

# CUPRINS

CUVÂNT-ÎNAINTE .....	5
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A VIII-A .....	7
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A VII-A.....	9

## CAPITOLUL I

<b>DREPTUL ADMINISTRATIV – RAMURĂ A DREPTULUI PUBLIC .....</b>	<b>11</b>
I. NOȚIUNI GENERALE PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ .....	11
§ 1. Administrația publică în contextul separării și echilibrului puterilor în stat .....	11
§ 2. Dreptul administrativ este o ramură a dreptului public .....	14
§ 3. Obiectul dreptului administrativ .....	15
§ 4. Scopul administrației .....	16
§ 5. Ordinea publică și serviciul public .....	17
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV .....	19
§ 6. Fundamente constituționale exprese și implicite pentru administrația publică .....	19
§ 7. Principalele modificări aduse prin legea de revizuire a Constituției în materia administrației publice .....	20

## CAPITOLUL II

<b>DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE PRIN PRISMA CONSTITUȚIEI DIN 1991 REVIZUITE ȘI REPUBLICATE .....</b>	<b>36</b>
§ 1. Școala franceză face distincția între două sensuri ale conceptului de „administrație”: <i>sensul funcțional și sensul derivat, organic</i> .....	36
§ 2. Precizări terminologice.....	36
§ 3. Sfera puterii executive.....	37
§ 4. Sfera autorităților care înfăptuiesc administrație publică în actualul sistem constituțional și legal include: .....	38
§ 5. Noțiunea de administrație publică .....	40
§ 6. Corelația executiv – administrație publică .....	41

## CAPITOLUL III

<b>DEFINIȚIA DREPTULUI ADMINISTRATIV .....</b>	<b>45</b>
--	-----------

## CAPITOLUL IV

<b>IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV .....</b>	<b>48</b>
I. IZVOARELE FORMALE NESCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV ....	48
II. IZVOARELE SCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV .....	56

**CAPITOLUL V**

<b>NORMA DE DREPT ADMINISTRATIV .....</b>	<b>74</b>
---	-----------

**CAPITOLUL VI**

<b>RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV .....</b>	<b>83</b>
I. DEFINIȚIA RAPORTULUI DE DREPT ADMINISTRATIV .....	83
II. CLASIFICAREA ȘI TRĂSĂTURILE RAPORTURILOR DE DREPT ADMINISTRATIV .....	83

**CAPITOLUL VII**

<b>DREPTUL ADMINISTRATIV ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI .....</b>	<b>88</b>
--	-----------

**CAPITOLUL VIII**

<b>ACTIVITATEA AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....</b>	<b>93</b>
I. NOȚIUNI GENERALE .....	93
II. ACTUL ADMINISTRATIV. DEFINIȚIE, TRĂSĂTURI .....	95
III. CLASIFICAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	100
IV. REGIMUL JURIDIC AL ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	101
A. LEGALITATEA ACTULUI ADMINISTRATIV .....	101
B. FORMA ACTULUI ADMINISTRATIV .....	106
C. PROCEDURA EMITERII SAU ADOPTĂRII ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	109
D. FORȚA JURIDICĂ A ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	116
E. EFECTELE ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	118
F. SUSPENDAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	122
G. REVOCAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	124
H. INEXISTENȚA ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	131
I. ALTE DIMENSIUNI ALE REGIMULUI JURIDIC AL ACTELOR ADMINISTRATIVE .....	132

**CAPITOLUL IX**

<b>CONTRACTUL ADMINISTRATIV .....</b>	<b>138</b>
---------------------------------------	------------

**CAPITOLUL X**

<b>TEORIA GENERALĂ A CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....</b>	<b>147</b>
I. SEMNIFICAȚIA ACTIVITĂȚII DE CONTROL ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ .....	147
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ALE CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....	148
III. CLASIFICAREA FORMELOR DE CONTROL EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....	150
IV. JURISDICȚIA ADMINISTRATIVĂ ȘI ACTUL ADMINISTRATIV JURISDICȚIONAL .....	153

**CAPITOLUL XI**

<b>CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV</b> .....	159
I. NOȚIUNE ȘI ISTORIC .....	159
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE ÎN MATERIA CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV .....	161
III. TRĂSĂTURILE CARACTERISTICE ALE ACȚIUNII ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV POTRIVIT LEGII NR. 554/2004 ȘI CONSTITUȚIEI .....	163
IV. CONDIȚIILE ACȚIUNII ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV, ÎN BAZA LEGII NR. 554/2004 .....	183
V. EXCEPȚIILE DE LA CONTROLUL DE LEGALITATE EXERCITAT DE INSTANȚELE DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV .....	202

**CAPITOLUL XII**

**NOȚIUNEA DE PROPRIETATE, DOMENIU PUBLIC ȘI SERVICIU  
PUBLIC POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REVIZUITĂ ȘI  
REPUBLICATĂ** .....

I. GENERALITĂȚI .....	238
§ 1. Istoric .....	238
§ 2. Concepte .....	240
§ 3. Reglementare constituțională .....	241
II. REPERE ÎN DETERMINAREA STATUTULUI CONSTITUȚIONAL GENERAL AL PROPRIETĂȚII .....	242
§ 4. Prevederi constituționale exprese, implicite, corelația dintre ele .....	242
III. REGIMUL CONSTITUȚIONAL AL PROPRIETĂȚII PUBLICE. RELAȚIA DOMENIU PUBLIC – PROPRIETATE PUBLICĂ .....	246
§ 5. Scara domeniialității publice .....	246
§ 6. Reglementarea proprietății publice potrivit noului Cod civil .....	248
IV. DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE DOMENIULUI PUBLIC .....	259
§ 7. Definiția domeniului public .....	259
§ 8. Trăsăturile domeniului public .....	259

**CAPITOLUL XIII**

**MODALITĂȚI DE PUNERE ÎN VALOARE A DOMENIULUI PUBLIC** .....

I. GENERALITĂȚI .....	263
§ 1. Modalități constituționale de punere în valoare a bunurilor domeniului public .....	263
II. CONTRACTUL DE CONCESIUNE PUBLICĂ .....	265
§ 2. Regimul juridic actual .....	265
§ 3. Regimul constituțional și legal actual al contractului de concesiune publică .....	266
§ 4. Definiția și trăsăturile contractului de concesiune .....	266
§ 5. Părțile contractului de concesiune .....	267
§ 6. Procedura de concesionare .....	267
§ 7. Dispoziții privind contractul de concesiune .....	268
§ 8. Regimul legal actual .....	269

§ 9. Părțile contractului de concesiune de servicii și lucrări .....	270
§ 10. Proceduri de atribuire .....	270
III. ADMINISTRAREA, ÎNCHIRIEREA ȘI DAREA ÎN FOLOSINȚĂ GRATUITĂ A BUNURILOR DOMENIULUI PUBLIC .....	274
IV. LUCRĂRILE PUBLICE DE INTERES NAȚIONAL ȘI LOCAL .....	277
<b>CAPITOLUL XIV</b>	
<b>REGIMUL JURIDIC APLICABIL DOMENIULUI PUBLIC .....</b>	<b>280</b>
§ 1. Generalități .....	280
§ 2. Principii .....	280
<b>CAPITOLUL XV</b>	
<b>SERVICIUL PUBLIC .....</b>	<b>284</b>
§ 1. Generalități privind serviciul public .....	284
§ 2. Fundamente constituționale actuale privind serviciul public în România .....	285
§ 3. Trăsăturile și clasificarea serviciilor publice .....	286
§ 4. Clasificarea serviciilor publice .....	287
<b>CAPITOLUL XVI</b>	
<b>RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV. RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV DISCIPLINARĂ .....</b>	<b>290</b>
§ 1. Fundamentarea noțiunilor .....	290
§ 2. Definiția și trăsăturile constrângerii administrative .....	292
§ 3. Clasificarea măsurilor de constrângere .....	293
§ 4. Subiectul activ și subiectul pasiv al faptei și respectiv, al răspunderii .....	293
§ 5. Forme de răspundere specifice dreptului administrativ .....	294
§ 6. Răspunderea administrativ disciplinară .....	294
§ 7. Fundamente constituționale și legale actuale privind răspunderea administrativ disciplinară .....	295
§ 8. Definiția și trăsăturile răspunderii administrativ disciplinare .....	297
§ 9. Sancțiunile administrativ disciplinare .....	298
<b>CAPITOLUL XVII</b>	
<b>RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV CONTRAVENȚIONALĂ .....</b>	<b>302</b>
I. BAZELE CONSTITUȚIONALE ALE RĂSPUNDERII ADMINISTRATIV CONTRAVENȚIONALE .....	302
II. ELEMENTELE CONSTITUTIVE ALE CONTRAVENȚIEI .....	303
III. DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE CONTRAVENȚIEI .....	305
IV. CAUZELE CARE ÎNLĂTURĂ RĂSPUNDEREA CONTRAVENȚIONALĂ .....	308
V. SANCTIUNILE CONTRAVENȚIONALE .....	311
VI. PROCEDURA CONTRAVENȚIONALĂ CONSACRATĂ DE ORDONANȚA DE GUVERN NR. 2/2001 .....	315
<b>CAPITOLUL XVIII</b>	
<b>RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-PATRIMONIALĂ .....</b>	<b>330</b>
§ 1. Fundamente constituționale .....	330
§ 2. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale .....	330

§ 3. Categoriile de acte care pot fundamenta o acțiune pentru antrenarea răspunderii administrativ-patrimoniale .....	331
§ 4. Autoritățile publice competente să soluționeze acțiunea privind răspunderea administrativ-patrimonială .....	331
§ 5. Natura prejudiciului a cărui reparație poate fi solicitată prin acțiunile privind răspunderea administrativ-patrimonială a autorităților publice .....	333
§ 6. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale .....	334
§ 7. Răspunderea patrimonială exclusivă a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare .....	334
§ 8. Răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice pentru limitele serviciului public .....	335
§ 9. Răspunderea solidară a autorităților publice și a funcționarilor pentru prejudicii produse prin acte administrative, tipice sau asimilate .....	336

## CAPITOLUL XIX

<b>ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE</b> .....	341
§ 1. Concepte fundamentale în teoria organizării administrației publice .....	341
§ 2. Noțiunea de organ al administrației publice .....	342
§ 3. Noțiunea de sarcini ale organelor administrației publice .....	342
§ 4. Noțiunile de competență și de capacitate a organelor administrației publice .....	343
§ 5. Natura juridică a regimului politic instituit prin Constituția României din 1991 .....	345

## CAPITOLUL XX

<b>PREȘEDINTELE ROMÂNIEI</b> .....	350
<b>I. STATUTUL CONSTITUȚIONAL AL PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI ȘI ATRIBUȚIILE SALE</b> .....	350
§ 1. Statutul constituțional al Președintelui .....	350
§ 2. Alegerea și mandatul președintelui .....	351
§ 3. Atribuțiile Președintelui României .....	352
§ 4. Atribuții realizate în raporturile cu justiția .....	355
§ 5. Atribuții exercitate în relațiile cu poporul .....	355
§ 6. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului .....	356
§ 7. Atribuțiile exercitate în domeniul politicii externe .....	360
<b>II. ACTELE PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI</b> .....	361
§ 8. Forme de concretizare a activității președintelui .....	361
<b>III. RĂSPUNDEREA PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI</b> .....	363
§ 9. Cadrul constituțional al răspunderii Președintelui României .....	363
§ 10. Răspunderea politică a Președintelui României .....	364
§ 11. Răspunderea penală a Președintelui României .....	366

**CAPITOLUL XXI**

<b>GUVERNUL</b> .....	374
I. REGLEMENTAREA GUVERNULUI POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REPUBLICATĂ.....	374
§ 1. Fundamente constituționale.....	374
§ 2. Statutul Guvernului .....	375
II. STRUCTURA, ÎNVESTITURA, ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA GUVERNULUI.....	376
§ 3. Structura Guvernului potrivit Constituției României din 1991 .....	376
§ 4. Investiția Guvernului potrivit Constituției României din 1991, revizuită și republicată.....	377
§ 5. Mandatul Guvernului potrivit Constituției României din 1991.....	379
§ 6. Statutul membrilor Guvernului.....	380
§ 7. Statutul primului-ministru .....	383
§ 8. Aparatul de lucru al Guvernului .....	384
§ 9. Atribuțiile Guvernului României.....	384
§ 10. Funcționarea Guvernului .....	386
III. ACTELE GUVERNULUI.....	387
§ 11. Determinarea sferei actelor.....	387
§ 12. Regimul constituțional al hotărârilor Guvernului.....	387
§ 13. Regimul constituțional al ordonanțelor Guvernului .....	388
IV. CONTROLUL PARLAMENTAR EXERCITAT ASUPRA GUVERNULUI ȘI RĂSPUNDEREA GUVERNULUI .....	392
§ 14. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului .....	393
§ 15. Răspunderea Guvernului .....	395
§ 16. Regimul constituțional al moțiunii de cenzură .....	396
§ 17. Angajarea răspunderii Guvernului .....	396
§ 18. Răspunderea penală a membrilor Guvernului .....	398

**CAPITOLUL XXII**

<b>ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE</b> .....	404
I. GENERALITĂȚI.....	404
II. CATEGORII DE AUTORITĂȚI CENTRALE DE SPECIALITATE.....	410

**CAPITOLUL XXIII**

<b>PRINCIPII DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE</b> .....	428
§ 1. Istoric al reglementării.....	428
§ 2. Drept comparat.....	430
§ 3. Rațiunea și semnificația modificărilor constituționale din anul 2003 .....	431
§ 4. Sfera principiilor și semnificația lor .....	432
§ 5. Principii constituționale: deconcentrarea serviciilor publice, descentralizarea, autonomia locală, posibilitatea folosirii limbii minorităților naționale în relațiile cu autoritățile administrației publice locale și cu serviciile publice deconcentrate .....	433

§ 6. Descentralizarea .....	433
§ 7. Deconcentrarea .....	438
§ 8. Autonomia locală .....	440
§ 9. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică .....	445
§ 10. Reglementarea dreptului minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu administrația în legislația comunitară .....	449
§ 11. Principii legale .....	450
§ 12. Eligibilitatea .....	451
§ 13. Legalitatea .....	452
§ 14. Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.....	453

## CAPITOLUL XXIV

<b>AUTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE JUDEȚENE .....</b>	<b>459</b>
§ 1. Consiliul județean. Statutul constituțional al Consiliului județean.....	459
§ 2. Drept comparat .....	460
§ 3. Raporturile dintre autoritățile locale și cele județene .....	461
§ 4. Constituirea consiliului județean și componența .....	462
§ 5. Atribuțiile Consiliului județean .....	462
§ 6. Actele consiliului județean și ale președintelui consiliului județean .....	464
§ 7. Răspunderea consiliului județean .....	465
§ 8. Președintele consiliului județean .....	466
§ 9. Mandatul, funcționarea și actele consiliului județean .....	466
§ 10. Atribuțiile președintelui consiliului județean .....	466
§ 11. Secretarul județului.....	467
§ 12. Administrația municipiului București .....	468

## CAPITOLUL XXV

<b>CONSILIUL LOCAL ȘI PRIMARUL .....</b>	<b>471</b>
§ 1. Sfera autorităților.....	471
§ 2. Drept comparat .....	471
§ 3. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice .....	474
§ 4. Consiliul local.....	475
§ 5. Constituirea .....	476
§ 6. Statutul consilierului local .....	477
§ 7. Atribuțiile consiliului local.....	478
§ 8. Funcționarea consiliului local.....	479
§ 9. Actele consiliului local .....	481
§ 10. Răspunderea consilierilor .....	481
§ 11. Dizolvarea consiliului local .....	482
§ 12. Primarul .....	483
§ 13. Alegerea primarului.....	484
§ 14. Mandatul primarului .....	485

§ 15. Statutul primarului.....	485
§ 16. Atribuțiile primarului .....	486
§ 17. Actele primarului.....	487
§ 18. Răspunderea primarului .....	488
§ 19. Încetarea mandatului primarului.....	489
§ 20. Viceprimarul.....	491
§ 21. Secretarul unității administrativ-teritoriale.....	494
§ 22. Serviciile publice locale și aparatul propriu de specialitate .....	495
§ 23. Administratorul public .....	496
<b>CAPITOLUL XXVI</b>	
<b>PREFECTUL.....</b>	<b>500</b>
§ 1. Statutul constituțional și legal actual.....	500
§ 2. Istoric al reglementării.....	501
§ 3. Drept comparat .....	505
§ 4. Raporturile dintre prefect și autoritățile autonome locale .....	506
§ 5. Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului .....	507
§ 6. Depolitizarea și profesionalizarea funcției de prefect .....	508
§ 7. Regimul incompatibilităților funcției de prefect și subprefect .....	509
§ 8. Atribuțiile prefectului .....	510
§ 9. Actele prefectului .....	511
§ 10. Particularități ale statutului juridic al prefectului. Regimul dreptului de asociere politică și sindicală și al dreptului la grevă .....	511
§ 11. Oficiile prefecturale.....	512
§ 12. Subprefectul.....	512
<b>CAPITOLUL XXVII</b>	
<b>FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARIII PUBLICI .....</b>	<b>515</b>
§ 1. Generalități .....	515
§ 2. Controverse doctrinare privind statutul juridic al funcționarilor publici.....	516
§ 3. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționari publici .....	519
§ 4. Definiția funcției publice și a funcționarului public.....	519
§ 5. Clasificarea funcționarilor publici.....	522
§ 6. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică .....	525
§ 7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici .....	526
§ 8. Îndatoririle funcționarilor publici .....	533
§ 9. Recrutarea funcționarilor publici.....	540
§ 10. Răspunderea funcționarilor publici .....	541
§ 11. Acordurile colective .....	545
§ 12. Corpul de rezervă al funcționarilor publici .....	546
§ 13. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public .....	546
<b>BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ.....</b>	<b>539</b>