

# Cuprins

<b>Abrevieri</b> .....	<b>XIII</b>
<b>Capitolul I. Prolegomene. Noțiunea și natura juridică a contenciosului fiscal</b> .....	<b>1</b>
Secțiunea 1. Preliminarii .....	1
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de „contencios” .....	4
Secțiunea a 3-a. Noțiunea de „contencios fiscal” .....	14
Secțiunea a 4-a. Natura juridică a contenciosului fiscal.....	26
Secțiunea a 5-a. Legitimarea constituțională a contenciosului fiscal .....	33
<b>Capitolul II. Dezvoltarea instituției contenciosului fiscal în dreptul românesc</b> .....	<b>54</b>
Secțiunea 1. Scurte considerații introductive .....	54
Secțiunea a 2-a. Apariția și dezvoltarea contenciosului fiscal în epoca modernă .....	57
Secțiunea a 3-a. Evoluția reglementării contenciosului fiscal în perioada interbelică .....	62
Secțiunea a 4-a. Evoluția contenciosului fiscal în perioada dictaturii comuniste .....	85
Secțiunea a 5-a. Contenciosul fiscal în perioada postrevoluționară .....	90
<b>Capitolul III. Actul administrativ fiscal</b> .....	<b>104</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de act administrativ fiscal .....	104
Secțiunea a 2-a. Natura juridică a actului administrativ fiscal.....	109
Secțiunea a 3-a. Condițiile de validitate ale actului administrativ fiscal.....	113
§1. Emiterea actului de către organul competent și în limitele competenței sale .....	113
§2. Emiterea actului în forma și cu procedura prevăzute de lege.....	119
§3. Conținutul actului trebuie să fie conform normelor legale.....	130
§4. Actul trebuie să corespundă scopului legii.....	135

Secțiunea a 4-a. Nulitatea actului administrativ fiscal .....	137
Secțiunea a 5-a. Desființarea, modificarea și îndreptarea erorilor materiale .....	141
Secțiunea a 6-a. Actul administrativ fiscal – titlu de creanță .....	145

#### **Capitolul IV. Reglementarea actuală a contenciosului**

<b>administrativ fiscal .....</b>	<b>158</b>
Secțiunea 1. Preliminarii .....	158
Secțiunea a 2-a. Natura juridică .....	165
§1. Natura juridică a contenciosului administrativ fiscal... 165	
§2. Natura juridică a contestației..... 170	
Secțiunea a 3-a. Domeniul de aplicare al contestației .....	190
Secțiunea a 4-a. Taxa de timbru .....	194
Secțiunea a 5-a. Forma contestației..... 195	
Secțiunea a 6-a. Termenele în materia contenciosului administrativ fiscal..... 199	
§1. Termenele reglementate în etapa administrativă..... 199	
§2. Termenul de introducere a acțiunii în contencios administrativ .....	213
Secțiunea a 7-a. Competența organelor administrative fiscale..... 216	
Secțiunea a 8-a. Procedura administrativă de soluționare a contestațiilor..... 220	
§1. Referatul cu propunerile de soluționare a contestației .....	221
§2. Introducerea altor persoane în procedura de soluționare a contestațiilor .....	223
§3. Retragera contestației .....	225
§4. Conexarea contestațiilor..... 226	
§5. Conflictul de interese. Abținerea și recuzarea..... 226	
Secțiunea a 9-a. Mijloacele de probă .....	228
§1. Solicitarea de informații..... 229	
§2. Expertiza .....	229
§3. Înscrierile .....	230
§4. Cercetarea la fața locului .....	231
§5. Dreptul de a refuza furnizarea de informații..... 232	

§6. Forța probantă .....	232
§7. Sarcina probei .....	233
Secțiunea a 10-a. Suspendarea soluționării contestației și suspendarea executării actului administrativ fiscal.....	234
§1. Considerații generale .....	234
§2. Suspendarea procedurii de soluționare a contestației pe cale administrativă .....	236
§3. Suspendarea executării actului administrativ fiscal .....	237
Secțiunea a 11-a. Decizia sau dispoziția organului administrativ-fiscal .....	246
Secțiunea a 12-a. Faza jurisdicțională a contenciosului administrativ fiscal.....	255
§1. Instanța competentă .....	255
§2. Taxa de timbru .....	258
§3. Subiectele procesuale.....	259
3.1. Participarea procurorului.....	261
§4. Reguli procedurale privitoare la soluționarea acțiunii în contencios administrativ .....	268
4.1. Reguli generale de procedură.....	268
4.2. Suspendarea executării actului administrativ atacat .....	269
4.3. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța.....	274
4.4. Căile de atac împotriva sentinței prin care a fost soluționată acțiunea în contencios administrativ .....	275
<b>Capitolul V. Reglementarea actuală a contenciosului fiscal de drept comun .....</b>	<b>280</b>
Secțiunea 1. Contestația la executare – mijloc de apărare a drepturilor contribuabililor în procedura executării silite a creanțelor fiscale .....	280
§1. Scurte considerații privind procedura executării silite a creanțelor fiscale.....	280
1.1. Noțiuni generale privind executarea silită.....	280
1.2. Organele de executare.....	282
1.3. Procedura executării silite a creanțelor fiscale...	283

1.3.1. Poprirea .....	284
1.3.2. Executarea silită a bunurilor mobile.....	286
1.3.3. Executarea silită a bunurilor imobile .....	289
1.3.4. Executarea silită a fructelor neculesc și a recoltelor prinse de rădăcini .....	292
1.3.5. Executarea silită a unui ansamblu de bunuri .....	292
1.3.6. Cheltuielile.....	292
1.3.7. Distribuirea sumelor realizate prin executarea silită.....	292
§2. Noțiunea și natura juridică a contestației la executarea silită a creanțelor fiscale.....	294
§3. Subiectele contestației la executare.....	301
§4. Obiectul contestației la executare .....	304
§5. Competența de soluționare.....	312
§6. Termenul de introducere a contestației .....	313
§7. Reguli procedurale privitoare la soluționarea contestației la executare .....	316
7.1. Elementele formale ale contestației la executare .....	316
7.2. Procedura de judecată a contestației la executare .....	324
7.3. Suspendarea executării silite.....	325
7.4. Probele și administrarea lor în cadrul contestației la executare .....	329
7.5. Efectele hotărârii prin care a fost soluționată contestația la executare .....	332
7.6. Căile de atac.....	335
Secțiunea a 2-a. Cererea de reexaminare în materia taxelor judiciare de timbru .....	337
§1. Scurte considerații privind taxele judiciare de timbru.....	337
1.1. Noțiuni generale.....	337
1.2. Sediul materiei .....	338
1.3. Taxele judiciare de timbru .....	338

§2. Contestarea taxelor judiciare de timbru pe calea administrativă de atac. Probleme de rigoare constituțională.....	341
§3. Cererea de reexaminare – calea de atac împotriva modului de stabilire a taxei judiciare de timbru.....	347
3.1. Preliminarii .....	347
3.2. Subiectele cererii de reexaminare .....	348
3.3. Obiectul cererii de reexaminare .....	349
3.4. Termenul de introducere a cererii de reexaminare .....	351
3.5. Procedura de soluționare a cererii de reexaminare .....	352

## **Capitolul VI. Instituția contenciosului fiscal**

<b>în dreptul european .....</b>	<b>355</b>
Secțiunea 1. Preliminarii .....	355
Secțiunea a 2-a. Instituția contenciosului fiscal în Franța .....	357
§1. Organizarea contenciosului fiscal .....	359
1.1. Împărțirea contenciosului fiscal între jurisdicția judiciară și jurisdicția administrativă .....	359
1.2. Competența fiscală a tribunalelor judiciare.....	360
1.2.1. Aprecierea actelor administrative de impunere de către judecătorul judiciar ...	362
1.3. Competența tribunalelor administrative în materie fiscală.....	363
1.3.1. Aprecierea actelor administrative de impunere de către judecătorul administrativ .....	364
§2. Natura juridică a contenciosului fiscal.....	365
§3. Procedura contenciosului fiscal .....	366
3.1. Considerații generale asupra procedurii fiscale .....	366
3.1.1. În materia impozitelor și taxelor indirecte.....	367
3.1.2. În materia impozitelor și taxelor directe ...	368
3.2. Caracteristicile contenciosului fiscal de competența tribunalelor administrative .....	368

3.2.1. Reclamațiile contribuabililor.....	370
3.2.2. Recursurile grațioase.....	373
3.3. Reclamațiile contencioase.....	375
3.3.1. Contenciosul impunerii.....	375
3.3.2. Contenciosul urmăririlor.....	384
Secțiunea a 3-a. Instituția contenciosului fiscal în Belgia.....	389
§1. Procedura contenciosului fiscal după reforma realizată prin noua lege.....	390
1.1. Procedura administrativă.....	390
1.1.1. Procedura administrativă în cazul impozitelor directe.....	390
1.1.2. Procedura administrativă în cazul impozitelor indirecte.....	397
1.2. Procedura în fața instanțelor judecătorești.....	398
1.2.1. Procedura în fața primei instanțe.....	398
1.2.2. Apelul.....	403
1.2.3. Recursul în casație.....	404
§2. Procedura contenciosului fiscal de urmărire.....	404
2.1. Exigibilitatea și executarea impozitului.....	404
2.2. Contestația la executare.....	405
Secțiunea a 4-a. Instituția contenciosului fiscal în Italia.....	405
§1. Reglementarea actuală a contenciosului fiscal italian.....	407
1.1. Noile comisii fiscale și competența lor.....	407
1.2. Judecătorul unic.....	409
1.3. Consiliul de Președinție a Justiției Fiscale.....	410
1.4. Procedura aplicabilă în materia contenciosului fiscal.....	411
1.4.1. Suspendarea judiciară.....	414
1.4.2. Concilierea judiciară.....	415
1.5. Sistemul căilor de atac.....	417
1.5.1. Apelul.....	418
1.5.2. Recursul în casare.....	418
1.5.3. Revocarea.....	419
§2. Reglementarea contenciosului fiscal italian în materia executării silite.....	420
Secțiunea a 5-a. Instituția contenciosului fiscal în Spania.....	422

§1. Procedura de revizuire a actelor cu caracter fiscal.....	422
1.1. Proceduri speciale de revizuire în dreptul spaniol.....	422
1.1.1. Nulitatea absolută a actelor emise de administrația fiscală.....	423
1.1.2. Revizuirea actului pentru încălcarea vădită a legii sau pentru apariția de fapte noi.....	424
1.1.3. Rectificarea erorilor materiale.....	425
1.1.4. Restituirea sumelor nedatorate.....	426
1.2. Recursul în restabilirea situației anterioare în dreptul spaniol.....	429
1.2.1. Caracterul recursului. Competența de soluționare.....	429
1.2.2. Procedura de soluționare.....	430
1.3. Reclamațiile economico-administrative.....	431
1.3.1. Sediul materiei.....	431
1.3.2. Organele de jurisdicție economico-administrativă.....	431
1.3.3. Actele atacabile.....	432
1.3.4. Procedura de soluționare a reclamațiilor economico-administrative.....	432
1.3.5. Recursul ( <i>recurso de alzada</i> ).....	434
1.3.6. Recursul extraordinar pentru unificarea criteriilor.....	435
1.3.7. Recursul extraordinar de revizuire.....	435
§2. Contenciosul fiscal în materia executării silite a creanțelor bugetare.....	436
Secțiunea a 6-a. Instituția contenciosului fiscal în Marea Britanie.....	437
§1. Considerații introductive.....	437
§2. Căile de atac.....	438
<b>În loc de concluzii.....</b>	<b>441</b>
<b>Bibliografie.....</b>	<b>447</b>