

Cuprins

CAPITOLUL I. STATUL ȘI SEPARAȚIA PUTERILOR ÎN STAT.....	5
PUTEREA EXECUTIVĂ ȘI ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ	5
1. Statul și separația puterilor în stat.....	5
1.1. Conceptul de „stat”	5
1.2. Separația puterilor în stat.....	6
1.2.1 Puterea legislativă.....	8
1.2.2 Puterea executivă	9
1.2.3 Puterea judecătorească.....	10
2. Puterea executivă și administrația publică.....	10
2.1. Dimensiunile executivului.....	10
2.2. Sfera de cuprindere a administrației publice. Administrația publică ca scop, ca mijloc de realizare a competenței și administrația publică prin delegație.....	12
Teste-grilă.....	13
 CAPITOLUL II. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ – SUBSISTEM COMPLEX INTEGRAT ÎN SISTEMUL SOCIAL GLOBAL	17
1. Noțiunea de administrație publică	17
2. Fenomenul administrativ	18
3. Scopul administrației publice	19
4. Funcțiile administrației publice	19
5. Raporturile dintre administrația publică și principalele elemente ale sistemului social	20
6. Știința administrației – știință interdisciplinară	21
7. Provocări ale administrației publice moderne	22
Teste-grilă.....	28
 CAPITOLUL III. DEFINIȚIA, OBIECTUL ȘI TRĂSĂTURILE DREPTULUI ADMINISTRATIV. RELAȚIILE DREPTULUI ADMINISTRATIV CU DREPTUL CONSTITUȚIONAL ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI. ȘTIINȚA DREPTULUI ADMINISTRATIV	31
1. Definiția, obiectul și trăsăturile dreptului administrativ	31
1.1. Definiția dreptului administrativ	31
1.2. Obiectul de reglementare al dreptului administrativ	31
1.3. Geneza și autonomia dreptului administrativ	32
1.4. Trăsăturile dreptului administrativ	35
2. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul constituțional și știința administrației	36
2.1. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul constituțional	36
2.2. Relațiile dreptului administrativ cu știința administrației.....	37

3. Știința dreptului administrativ	38
Teste-grilă.....	41
CAPITOLUL IV. IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	44
1. Noțiunea de izvor de drept.....	44
2. Izvoarele formale ale dreptului administrativ	44
2.1. Constituția și legile constituționale.....	44
2.2. Legile organice și legile ordinare	45
2.3. Ordonanțele simple și ordonanțele de urgență adoptate de Guvern	46
2.4. Actele administrative având caracter normativ	47
2.5. Uzanțele juridice.....	49
2.6. Jurisprudența.....	49
2.7. Doctrina juridică.....	50
2.8. Poziția tratatelor internaționale și a ordinii juridice a Uniunii Europene în cadrul izvoarelor dreptului administrativ românesc	51
2.8.1. Tratatelor internaționale	51
2.8.2. Ordinea juridică a Uniunii Europene	52
Teste-grilă.....	58
CAPITOLUL V. NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV ȘI CODIFICAREA LOR. RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV	65
1. Normele de drept administrativ	65
2. Codificarea normelor de drept administrativ	67
3. Raporturile de drept administrativ	68
3.1. Definiție	68
3.2. Trăsăturile raporturilor de drept administrativ.....	68
3.3. Subiectele raporturilor de drept administrativ	69
3.4. Clasificarea raporturilor de drept administrativ.....	69
3.4.1. Raporturi de drept administrativ între autorități ale administrației publice	70
3.4.2. Raporturi de drept administrativ între autorități ale administrației publice și persoane din afara administrației publice	71
Teste-grilă.....	72
CAPITOLUL VI. AUTORITĂȚILE ȘI INSTITUȚIILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	78
1. Noțiunea de autoritate și de instituție a administrației publice	78
2. Categoriile de autorități și instituții ale administrației publice	81
Teste-grilă.....	83
CAPITOLUL VII. PREȘEDINTELE ROMÂNIEI.....	85
1. Alegerea și mandatul Președintelui României	85
2. Rolul Președintelui României	88
3. Atribuțiile Președintelui României	89
3.1. Atribuțiile Președintelui României în raporturile sale cu Parlamentul	89

3.2. Atribuțiile Președintelui României în raporturile sale cu puterea judecătorească.....	91
3.3. Atribuțiile Președintelui României ca șef al executivului	92
3.4. Atribuțiile Președintelui României în domeniul politicii externe	98
3.5. Atribuțiile Președintelui României în raporturile cu poporul	100
4. Actele Președintelui României	101
5. Răspunderea Președintelui României	104
5.1. Răspunderea politică a Președintelui României	105
5.2. Răspunderea penală a Președintelui României	107
Teste-grilă.....	110
 CAPITOLUL VIII. GUVERNUL ROMÂNIEI	115
1. Statutul Guvernului	115
2. Constituirea și componența Guvernului	116
2.1. Investiția Guvernului.....	116
2.2. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a putea fi membru al Guvernului.....	119
2.3. Suspendarea din funcția de membru al Guvernului.....	121
2.4. Încetarea funcției de membru al Guvernului	122
2.5. Încetarea mandatului Guvernului	123
2.6. Componența Guvernului.....	124
3. Organizarea și funcționarea Guvernului.....	125
3.1. Organizarea aparatului de lucru al Guvernului.....	125
3.2. Funcționarea Guvernului	126
4. Funcțiile și atribuțiile Guvernului.....	127
5. Actele Guvernului.....	130
5.1. Noțiuni generale	130
5.2. Ordonanțele simple și ordonanțele de urgență adoptate de Guvern	130
5.3. Hotărârile Guvernului.....	136
6. Primul-ministru.....	138
7. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului	139
8. Răspunderea Guvernului	142
8.1. Răspunderea politică a Guvernului și a membrilor săi	142
8.1.1. Moțiunea de cenzură.....	143
8.1.2. Angajarea răspunderii Guvernului.....	144
8.2. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	146
8.2.1. Faptele săvârșite de membrii Guvernului care constituie infracțiuni, potrivit Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială	146
8.2.2. Procedura de urmărire penală și de judecare a membrilor Guvernului.....	147
Teste-grilă.....	149

CAPITOLUL IX. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE	158
1. Structura administrației publice centrale de specialitate.....	158
2. Ministerele	158
3. Organele administrative centrale de specialitate înființate în subordinea Guvernului sau a ministerelor.....	163
4. Organele administrative centrale de specialitate înființate ca autorități administrative autonome.....	166
Teste-grilă.....	172
 CAPITOLUL X. PRINCIPIILE DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LA NIVELUL UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE	177
1. Unitățile administrativ-teritoriale din România.....	177
2. Descentralizarea administrativă și autonomia locală.....	179
3. Deconcentrarea administrativă	188
4. Eligibilitatea autorităților administrației publice locale.....	191
5. Principiul legalității	192
6. Consultarea cetățenilor în problemele locale de interes deosebit	192
7. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu autoritățile administrației publice locale.....	193
Teste-grilă.....	196
 CAPITOLUL XI. CONSILIUL LOCAL	202
1. Reglementarea, rolul și mandatul Consiliului local.....	202
2. Alegerea consilierilor locali.....	202
3. Componenta consiliilor locale	203
4. Validarea mandatelor consilierilor locali.....	204
5. Constituirea consiliilor locale	204
6. Conflictul de interese privind consilierii locali.....	205
7. Incompatibilitățile cu calitatea de consilier local	206
8. Funcționarea consiliilor locale.....	207
9. Competența consiliilor locale	209
10. Dizolvarea consiliilor locale	211
11. Actele consiliilor locale	212
12. Drepturile și obligațiile consilierilor locali.....	214
13. Suspendarea și încetarea mandatului de consilier local.....	216
13.1. Suspendarea mandatului de consilier local.....	216
13.2. Încetarea mandatului de consilier	216
14. Răspunderea consilierilor locali	217
15. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice....	219
Teste-grilă.....	221

CAPITOLUL XII. PRIMARUL. VICEPRIMARUL. SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI, ORAȘULUI SAU MUNICIPIULUI. INSTITUȚIILE ȘI SERVICIILE PUBLICE DE INTERES LOCAL. PRIMĂRIA COMUNEI, ORAȘULUI SAU MUNICIPIULUI. ADMINISTRATORUL PUBLIC.

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI.....	227
1. Primarul	227
1.1. Reglementarea și rolul primarului	227
1.2. Alegerea primarului	227
1.3. Mandatul primarului	228
1.4. Conflictul de interese privind primarii	228
1.5. Incompatibilitățile cu calitatea de primar	229
1.6. Competența primarului	230
1.7. Actele primarului.....	233
1.8. Drepturile și obligațiile primarului	233
1.9. Suspendarea și încetarea mandatului primarului	235
1.9.1. Suspendarea de drept a mandatului primarului	235
1.9.2. Încetarea mandatului primarului.....	236
1.9.2.1. Încetarea de drept a mandatului primarului	236
1.9.2.2. Încetarea mandatului primarului ca urmare a rezultatului unui referendum local având ca obiect demiterea acestuia.....	237
1.9.3. Exercițarea atribuțiilor funcției de primar pe perioada vacanței funcției de primar sau de suspendare din funcție a acestuia	237
1.10. Răspunderea primarului.....	238
1.11. Raporturile primarului cu celelalte autorități ale administrației publice	238
2. Viceprimarul.....	239
3. Secretarul general al comunei, orașului sau municipiului	240
4. Instituțiile și serviciile publice de interes local.....	240
5. Primăria comunei, orașului sau municipiului	241
6. Administratorul public.....	241
7. Administrația publică a municipiului București	242
Teste-grilă.....	244

CAPITOLUL XIII. CONSILIUL JUDEȚEAN. PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN. VICEPREȘEDINȚII CONSILIILOR JUDEȚENE. SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI. ADMINISTRATORUL PUBLIC AL JUDEȚULUI

1. Consiliul județean	250
1.1. Reglementarea, rolul și mandatul Consiliului județean	250
1.2. Alegerea consilierilor județeni.....	250
1.3. Componenta și constituirea consiliului județean	251
1.4. Conflictul de interese și incompatibilitățile cu calitatea de consilier județean.....	251
1.5. Funcționarea consiliului județean	251
1.6. Competența consiliului județean	252
1.7. Dizolvarea consiliului județean	254

1.8. Actele consiliului județean	255
1.9. Raporturile consiliului județean cu celelalte autorități ale administrației publice	256
2. Președintele consiliului județean	257
2.1. Reglementarea și rolul președintelui consiliului județean	257
2.2. Alegerea și mandatul președintelui consiliului județean	257
2.3. Competența președintelui consiliului județean	258
2.4. Actele președintelui consiliului județean	260
2.5. Suspendarea și încetarea mandatului președintelui consiliului județean	261
2.6. Răspunderea președintelui consiliului județean	261
3. Vicepreședinții consiliilor județene	261
4. Secretarul general al județului	262
5. Administratorul public al județului	262
Teste-grilă	264
CAPITOLUL XIV. PREFECTUL	269
1. Considerații introductive	269
2. Istoric al reglementării	269
3. Numirea prefectului și a subprefecților	271
4. Incompatibilitățile și conflictul de interese cu funcția de prefect	272
4.1. Incompatibilitățile cu funcția de prefect	272
4.2. Conflictul de interese în exercitarea funcției de prefect	272
5. Drepturile și îndatoririle prefectului	273
6. Competența prefectului	274
6.1. Controlul de legalitate exercitat de prefect asupra actelor administrative ale autorităților administrației publice locale	276
6.1.1. Actele juridice care formează obiectul controlului de legalitate exercitat de prefect	276
6.1.2. Condițiile de exercitare a controlului de legalitate de către prefect	279
6.2. Exercițarea de către prefect a conducerii serviciilor publice deconcentrate în unitățile administrativ-teritoriale	282
7. Actele prefectului	283
8. Instituția prefectului	284
9. Raporturile prefectului cu celelalte autorități ale administrației publice	286
Teste-grilă	287
CAPITOLUL XV. FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARIII PUBLICI	291
1. Funcția publică	291
1.1. Personalul din administrația publică	291
1.2. Noțiunea de funcție publică	291
1.3. Trăsăturile funcției publice	293
2. Funcționarul public	294
2.1. Noțiunea de funcționar public	294
2.2. Trăsăturile funcționarului public	294
2.3. Drepturile și obligațiile funcționarilor publici	296

2.3.1. Considerații generale	296
2.3.2. Drepturile funcționarilor publici.....	297
2.3.3. Obligațiile funcționarilor publici	300
2.4. Cariera funcționarului public.....	304
2.4.1. Recrutarea funcționarilor publici.....	304
2.4.2. Perioada de stagiu.....	306
2.4.3. Numirea funcționarilor publici	306
2.4.4. Natura juridică a raportului de serviciu al funcționarului public.....	306
2.4.5. Promovarea funcționarilor publici și evaluarea performanțelor profesionale	307
2.4.6. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	308
2.4.6.1. Modificarea raportului de serviciu al funcționarului public	308
2.4.6.2. Suspendarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	311
2.4.6.3. Încetarea raportului de serviciu al funcționarului public	312
2.4.7. Corpul de rezervă al funcționarilor publici.....	315
2.5. Răspunderea funcționarilor publici.....	316
2.5.1. Responsabilitatea și răspunderea funcționarilor publici	316
2.5.2. Răspunderea administrativ-disciplinară a funcționarilor publici.....	316
2.5.3. Răspunderea contravențională a funcționarilor publici	318
2.5.4. Răspunderea civilă a funcționarilor publici.....	318
2.5.5. Răspunderea administrativ-patrimonială a funcționarilor publici	319
2.5.6. Răspunderea penală a funcționarilor publici	319
3. Managementul funcției publice și al funcționarilor publici.....	319
Teste-grilă.....	321
BIBLIOGRAFIE	325