

## Cuprins

<b>Cuvânt-înainte .....</b>	<b>XIII</b>
<b>Abrevieri.....</b>	<b>XV</b>
<b>Capitolul I. Administrația publică și sarcinile acesteia .....</b>	<b>1</b>
Secțiunea 1. Administrația publică.....	1
Secțiunea a 2-a. Autoritățile executive.....	4
Secțiunea a 3-a. Sarcinile și competența autorităților administrației publice .....	7
Secțiunea a 4-a. Clasificarea sarcinilor și competențelor administrative .....	10
§1. Sarcinile administrative .....	10
§2. Competențele administrative .....	11
<b>Capitolul II. Sistemul și structura autorităților administrației publice.....</b>	<b>14</b>
Secțiunea 1. Sistemul autorităților administrației publice .....	14
Secțiunea a 2-a. Supraordonarea și subordonarea ierarhică administrativă .....	15
Secțiunea a 3-a. Structura autorităților administrative .....	20
Secțiunea a 4-a. Clasificarea organelor și structurilor administrative .....	23
§1. Organele administrației publice .....	23
§2. Structurile administrative.....	25
Secțiunea a 5-a. Principiile administrației publice .....	27
§1. Noțiunea, sensurile și clasificarea principiilor.....	27
§2. Principiul separației puterilor în stat.....	29
§3. Principiul conducerii unitare a administrației .....	31
§4. Principiul constituirii și exercitării democratice a puterii executive.....	32
§5. Principiul stabilității și specializării structurilor administrative .....	32
§6. Principiul egalității cetățenilor în fața administrației .....	32
§7. Principiul legalității administrației publice.....	33
§8. Principiul răspunderii în administrația publică.....	33
§9. Alte principii.....	34
<b>Capitolul III. Metode și principii manageriale în administrația publică.....</b>	<b>36</b>
Secțiunea 1. Metode, tehnici și instrumente manageriale în administrația publică .....	36
§1. Managementul pe bază de plan .....	38
§2. Managementul pe bază de bugete.....	38
§3. Managementul pe bază de proiecte .....	39
§4. Managementul pe bază de sistem .....	40
§5. Managementul prin rezultate .....	41
§6. Managementul prin produs sau serviciu .....	42

§7. Managementul prin excepție .....	43
§8. Managementul pe bază de obiective.....	44
Secțiunea a 2.-a Principiile managementului organizațiilor administrației publice .....	47
<b>Capitolul IV. Președintele României.....</b>	<b>49</b>
Secțiunea 1. Natura instituției prezidențiale și a formei de guvernământ .....	49
Secțiunea a 2-a. Atribuțiile și actele administrative ale șefului statului .....	51
§1. Atribuțiile șefului statului .....	51
§2. Actele de natură administrativă ale șefului statului român .....	54
<b>Capitolul V. Guvernul.....</b>	<b>56</b>
Secțiunea 1. Locul, rolul și funcțiile guvernului în sistemul autorităților publice .....	56
Secțiunea a 2-a. Constituirea (întreprinderea) Guvernului .....	58
§1. Condiții pentru calitatea de membru a Guvernului.....	59
§2. Desemnarea candidatului la funcția de prim-ministru .....	61
§3. Alcătuirea și prezentarea listei Guvernului și a programului de guvernare .....	62
§4. Dezbaterile și votarea programului de guvernare și a listei Guvernului.....	63
§5. Numirea Guvernului .....	65
§6. Durata mandatului guvernamental.....	65
§7. Componența Guvernului.....	68
§8. Încetarea calității de membru al Guvernului.....	69
Secțiunea a 3-a. Organizarea Guvernului.....	71
§1. Primul-ministru.....	71
§2. Aparatul de lucru al Guvernului .....	73
Secțiunea a 4-a. Funcționarea Guvernului .....	74
Secțiunea a 5-a. Atribuțiile Guvernului.....	75
§1. Atribuții de natură economico-financiară .....	76
§2. Atribuții de natură politico-administrativă .....	77
Secțiunea a 6-a. Actele Guvernului.....	80
Secțiunea a 7-a. Răspunderea guvernului.....	81
Secțiunea a 8-a. Raporturile dintre Guvern și Parlament .....	82
§1. Constituirea guvernului, controlul său parlamentar și angajarea răspunderii executivului.....	82
§2. Delegarea legislativă.....	83
<b>Capitolul VI. Administrația publică centrală de specialitate .....</b>	<b>86</b>
Secțiunea 1. Trăsăturile, locul și rolul organelor centrale în sistemul autorităților administrative .....	86
Secțiunea a 2-a. Constituirea, organizarea și funcționarea organelor centrale .....	87
§1. Constituirea.....	87
§2. Organizare și compunere .....	88
§3. Conducerea și funcționarea autorităților centrale .....	89

Secțiunea a 3-a. Atribuțiile autorităților administrației publice centrale .....	92
Secțiunea a 4-a. Actele autorităților centrale de specialitate .....	94
Secțiunea a 5-a. Răspunderea miniștrilor .....	95
Secțiunea a 6-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și altor autorități ale administrației publice centrale de specialitate .....	96
Secțiunea a 7-a. Autoritățile administrației publice centrale autonome .....	99
§1. Considerații introductive privind autoritățile autonome .....	99
§2. Trăsăturile autorităților autonome centrale ale administrației publice .....	100
§3. Organizarea și funcționarea autorităților autonome .....	102
§4. Atribuțiile autorităților autonome .....	103
<b>Capitolul VII. Consiliile locale și județene .....</b>	<b>104</b>
Secțiunea 1. Natura juridică, locul și rolul consiliilor în sistemul administrației publice .....	104
Secțiunea a 2-a. Formarea consiliilor locale și județene .....	110
Secțiunea a 3-a. Constituirea consiliilor locale și județene .....	110
Secțiunea a 4-a. Compunerea consiliilor locale și județene .....	112
Secțiunea a 5-a. Organizarea consiliilor locale și județene .....	116
Secțiunea a 6-a. Funcționarea consiliilor locale și județene .....	118
Secțiunea a 7-a. Serviciile publice locale și județene .....	121
Secțiunea a 8-a. Atribuțiile consiliilor locale și județene .....	123
Secțiunea a 9-a. Răspunderea consiliilor și consilierilor .....	127
<b>Capitolul VIII. Primarul și președintele consiliului județean.....</b>	<b>129</b>
Secțiunea 1. Alegerea și durata mandatului .....	129
Secțiunea a 2-a. Atribuțiile primarului .....	134
Secțiunea a 3-a. Atribuțiile președintelui consiliului județean .....	137
Secțiunea a 4-a. Aparatul de specialitate (propriu) al primarului și al consiliilor județene.....	139
Secțiunea a 5-a. Secretarul unității administrativ-teritoriale .....	141
Secțiunea a 6-a. Răspunderea primarului și a președintelui consiliului județean .....	143
<b>Capitolul IX. Prefectul .....</b>	<b>145</b>
Secțiunea 1. Învăstirea în funcție .....	145
Secțiunea a 2-a. Atribuțiile prefectului .....	147
Secțiunea a 3-a. Aparatul propriu al prefecturii .....	151
Secțiunea a 4-a. Colegiul prefectural .....	152
<b>Capitolul X. Activitatea administrației publice.....</b>	<b>153</b>
Secțiunea 1. Actele administrative .....	153
§1. Noțiunea, trăsăturile, regimul juridic și clasificarea actelor administrative .....	153
1.1. Sfera și definiția actelor administrative .....	153

1.2. Trăsăturile actelor administrative.....	155
1.3. Regimul juridic al actelor administrative.....	156
1.4. Clasificarea actelor administrative.....	159
§2. Actele administrative de autoritate emise sau adoptate de autoritățile administrației publice locale.....	160
2.1. Denumirea actelor administrative ale autorităților publice locale.....	160
2.2. Actele consiliului local și ale consiliului județean.....	161
2.3. Actele primarului.....	163
2.4. Actele prefectului.....	164
§3. Procedura emiterii/ adoptării actelor administrative.....	165
§4. Forme procedurale necesare, emiterii/ adoptării actelor administrative.....	167
4.1. Forme procedurale anterioare emiterii/ adoptării actului administrativ....	167
4.2. Forme procedurale concomitente emiterii/ adoptării actului administrativ .	168
4.3. Forme procedurale ulterioare emiterii/ adoptării actului administrativ ....	169
§5. Efectele juridice ale actelor administrative.....	170
5.1. Intrarea în vigoare a actelor administrative.....	170
5.2. Încetarea efectelor juridice ale actelor administrative.....	170
5.3. Executarea actelor administrative.....	172
§6. Contractele asimilate actelor administrative.....	172
6.1. Reglementările conținute în dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, referitoare la contractele administrative.....	173
6.2. Obiectul, definiția și trăsăturile contractelor administrative.....	173
§7. Aspecte generale privind actele administrativ-jurisdicționale.....	174
§8. Căile administrative de atac.....	175
8.1. Noțiunea și clasificarea căilor administrative de atac.....	175
8.2. Elementele și caracteristicile căilor administrative de atac.....	176
8.3. Procedura de soluționare a recursului administrativ.....	177
Secțiunea a 2-a. Alte forme concrete de realizare a activității executive.....	179
§1. Actele cu caracter exclusiv politic.....	179
§2. Actele cu caracter mixt (politico-juridic).....	180
§3. Faptele material-juridice.....	181
§4. Operațiuni tehnico-materiale.....	184
§5. Actele juridice neadministrative ale autorităților executive.....	184
<b>Capitolul XI. Funcția publică în administrația publică.....</b>	<b>186</b>
Secțiunea 1. Noțiunea funcției publice.....	186
Secțiunea a 2-a. Funcția publică administrativă.....	188
Secțiunea a 3-a. Noțiunea funcționarului public.....	191
Secțiunea a 4-a. Regimul juridic al funcției publice.....	195
§1. Condiții generale ale investirii în funcție.....	195
§2. Formarea, modificarea, suspendarea, întreruperea și încetarea raportului de serviciu (funcțiune).....	203
Secțiunea a 5-a. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	220
§1. Drepturi și îndatoriri ale funcționarilor publici care revin funcției publice.....	220
1.1. Drepturile decurgând din funcția publică.....	221

1.2. Îndatoririle care decurg din funcția publică .....	223
§2. Drepturile și îndatoririle funcționarului public care decurg din situația lui personală .....	226
2.1. Drepturile funcționarilor publici care decurg din situația lor personală .....	226
2.2. Îndatoririle funcționarilor publici care decurg din situația lor personală.....	229
Secțiunea a 6-a. Clasificarea funcțiilor publice și a categoriilor de funcționari publici .....	230
Secțiunea a 7-a. Acorduri colective. Comisii paritare .....	235
<b>Capitolul XII. Bugetul – principal instrument managerial în administrația publică .....</b>	<b>237</b>
Secțiunea 1. Bugetele publice, instrumente ale dezvoltării economico-sociale ..	237
Secțiune a 2-a. Formele finanțării în administrația publică locală .....	239
§1. Descentralizarea financiară.....	239
§2. Formele finanțării în administrația publică locală .....	244
2.1. Veniturile proprii.....	244
2.2. Venituri provenite de la bugetul de stat .....	249
2.3. Subvenții pentru bugetele locale/ județene.....	252
2.4. Împrumuturi .....	253
2.5. Finanțarea instituțiilor publice .....	256
§3. Rolul bugetului de venituri și cheltuieli în administrația publică .....	257
3.1. Importanța bugetelor publice și sistemul unitar al acestora .....	257
3.2. Principiile bugetelor publice .....	260
3.3. Competențele și responsabilitățile autorităților publice în procesul bugetar .....	266
§4. Ordonatorii principali de credite în administrația publică .....	268
4.1. Categoriile de ordonatori de credite și responsabilitățile acestora .....	268
4.2. Instrumentele bugetare ale ordonatorilor de credite.....	271
4.3. Elaborarea proiectului și aprobarea bugetelor locale .....	274
<b>Capitolul XIII. Controlul administrativ .....</b>	<b>278</b>
Secțiunea 1. Controlul – funcție a managementului în administrația publică .....	279
Secțiunea a 2-a. Principiile care stau la baza organizării și funcționării controlului în administrația publică.....	283
Secțiune a 3-a. Funcțiile și formele controlului în administrația publică.....	286
§1. Funcțiile controlului în administrația publică.....	286
§2. Formele controlului în administrația publică.....	288
Secțiunea a 4-a. Metodologia și procedura controlului în administrația publică .....	293
§1. Elementele sistemului de control.....	293
§2. Sistemul metodologic de control .....	294
Secțiunea a 5-a. Etapele controlului .....	295
§1. Programarea activității de control.....	295

§2. Pregătirea acțiunii de control .....	296
§3. Efectuarea controlului .....	297
§4. Întocmirea actelor de control .....	298
§5. Finalizarea și valorificarea constatărilor controlului .....	298
Secțiunea a 6-a. Controlul exercitat de către prefect .....	298
Secțiunea a 7-a. Controlul exercitat de către instanțele de contencios administrativ .....	299
§1. Definiția contenciosului administrativ .....	299
§2. Aspecte privind evoluția contenciosului administrativ în România .....	300
§3. Principalele noutăți aduse în materia contenciosului administrativ prin adoptarea Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 .....	301
3.1. Calitatea reclamantului .....	301
3.2. Excepția de nelegalitate .....	301
3.3. Actele nesupuse controlului .....	302
3.4. Obiectul acțiunii judiciare .....	302
3.5. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului .....	302
3.6. Termenul de introducere a acțiunii .....	302
3.7. Soluțiile pe care le pronunță instanța .....	302
3.8. Obligația publicării .....	303
<b>Capitolul XIV. Răspunderea juridică în administrația publică .....</b>	<b>304</b>
Secțiunea 1. Principiile și formele răspunderii juridice în administrația publică .....	304
§1. Principiile răspunderii juridice .....	305
§2. Formele răspunderii juridice .....	305
Secțiunea a 2-a. Răspunderea contravențională .....	307
§1. Elementele răspunderii contravenționale .....	307
§2. Concursul de fapte contravenționale (pluralitatea de fapte contravenționale) .....	308
§3. Participația (coautoratul) .....	309
§4. Persoana juridică subiect al contravenției .....	310
§5. Sancțiunile contravenționale .....	312
5.1. Sancțiunile contravenționale principale .....	313
5.2. Sancțiunile contravenționale complementare .....	315
5.3. Despăgubirile civile .....	316
§6. Persoanele competente să aplice sancțiunile contravenționale .....	317
§7. Prescripția aplicării sancțiunilor contravenționale .....	320
Secțiunea a 3-a. Răspunderea disciplinară în administrația publică .....	321
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară a funcționarilor publici .....	322
§2. Răspunderea disciplinară a angajaților care operează în administrația publică .....	325
Secțiunea a 4-a. Răspunderea patrimonială care operează în administrația publică .....	327
§1. Răspunderea patrimonială a organelor administrative pentru daunele cauzate prin actele lor de putere și răspunderea patrimonială a funcționarilor publici .....	327

§2. Răspunderea patrimonială a angajaților în administrația publică .....	328
§3. Elementele și formele răspunderii patrimoniale în administrația publică .....	328
3.1. Elementele răspunderii patrimoniale.....	328
3.2. Formele răspunderii patrimoniale .....	328
§4. Procedura de stabilire și de recuperare a pagubelor patrimoniale .....	328
§5. Răspunderea civilă delictuală, formă a răspunderii civile care operează în administrația publică .....	328
5.1. Răspunderea civilă delictuală pentru fapta proprie .....	328
5.2. Răspunderea comitentului pentru faptele prepușilor săi .....	328
Secțiunea a 5-a. Răspunderea penală în administrația publică.....	328
<b>Bibliografie selectivă.....</b>	<b>328</b>