

CUPRINS

PARTEA I. EVOLUȚIA ȘI DEZVOLTAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE. CONTRACTUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ – SPECIE A CONTRACTULUI ADMINISTRATIV	1
Capitolul I. Evoluția și dezvoltarea achizițiilor publice	3
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	3
Teme de reflecție și de cercetare	4
<i>Secțiunea a 2-a. Prima generație a aquis-ului privind achizițiile publice</i>	5
§1. Achizițiile de bunuri	5
§2. Achizițiile de lucrări publice	7
§3. Publicitatea comunitară a anunțurilor de invitație de participare la licitație	8
Teme de reflecție și de cercetare	9
<i>Secțiunea a 3-a. A doua generație a aquis-ului privind achizițiile publice</i>	9
§1. Achizițiile de bunuri	9
§2. Achizițiile de lucrări publice	10
§3. Utilitățile publice	13
§4. Acordul pentru Achizițiile Guvernamentale GATT	15
§5. Directivele de remedii	16
Teme de reflecție și de cercetare	17
<i>Secțiunea a 4-a. A treia generație a aquis-ului privind achizițiile publice</i>	17
§1. Achizițiile de servicii publice	17
§2. Directivele consolidate de achiziții publice	18
§3. Acordul privind Achizițiile Guvernamentale din cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (O.M.C.)	20
Teme de reflecție și de cercetare	22
<i>Secțiunea a 5-a. A patra generație a aquis-ului privind achizițiile publice</i>	22
§1. Noile Directive din sectorul public și utilități	22
§2. Revizuirea Directivelor de remedii	25
Teme de reflecție și de cercetare	26

<i>Secțiunea a 6-a. A V-a cincea generație</i>	26
§1. Context actual	26
§2. Noul cadru legal	27
§3. Dinamica legislativă a noului cadru legal cu privire la achizițiile publice	30
Teme de reflecție și de cercetare	38
<i>Secțiunea a 7-a. Codificarea cadrului legal privind materia contractelor de achiziție publică</i>	38
Teme de reflecție și de cercetare	38
Capitolul II. Contractul de achiziție publică – specie a contractului administrativ. Considerații cu privire la contractul administrativ și contractul de achiziție publică	39
<i>Secțiunea 1. Scurt istoric al evoluției naturii juridice a contractului de achiziție publică</i>	39
Teme de reflecție și de cercetare	42
<i>Secțiunea a 2-a. Contractele administrative</i>	42
§1. Originea și evoluția teoriei contractelor administrative	42
§2. Noțiunea de contract administrativ	43
§3. Trăsăturile contractului administrativ	44
§4. Apartenența dreptului administrativ la dreptul public	46
§5. Principiile care stau la baza atribuirii contractelor administrative	47
5.1. Nediscriminarea	48
5.2. Tratatamentul egal	49
5.3. Recunoașterea reciprocă	49
5.4. Transparența	49
5.5. Proportionalitatea	52
5.6. Asumarea răspunderii	54
§6. Tipuri de contracte administrative	54
6.1. Contractul de achiziție publică	54
6.2. Contractul de concesiune de lucrări publice	55
6.3. Contractul de concesiune de servicii	55
Teme de reflecție și de cercetare	55
Capitolul III. Contractul de achiziție publică	56
<i>Secțiunea 1. Categoriile de contracte de achiziție publică</i>	56
Teme de reflecție și de cercetare	57

<i>Secțiunea a 2-a. Izvoarele – Sursele achizițiilor publice</i>	57
§1. Constituția	57
§2. Legile în materia achizițiilor publice – legislație națională	58
2.1. Legislație națională în domeniul achizițiilor publice. Legislație primară aplicabilă în materia achizițiilor publice	58
2.2. Legislație națională în domeniul achizițiilor publice. Legislație infralegală/secundară aplicabilă în materia achizițiilor publice	61
2.3. Legislație națională în domeniul achizițiilor publice. Legislație infralegală/terțiară aplicabilă în materia achizițiilor publice	63
§3. Dreptul european	64
§4. Jurisprudența	64
§5. Principiile	65
Teme de reflecție și de cercetare	65
<i>Secțiunea a 3-a. Principiile aplicabile în materia achizițiilor publice</i>	65
§1. Principii generale	65
§2. Principii specifice contractelor de achiziție publică	66
2.1. Principiul nediscriminării	67
2.2. Principiul tratamentului egal	67
2.3. Principiul recunoașterii reciproce	70
2.4. Principiul transparenței	73
2.5. Principiul proporționalității	74
2.6. Principiul asumării răspunderii	75
Teme de reflecție și de cercetare	76
<i>Secțiunea a 4-a. Subiecții raportului juridic privind achiziții publice</i>	76
Teme de reflecție și de cercetare	82
Capitolul IV. Obiectul și scopul normelor care reglementează materia achizițiilor publice. Domeniul de aplicare	83
<i>Secțiunea 1. Obiectul Legii nr. 98/2016</i>	83
Teme de reflecție și de cercetare	84
<i>Secțiunea a 2-a. Scopul Legii nr. 98/2016</i>	84
Teme de reflecție și de cercetare	84

<i>Secțiunea a 3-a. Domeniul de aplicare prevăzut de Legea nr. 98/2016</i>	84
Teme de reflecție și de cercetare	85
<i>Secțiunea a 4-a. Domeniul de aplicare a Legii nr. 98/2016 în funcție de pragurile valorice</i>	85
Teme de reflecție și de cercetare	86
<i>Secțiunea a 5-a. Excepții de la aplicarea Legii privind achizițiile publice nr. 98/2016</i>	86
§1. Excepții pentru contractele din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale	86
§2. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice	87
§3. Excepții pentru contractele de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale	87
§4. Excepții specifice pentru contractele de servicii	88
§5. Excepție privind contractele de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv	89
§6. Excepții pentru contractele de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public	89
§7. Alte excepții	90
Teme de reflecție și de cercetare	91
<i>Secțiunea a 6-a. Aplicarea legislației în achizițiile mixte</i>	91
Teme de reflecție și de cercetare	92
<i>Secțiunea a 7-a. Domeniul de aplicare a Legii nr. 98/2016 – situații speciale</i>	93
§1. Servicii de cercetare și dezvoltare	93
§2. Apărare și Securitate	93
§3. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate	93
Teme de reflecție și de cercetare	94
<i>Secțiunea a 8-a. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale</i>	94
Teme de reflecție și de cercetare	94
<i>Secțiunea a 9-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre</i>	95
Teme de reflecție și de cercetare	95

<i>Secțiunea a 10-a. Unitatea operațională separată</i>	95
Teme de reflecție și de cercetare	96
PARTEA A II-A. CONTRACTUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ – MOD SPECIFIC DE CONCRETIZARE A CONTRACTULUI – PROCEDURILE ATRIBUIRII CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ. MODALITĂȚI SPECIFICE DE EXECUTARE CONTRACTUALĂ	97
Capitolul I. Tipuri de proceduri pentru atribuirea contractelor de achiziții publice	99
<i>Secțiunea 1. Procedurile de atribuire reglementate de legislația în materie</i>	99
§1. Licitația deschisă	100
§2. Licitația restrânsă	102
§3. Negocierea competitivă	104
§4. Dialogul competitiv	108
§5. Parteneriatul pentru inovare	112
§6. Negocierea fără publicare prealabilă	116
§7. Concursul de soluții	119
§8. Procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice	121
§9. Procedura simplificată	123
Teme de reflecție și de cercetare	125
<i>Secțiunea a 2-a. Achiziția directă</i>	125
Teme de reflecție și de cercetare	128
<i>Secțiunea a 3-a. Obligativitatea autorităților contractante de a se înregistra și, respectiv, a reinnoi înregistrarea în SEAP</i>	128
Teme de reflecție și de cercetare	128
<i>Secțiunea a 4-a. Activități de achiziție centralizată și achiziții comune ocazionale</i>	129
§1. Activitățile de achiziție centralizate	129
§2. Achiziții comune ocazionale	130
Teme de reflecție și de cercetare	131
Capitolul II. Etapele procesului de achiziție publică	132
<i>Secțiunea 1. Enumerarea, reglementare și cadrul legal</i>	132
§1. Etapa de planificare/pregătire	132

§2. Etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru	134
§3. Etapa post-atribuire contract/acord-cadru, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului/acordului-cadru	134
Teme de reflecție și de cercetare	134
<i>Secțiunea a 2-a. Strategia anuală de achiziție publică.</i>	
<i>Programul anual al achizițiilor</i>	135
Teme de reflecție și de cercetare	137
<i>Secțiunea a 3-a. Estimarea valorii achiziției publice și alegerea modalității de atribuire</i>	137
Teme de reflecție și de cercetare	144
<i>Secțiunea a 4-a. Documentația de atribuire</i>	145
Teme de reflecție și de cercetare	154
<i>Secțiunea a 5-a. Stabilirea garanției de participare</i>	154
Teme de reflecție și de cercetare	156
<i>Secțiunea a 6-a. Stabilirea garanției de bună execuție</i>	157
Teme de reflecție și de cercetare	162
<i>Secțiunea a 7-a. Oferta și documentele însoțitoare</i>	162
Teme de reflecție și de cercetare	163
<i>Secțiunea a 8-a. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia</i>	163
Teme de reflecție și de cercetare	168
<i>Secțiunea a 9-a. Procesul de verificare și evaluare</i>	168
Teme de reflecție și de cercetare	174

Capitolul III. Instrumente și tehnici specifice de atribuire

a contractelor de achiziție publică	175
<i>Secțiunea 1. Acordul-cadru</i>	175
Teme de reflecție și de cercetare	178
<i>Secțiunea a 2-a. Sistemul dinamic de achiziții</i>	178
Teme de reflecție și de cercetare	181
<i>Secțiunea a 3-a. Licitația electronică</i>	181
Teme de reflecție și de cercetare	184

Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare

a procedurii de atribuire	185
<i>Secțiunea 1. Operatorii economici</i>	185
Teme de reflecție și de cercetare	187

<i>Secțiunea a 2-a. Reguli de evitare a conflictului de interese</i>	187
Teme de reflecție și de cercetare	191
<i>Secțiunea a 3-a. Reguli aplicabile comunicărilor</i>	191
Teme de reflecție și de cercetare	193
Capitolul V. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire	194
<i>Secțiunea 1. Documentația de atribuire</i>	194
Teme de reflecție și de cercetare	194
<i>Secțiunea a 2-a. Consultarea pieței</i>	194
Teme de reflecție și de cercetare	195
<i>Secțiunea a 3-a. Împărțirea pe loturi</i>	195
Teme de reflecție și de cercetare	198
<i>Secțiunea a 4-a. Reguli de publicitate și transparență</i>	198
Teme de reflecție și de cercetare	202
<i>Secțiunea a 5-a. Elaborarea documentației de atribuire</i>	203
Teme de reflecție și de cercetare	208
<i>Secțiunea a 6-a. Oferte alternative</i>	208
Teme de reflecție și de cercetare	209
<i>Secțiunea a 7-a. Criterii de calificare și selecție</i>	209
§1. Aplicarea criteriilor de calificare și selecție	209
§2. Motive de excludere a candidatului/ofertantului	210
§3. Criterii privind capacitatea	220
Teme de reflecție și de cercetare	227
Capitolul VI. Atribuirea contractelor de achiziție publică	228
<i>Secțiunea 1. Criterii de atribuire</i>	228
Teme de reflecție și de cercetare	231
<i>Secțiunea a 2-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru</i>	231
Teme de reflecție și de cercetare	233
<i>Secțiunea a 3-a. Finalizarea procedurii de atribuire</i>	233
Teme de reflecție și de cercetare	235
<i>Secțiunea a 4-a. Informarea candidaților/ofertanților</i>	235
Teme de reflecție și de cercetare	240
<i>Secțiunea a 5-a. Dosarul achiziției și raportul de atribuire</i>	240
Teme de reflecție și de cercetare	242

Capitolul VII. Executarea contractelor de achiziție

publică/acordului-cadru	243
<i>Secțiunea 1. Subcontractarea</i>	243
Teme de reflecție și de cercetare	245
<i>Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru</i>	245
Teme de reflecție și de cercetare	249
<i>Secțiunea a 3-a. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică</i>	249
Teme de reflecție și de cercetare	249
<i>Secțiunea a 4-a. Finalizarea contractului de achiziție publică</i>	249
Teme de reflecție și de cercetare	251

Capitolul VIII. Transparența procedurilor de achiziție

publică	252
<i>Secțiunea 1. Publicarea anunțurilor</i>	252
Teme de reflecție și de cercetare	252
§1. Anunțul de intenție	252
Teme de reflecție și de cercetare	252
§2. Anunț de participare	253
Teme de reflecție și de cercetare	253
§3. Anunț de atribuire	253
Teme de reflecție și de cercetare	254
<i>Secțiunea a 2-a. Invitația de participare</i>	254
Teme de reflecție și de cercetare	254
<i>Secțiunea a 3-a. Transmiterea anunțului tip erată</i>	254
Teme de reflecție și de cercetare	254
<i>Secțiunea a 4-a. Reguli aplicabile comunicărilor</i>	255
Teme de reflecție și de cercetare	256

Capitolul IX. Contravenții și sancțiuni	257
Teme de reflecție și de cercetare	259

BIBLIOGRAFIE	261
---------------------	------------