
ANUL I

SEMINAR 1

A. Tema seminarului

Introducere în dreptul administrativ

B. Problematică

1. Legătura dintre dreptul administrativ și dreptul constituțional, respectiv știința dreptului administrativ și știința administrației.
2. Noțiuni elementare de drept administrativ

C. Probleme teoretice speciale

1. Legătura dintre dreptul administrativ și dreptul constituțional, respectiv știința dreptului administrativ și știința administrației

A. Raportul cu dreptul constituțional

- care dintre ele este mai stabil și care mai „perisabil” din punctul de vedere al normelor care le compun (1) și din cel al situației juridice a persoanelor care ocupă funcții de ordin constituțional, respectiv administrativ (2).

B. Raportul cu știința dreptului administrativ și știința administrației

a) *Dreptul administrativ reprezintă*

.....

.....

Exemplu:

.....

b) *Știința dreptului administrativ reprezintă*

.....

.....

Cuprinde:

.....

.....

SEMINAR 2

A. Tema seminarului

Principiul legalității

B. Problematică

1. Respectarea competenței organelor administrative.
2. Respectarea actelor cu forță juridică superioară – piramida izvoarelor de drept

C. Legislație

Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale (republicată), capitolul I

D. Doctrină

Eugen Popa: „**Noțiunea de autoritate administrativă**” în *Dreptul*, nr. 3/1992

Genoveva Vrabie: „**Noțiunea de autoritate publică**” în *SDR*, nr. 3-4/1996

E. Probleme teoretice speciale

1. Natura juridică a ordonanțelor de guvern și a ordonanțelor de urgență ale guvernului.

2. Care din următoarele acte pot fi abrogate prin hotărâre de guvern:

(a) o hotărâre a consiliului județean prin care se stabilesc contravenții;

(b) un ordin al prefectului prin care X este numit în funcția de director al unei regii autonome județene;

(c) o hotărâre de guvern prin care se majorează pensiile cu 3%;

(d) o ordonanță de guvern prin care se stabilesc chiriiile minime și maxime pe care statul și unitățile administrativ-teritoriale le pot practica la apartamentele pe care le au în proprietate.

Argumentați pe scurt.

3. Același organ se poate comporta totodată ca autorități de diferite tipuri? Care sunt efectele acestui „*comportament cameleonnic*” asupra actelor pe care aceste autorități le emit în diferitele lor calități?

4. Dezvoltarea principiului legalității: Orice act administrativ trebuie să respecte, la emiterea sa toate actele juridice care:

a)

.....
Ex.: O hotărâre de Guvern în domeniul pensiilor trebuie să respecte un ordin al Ministrului Muncii și protecției sociale care reglementează același domeniu?

R:

b)

.....
Ex.: Dacă depășirea vitezei auto cu peste 20 km/h se sancționează prin lege cu amendă de la 50 la 800 lei iar prin hotărâre de guvern cu amendă de la 100 lei la 1500 lei, agentul constatator trebuie să respecte ambele acte atunci când redactează un proces-verbal de constatare a contravenției și aplicare a amenzii?

R:

c)

.....
Ex.: Un agent constatator care face parte din Direcția Județeană a Vămilelor, dacă trebuie să redacteze un proces-verbal de aplicare a amenzii, este obligat să țină cont, atunci când stabilește această amendă, de un alt proces-verbal redactat, pentru o contravenție asemănătoare, de către un agent constatator din cadrul Direcției Generale a Vămilelor?

R:

.....

d)

.....

Ex: O dispoziție a primarului Municipiului Ploiești prin care G.B. A primit titlul de cetățean de onoare a municipiului, trebuie să respecte legea petrolului?

R:

.....

6. Ținând cont și de dispozițiile art. 6 alin. (2)^[1] din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, printr-o hotărâre a Consiliului județean Cluj se poate abroga o Hotărâre a Consiliului local Cluj-Napoca? Explicați pe scurt.

7. Având în vedere și principiile autonomiei locale și descentralizării teritoriale, care din următoarele acte trebuie să le respecte pe celelalte, existente în momentul emiterii lor, în același domeniu:

a) o dispoziție a primarului, raportată la unele norme metodologice emise de către Guvern;

b) o hotărâre a unui consiliu local, raportată la anumite instrucțiuni ale Ministrului Agriculturii;

c) un ordin individual al prefectului, raportat la un decret individual al Președintelui României.

8. Care act are forță juridică superioară: o hotărâre normativă a consiliului local sau un ordin individual al prefectului (ambele producându-și efectele în același domeniu)?

Sugestie: v-ați putea gândi la o HCL care reglementează o anumită conduită impersonală și la un ordin al prefectului prin care X este exonerat de efectele HCL.

^[1] Acest articol prevede: *în relațiile dintre autoritățile administrației publice locale și consiliul județean, pe de o parte, precum și între consiliul local și primar, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare.*

F. Speță

Potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (1) din O.G. nr. 2/2001 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, prin hotărâre de guvern se pot reglementa contravenții în toate domeniile, iar potrivit art. 2 alin. (2), prin hotărâre de consiliu local se pot reglementa contravenții numai în domeniile în care acestea au atribuții, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin hotărâre de guvern.

Potrivit art. 15 din H.G. nr. 15/2007, în domeniul protecției spațiilor verzi din zonele urbane, constituie contravenție aruncarea de gunoaie sau deșeuri pe aceste spații, sancționându-se cu amendă de la 100 la 1000 lei. Potrivit dispozițiilor HCL Cluj-Napoca nr. 20/2006, constituie contravenții în același domeniul de reglementare: (a) aruncarea de resturi menajere pe spațiile verzi, respectiv (b) ruperea florilor de pe rondouri, ambele sancționându-se cu amendă de la 50 la 200 lei.

Comentați HCL nr. 20/2006 din punctul de vedere al legalității sale.

SEMINAR 3

A. Tema seminarului

Actele administrației publice locale și centrale. Tipuri de control ale activității administrației.

B. Problematică

Actele emise de Președintele României, guvern, miniștri, prefect, primar, consiliul local, consiliul județean și președintele acestuia. Atacarea acestor acte în instanță pentru anularea lor. Persoana chemată în judecată (chestiuni introductive). Despăgubiri pentru prejudiciile provocate de aceste acte.

Controlul ierarhic. Controlul de tutelă. Controlul jurisdicțional.

C. Legislație

1. Constituția României, Titlul III, Cap. II (Președintele României), Cap. III (Guvernul), Cap. IV (Raporturile Parlamentului cu Guvernul), Cap. V (Administrația publică).

2. Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor (M. Of. nr. 164 din 2 aprilie 2001).

3. Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului (republicată, M. Of. nr. 225 din 24 martie 2008).

4. Legea nr. 215/2001 (republicată) a administrației publice locale (M. Of. nr. 123 din 20 februarie 2007).

D. Doctrină

Alexandru-Sorin Ciobanu: „**Considerații asupra posibilității de revocare din funcție a președinților și vicepreședinților consiliilor județene**” în *CJ*, nr. 4/2006

Antonie Iorgovan: „**Noua lege a administrației publice locale și personalitatea de drept public a autorităților administrativ-teritoriale**”, în *Dreptul*, nr. 9/2001

Gheorghe Cornea: „**Discuții și aprecieri critice în legătură cu principiul autonomiei locale în România**” în *Dreptul*, nr. 10/2002

Dacian Cosmin Dragoș: „**Formele de activitate ale autorităților administrației publice locale în domeniul stării civile**”, în *Dreptul*, nr. 1/2000

E. Probleme teoretice speciale

1. Atunci când un act administrativ vatămă drepturile unui particular acesta poate alege pe cine să cheme în judecată pentru obținerea despăgubirilor: funcționarul care a emis actul sau persoana juridică de drept public al cărei reprezentant e organul emitent. Din punct de vedere practic, care dintre aceste două variante este mai bună?

2. Care dintre următoarele acte pot fi atacate în contencios administrativ de către prefect:

(a) un ordin al Rectorului UBB prin care se stabilește că toate cadrele didactice care se vor deplasa în străinătate vor trebui să-și suporte toate cheltuielile ocazionate cu deplasarea;

(b) un contract de concesiune încheiat prin fraudă de către un consiliu local cu o persoană privată;

(c) o hotărâre de consiliu județean prin care X este demis din funcția de director general al unei societăți comerciale aflate în subordinea consiliului în cauză.

Argumentați pe scurt.

3. Stabiliți organele supraordonate și organele subordonate următoarelor autorități publice:

(a) Consiliul județean Bistrița-Năsăud;

(b) Guvernul României;

(c) Banca Națională a României;

(d) Ministerul Educației și Cercetării;

(e) Primarul Municipiului Cluj-Napoca;

(f) Prefectul Județului Timiș.

(g) Inspectoratul Școlar Județean Cluj. Explicați pe scurt.

4. Asemănări și deosebiri între revocarea prefectului din funcție și invalidarea primarului.