
§ 5. Părțile contractului de concesiune	502
§ 6. Procedura de concesionare	503
§ 7. Dispoziții privind contractul de concesiune	503
§ 8. Regimul legal actual.....	505
§ 9. Părțile contractului de concesiune de servicii și lucrări	506
§ 10. Proceduri de atribuire	507
III. ADMINISTRAREA, ÎNCHIRIEREA ȘI DAREA ÎN FOLOSINȚĂ GRATUITĂ A BUNURILOR DOMENIULUI PUBLIC	513
IV. LUCRĂRILE PUBLICE DE INTERES NAȚIONAL ȘI LOCAL	515

CAPITOLUL XXIII**REGIMUL JURIDIC APLICABIL DOMENIULUI PUBLIC**..... 519

§ 1. Generalități	519
§ 2. Principii	519

CAPITOLUL XXIV

SERVICIUL PUBLIC	523
§ 1. Generalități privind serviciul public	523
§ 2. Fundamente constituționale actuale privind serviciul public în România.....	524
§ 3. Trăsăturile și clasificarea serviciilor publice.....	525
§ 4. Clasificarea serviciilor publice.....	527

CAPITOLUL XXV**RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV. RĂSPUNDEREA**

ADMINISTRATIV DISCIPLINARĂ	529
§ 1. Fundamentarea noțiunilor.....	529
§ 2. Definiția și trăsăturile constrângerii administrative.....	531
§ 3. Clasificarea măsurilor de constrângere	532
§ 4. Subiectul activ și subiectul pasiv al faptei și respectiv, al răspunderii	532
§ 5. Forme de răspundere specifice dreptului administrativ.....	533
§ 6. Răspunderea administrativ disciplinară.....	533
§ 7. Fundamente constituționale și legale actuale privind răspunderea administrativ disciplinară	534
§ 8. Definiția și trăsăturile răspunderii administrativ disciplinare.....	536
§ 9. Sancțiunile administrativ disciplinare	537

CAPITOLUL XXVI

RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV CONTRAVENȚIONALĂ	541
I. BAZELE CONSTITUȚIONALE ALE RĂSPUNDERII ADMINISTRATIV CONTRAVENȚIONALE	541
II. ELEMENTELE CONSTITUTIVE ALE CONTRAVENȚIEI.....	542
III. DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE CONTRAVENȚIEI	544
IV. CAUZELE CARE ÎNLĂTURĂ RĂSPUNDEREA CONTRAVENȚIONALĂ ...	547
V. SANCTIUNILE CONTRAVENȚIONALE.....	550
VI. PROCEDURA CONTRAVENȚIONALĂ CONSACRATĂ DE ORDONANȚA DE GUVERN NR. 2/2001	555

CAPITOLUL XXVII

RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-PATRIMONIALĂ	570
§ 1. Fundamente constituționale.....	570
§ 2. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale.....	571
§ 3. Categoriile de acte care pot fundamenta o acțiune pentru antrenarea răspunderii administrativ-patrimoniale	571
§ 4. Autoritățile publice competente să soluționeze acțiunea privind răspunderea administrativ-patrimonială	571
§ 5. Natura prejudiciului a cărui reparație poate fi solicitată prin acțiunile privind răspunderea administrativ-patrimonială a autorităților publice	573
§ 6. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale	574

§ 7. Răspunderea patrimonială exclusivă a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare	575
§ 8. Răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice pentru limitele serviciului public.....	576
§ 9. Răspunderea solidară a autorităților publice și a funcționarilor pentru prejudicii produse prin acte administrative, tipice sau asimilate.....	576
BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ.....	581