

## Cuprins

<b>Tema 1</b>	
<b>Noțiuni introductive</b> .....	17
1. Dreptul administrativ .....	17
2. Delimitarea între drept public și drept privat .....	18
3. Noțiunile de „regim de putere publică”, „serviciu public”, „interes public” .....	18
4. Aplicații practice .....	19
4.1. Întrebări .....	19
4.2. Teme de referat .....	19
4.3. Test grilă .....	20
4.4. Speță .....	22
4.5. Bibliografie .....	23
4.6. Legislație incidentă .....	23
<b>Tema 2</b>	
<b>Noțiuni generale privind administrația publică</b> .....	25
1. Teoria separației puterilor în stat .....	25
2. Noțiunea de administrație publică .....	26
3. Noțiunea de autorități publice potrivit Constituției României.....	28
4. Analiza art. 52 din Constituție referitor la sfera administrației publice .....	30
5. Relația executiv – administrație publică .....	31
6. Aplicații practice .....	32
6.1. Întrebări .....	32
6.2. Teme de referat .....	32
6.3. Test grilă .....	32
6.4. Spețe .....	37
6.5. Bibliografie .....	40
6.6. Legislație incidentă .....	41
<b>Tema 3</b>	
<b>Izvoarele, normele și raporturile de drept administrativ</b> .....	43
1. Izvoarele dreptului administrativ .....	43

2. Norma de drept administrativ: definiție, trăsături, structură, clasificare.....	47
2.1. Definiția normei juridice.....	47
2.2. Trăsăturile normei juridice.....	48
2.3. Structura normei de drept administrativ.....	48
2.3.1. Structura internă, logico-juridică a normei de drept administrativ.....	48
2.3.2. Structura tehnico-legislativă a normei de drept administrativ.....	50
3. Raporturile de drept administrativ.....	51
4. Aplicații practice.....	53
4.1. Întrebări.....	53
4.2. Teme de referat.....	53
4.3. Test grilă.....	54
4.4. Spețe.....	58
4.4.1. Speța nr. 1.....	58
4.4.2. Aplicație.....	59
4.5. Bibliografie.....	62
4.6. Legislație incidentă.....	63

#### **Tema 4**

<b>Președintele României.....</b>	<b>64</b>
1. Structura de stat, forma de guvernământ, regim politic.....	64
2. Regimul semiprezidențial atenuat din România.....	64
3. Instituția Președintelui.....	66
3.1. Alegerea Președintelui: art. 81-82 din Constituție.....	66
3.2. Durata mandatului: art. 83 din Constituție.....	67
3.3. Interimatul.....	67
4. Rolul Președintelui.....	68
5. Atribuțiile Președintelui României.....	69
5.1. Atribuțiile Președintelui în raporturile sale cu Parlamentul....	70
5.2. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului.....	72
5.3 Atribuții în cazuri excepționale, art. 92 și 93 din Constituție.....	75
5.4 Atribuțiile în raporturile cu justiția.....	75
5.5 Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	76
6. Aplicații practice.....	77
6.1. Întrebări.....	77
6.2. Teme de referat.....	77

6.3. Test grilă .....	78
6.4. Spețe .....	83
6.5. Bibliografie .....	84
6.6. Legislație incidentă .....	84

**Tema 5**

<b>Președintele României</b> .....	86
1. Administrația Prezidențială .....	86
2. Actele Președintelui României: art. 100 din Constituție .....	87
2.1. Actele exclusiv juridice (decretele) .....	88
2.2. Actele exclusiv politice ale Președintelui României (art. 88 din Constituție) .....	90
3. Aplicații practice .....	92
3.1. Întrebări .....	92
3.2. Teme de referat .....	92
3.3. Test grilă .....	92
3.4. Spețe .....	97
3.5. Bibliografie .....	99
3.6. Legislație incidentă .....	100

**Tema 6**

<b>Președintele României</b> .....	101
1. Răspunderea Președintelui României .....	101
1.1. Răspunderea politică a Președintelui României .....	102
1.2. Regimul răspunderii penale a Președintelui României .....	103
2. Aplicații practice .....	107
2.1. Întrebări .....	107
2.2. Teme de referat .....	107
2.3. Test grilă .....	108
2.4. Spețe .....	112
2.5. Bibliografie .....	114
2.6. Legislație incidentă .....	115

**Tema 7**

<b>Guvernul</b> .....	116
1. Rolul Guvernului României .....	116
1.1. Condiții pentru calitatea de membru al Guvernului .....	120
1.2. Durata mandatului .....	122
1.3. Încetarea funcției de membru al Guvernului .....	123
2. Structura Guvernului .....	124

3. Aplicații practice.....	126
3.1. Întrebări.....	126
3.2. Teme de referat.....	126
3.3. Test grilă .....	126
3.4. Spețe.....	129
3.5. Bibliografie .....	130
3.6. Legislație incidentă.....	131
<b>Tema 8</b>	
<b>Guvernul</b> .....	132
1. Regimul investiției Guvernului .....	132
2. Statutul primului-ministru .....	134
3. Aparatul de lucru al Guvernului .....	136
4. Organizarea și funcționarea Guvernului .....	137
5. Aplicații practice.....	138
5.1. Întrebări.....	138
5.2. Teme de referat.....	139
5.3. Test grilă .....	139
5.4. Spețe.....	144
5.5. Bibliografie .....	145
5.6. Legislație incidentă.....	146
<b>Tema 9</b>	
<b>Guvernul</b> .....	147
1. Actele Guvernului: art. 108 din Constituție.....	147
1.1. Hotărârile Guvernului .....	147
1.2. Ordonanțele Guvernului .....	148
1.2.1. Regimul constituțional al ordonanței de Guvern (ordonanța obișnuită) .....	148
1.2.2. Regimul constituțional al ordonanțelor de urgență.....	149
1.3. Actele emise de către primul-ministru .....	150
1.4. Delegarea legislativă.....	150
2. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului .....	151
3. Răspunderea Guvernului și a miniștrilor .....	153
3.1. Regimul răspunderii Guvernului potrivit Constituției.....	153
3.2. Răspunderea politică a Guvernului și a membrilor săi .....	153
3.2.1. Moțiunea de cenzură (art. 113 din Constituție).....	154
3.2.2. Angajarea răspunderii Guvernului (art. 114 din Constituție) .....	154

---

3.3. Răspunderea penală a membrilor Guvernului (art. 109 din Constituție) .....	155
3.4. Răspunderea patrimonială a Guvernului și a miniștrilor.....	157
4. Ministerele .....	157
5. Autoritățile administrative autonome .....	159
6. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale ale administrației .....	159
7. Aplicații practice .....	161
7.1. Întrebări .....	128
7.2. Teme de referat .....	129
7.3. Test grilă .....	129
7.4. Speță .....	136
7.5. Bibliografie .....	136
7.6. Legislație incidentă .....	137
<b>Tema 10</b>	
<b>Administrația publică</b> .....	173
1. Principiile administrației publice locale .....	173
1.1. Principiul autonomiei locale .....	174
1.2. Principiul descentralizării .....	175
1.3. Principiul deconcentrării serviciilor publice .....	176
1.4. Principiul eligibilității .....	177
1.5. Principiul legalității .....	178
1.6. Principiul consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit .....	178
1.7. Principiul utilizării limbii materne .....	179
1.8. Administrația publică locală .....	181
2. Aplicații practice .....	182
2.1. Întrebări .....	182
2.2. Teme de referat .....	183
2.3. Test grilă .....	183
2.4. Speță .....	186
2.5. Bibliografie .....	187
2.6. Legislație incidentă .....	188
<b>Tema 11</b>	
<b>Administrația publică locală</b> .....	190
1. Autoritățile locale .....	190
1.1. Consiliul local .....	190

1.2. Secretarul unităților administrativ-teritoriale .....	198
1.3 Primarul.....	199
2. Autorități județene: Consiliul județean, președintele Consiliului județean.....	203
2.1. Consiliul județean.....	203
2.2. Președintele Consiliului județean .....	205
3. Aplicații practice.....	207
3.1. Întrebări.....	207
3.2. Teme de referat.....	207
3.3. Teste grilă .....	207
3.4. Spețe.....	212
3.5. Bibliografie .....	213
3.6. Legislație incidentă.....	213

## **Tema 12**

<b>Administrația publică locală.....</b>	<b>215</b>
1. Prefectul .....	215
1.1. Cadru general .....	215
1.2. Condiții pentru numire .....	216
1.3. Atribuțiile prefectului.....	216
1.4. Tutela administrativă .....	218
1.5. Statutul prefectului .....	219
1.6. Incompatibilități .....	219
1.7. Actele prefectului.....	220
1.8. Aparatul de specialitate.....	221
1.9. Răspunderea prefectului și a subprefectului .....	221
2. Subprefectul .....	221
3. Aplicații practice.....	221
3.1. Întrebări.....	221
3.2. Teme de referat.....	222
3.3. Test grilă .....	222
3.4. Speță.....	224
3.5. Bibliografie .....	224
3.6. Legislație incidentă.....	225

## **Tema 13**

<b>Funcția publică.....</b>	<b>227</b>
1. Definiția funcției publice și a funcționarului public.....	180

---

1.1. Natura juridică a funcției publice .....	228
1.2. Principiile pe care se întemeiază funcția publică .....	228
2. Clasificarea funcțiilor publice și a funcționarilor publici.....	229
3. Funcționarul public .....	234
4. Condițiile de acces în funcțiile publice .....	235
5. Numirea în funcție .....	237
6. Funcționarul în fapt.....	237
7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	238
7.1. Drepturile funcționarilor publici.....	239
7.2. Îndatoririle funcționarilor publici .....	241
8. Aplicații practice .....	245
8.1. Întrebări .....	245
8.2. Teme de referat .....	245
8.3. Test grilă .....	245
8.4. Spețe .....	249
8.5. Bibliografie .....	250
8.6. Legislație incidentă .....	251
<b>Tema 14</b>	
<b>Funcția publică .....</b>	<b>252</b>
1. Conflictul de interese și alte interdicții .....	252
2. Răspunderea funcționarilor publici .....	253
2.1. Răspunderea disciplinară .....	254
2.1.1. Abaterea disciplinară.....	254
2.1.2. Sancțiunile disciplinare.....	255
2.2. Răspunderea contravențională.....	258
3. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	259
3.1. Modificarea raportului de serviciu .....	259
3.2. Suspendarea raportului de serviciu .....	260
3.3. Încetarea raporturilor de serviciu .....	260
4. Aplicații practice .....	260
4.1. Întrebări .....	260
4.2. Teme de referat .....	261
4.3. Test grilă .....	261
4.4. Spețe .....	263
4.5. Bibliografie .....	265
4.6. Legislație incidentă .....	266

**Partea a II-a**

1. Întrebări pentru pregătirea studenților în vederea susținerii examenului.....	207
2. Spețe.....	212
3. Model recomandat de referat .....	230



## Cuprins

<b>CAPITOLUL I</b>	
<b>NOȚIUNI FUNDAMENTALE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE</b> .....	9
Secțiunea 1. Noțiuni introductive .....	9
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de autoritate publică potrivit Constituției României.....	16
Secțiunea a 3-a. Noțiunea de administrație publică potrivit Constituției României .....	19
Secțiunea a 4-a. Definiția și trăsăturile administrației publice .....	23
Secțiunea a 5-a. Teoria separației puterilor analizată din perspectiva dreptului administrativ.....	27
<b>CAPITOLUL AL II-LEA</b>	
<b>DREPTUL ADMINISTRATIV</b> .....	33
Secțiunea 1. Dreptul administrativ și știința administrației .....	33
Secțiunea a 2-a. Obiectul dreptului administrativ; definiția și trăsăturile dreptului administrativ .....	37
Secțiunea a 3-a. Izvoarele dreptului administrativ .....	40
Secțiunea a 4-a. Normele dreptului administrativ .....	49
Secțiunea a 5-a. Raporturile de drept administrativ.....	55
<b>CAPITOLUL AL III-LEA</b>	
<b>PREȘEDINTELE ROMÂNIEI</b> .....	61
Secțiunea 1. Cadrul constituțional al instituției prezidențiale .....	61
Secțiunea a 2-a. Argumente constituționale privind regimul politic din România .....	62
Secțiunea a 3-a. Cadrul constituțional privind funcția Președintelui României.....	64
Secțiunea a 4-a. Atribuțiile Președintelui României.....	72
Secțiunea a 5-a. Actele Președintelui României.....	91
Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României .....	94
Secțiunea a 7-a. Administrația prezidențială .....	104

**CAPITOLUL AL IV-LEA**

<b>GUVERNUL ROMÂNIEI</b> .....	106
Secțiunea 1. Rolul și structura Guvernului .....	106
Secțiunea a 2-a. Regimul investiției Guvernului .....	113
Secțiunea a 3-a. Durata mandatului și statutul membrilor Guvernului.....	119
Secțiunea a 4-a. Statutul primului-ministru .....	124
Secțiunea a 5-a. Actele Guvernului .....	133
Secțiunea a 6-a. Controlul parlamentar .....	141
Secțiunea a 7-a. Răspunderea membrilor Guvernului .....	145

**CAPITOLUL AL V-LEA**

<b>ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE</b> .....	153
Secțiunea 1. Caracteristici generale ale administrației centrale de specialitate .....	153
Secțiunea a 2-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale ale administrației.....	159
Secțiunea a 3-a. Administrația centrală autonomă .....	160

**CAPITOLUL AL VI-LEA**

<b>ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ ÎN ROMÂNIA</b> .....	164
Secțiunea 1. Principiile de organizare și funcționare ale administrației publice locale .....	164
Secțiunea a 2-a. Consiliul local.....	178
Secțiunea a 3-a. Primarul .....	188
Secțiunea a 4-a. Consiliul județean .....	196
Secțiunea a 5-a. Președintele consiliului județean.....	202
Secțiunea a 6-a. Prefectul.....	209

**CAPITOLUL AL VII-LEA**

<b>FUNCȚIA PUBLICĂ</b> .....	219
Secțiunea 1. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționar public .....	219
Secțiunea a 2-a. Definiția funcției publice și a funcționarului public .....	222

---

Secțiunea a 3-a. Numirea în funcția publică .....	229
Secțiunea a 4-a. Clasificarea funcțiilor publice .....	235
Secțiunea a 5-a. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici .....	239
Secțiunea a 6-a. Răspunderea funcționarilor publici .....	246
Secțiunea a 7-a. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public .....	255