

TABLA ANALITICĂ A MATERIIILOR

Cuvânt premergător

PARTEA I

Principii generale

TITLUL I

Teoria generală a activității juridice a Statului

CAPITOLUL I

Fenomene juridice, clasificarea lor

	<u>Pag.</u>
Noțiuni generale	13
I. Fenomenele de structură a dreptului, regulile juridice, drepturile subiective.	14
II. Fenomenele de formațiune și realizare a dreptului :	
a) actele juridice, acte reguli, acte subiective, acte condițiuni	15
b) actele materiale	16
III. Fenomenele de contestare a dreptului; fenomenul contencios	17

CAPITOLUL II

Activitatea juridică a Statului și organele lui

SECȚIUNEA I

Funcțiunile Statului

Noțiuni generale	18
Funcțiunea legislativă, administrativă și jurisdicțională	18

	<u>Pag.</u>
SECȚIUNEA II	
<i>Organele Statului</i>	
Noțiuni generale	20
1. Principiul separațiunii puterilor	20
2. Principiul colaborării puterilor	21
SECȚIUNEA III	
<i>Actul legislativ, administrativ și jurisdicțional</i>	
Noțiuni generale	22
Definițiunea actului legislativ, administrativ și jurisdicțional	22
SECȚIUNEA IV	
<i>Funcțiunea și actul jurisdicțional</i>	
§ 1. Funcțiunea jurisdicțională din punct de vedere al obiectului ei .	24
Caracterele generale ale funcțiunii jurisdicționale din punct de vedere ma-	
terial	24
§ 2. Elementele actului jurisdicțional :	—
a) Act complex	25
b) Autoritatea de lucru judecat	26
§ 3. Funcțiunea jurisdicțională din punct de vedere organic. Caracte-	
rele esențiale ale unui organ jurisdicțional	27
§ 4. Concluziune. Actele administrative cu caracter jurisdicțional .	28
CAPITOLUL III	
Noțiuni generale asupra contenciosului administrativ	
SECȚIUNEA I	
<i>Noțiunea contenciosului administrativ</i>	
Noțiunea organică și formală a contenciosului administrativ	32
„ materială a contenciosului administrativ	33
SECȚIUNEA II	
<i>Ramurile contenciosului administrativ</i>	
Noțiuni generale	34
§ 1. Contencios obiectiv și contencios subiectiv	35
§ 2. Contencios de anulațiune și contencios de plină jurisdicțiune . .	36
§ 3. Puterea instanțelor jurisdicționale de a reforma actele adminis-	
trative în contenciosul de plină jurisdicțiune	37
§ 4. Coincidența celor două categorii de recursuri	39
Caracterul contenciosului creat prin legea dela 23 Dec. 1925 .	40
Recursuri în anulațiune și de plină jurisdicțiune create prin legi	
speciale	43
§ 5. Diferențe de ordin formal și organic între contenciosul de plină	
jurisdicțiune și de anulațiune	44

SECȚIUNEA III

Pag.

Organele de Contencios Administrativ

§ 1. Contenciosul administrativ atribuit puterii judecătorești obișnuite	49
§ 2. Jurisdicțiunile speciale administrative	50
§ 3. Tribunale administrative cu competență generală. Justiția administrativă	51

SECȚIUNEA IV

Repartizarea Contenciosului Administrativ

§ 1. Modul de determinare a competenței organelor de contencios administrativ	56
§ 2. Diverse sisteme de repartizare în dreptul comparat	57

TITLUL II

Noțiunea dreptului subiectiv

Noțiuni generale	61
§ 1. Principalele teorii asupra drepturilor subiective	61
§ 2. Noțiunea și condițiunile de existență ale dreptului subiectiv	66

PARTEA II

Evoluțiunea istorică a Contenciosului Administrativ român

CAPITOLUL I

Prima perioadă 1864—1866. Consiliul de Stat	74
---	----

CAPITOLUL II

A doua perioadă 1866—1905

§ 1. Contenciosul administrativ atribuit instanțelor de drept comun	79
§ 2. Atribuțiunile instanțelor de drept comun în materie de contencios administrativ	80
§ 3. Jurisdicțiunile speciale administrative	87

CAPITOLUL III

Perioada a treia a contenciosului administrativ român dela 1905 și până astăzi

SECȚIUNEA I

<i>Sistemul legii din 1 Iulie 1905</i>	89
--	----

	<u>Pag.</u>
SECȚIUNEA II	
<i>Contenciosul administrativ sub legea din 25 Martie 1910 . . .</i>	92
SECȚIUNEA III	
<i>Contenciosul administrativ în sistemul legii dela 17 Februarie 1912 .</i>	93
SECȚIUNEA IV	
<i>Sistemul prevăzut de art. 107 din Constituția dela 1923 . . .</i>	95
§ 1. Interdicțiunea de a se înființa autorități speciale cu atribuțiuni de contencios administrativ	96
§ 2. Atribuirea contenciosului administrativ puterii judecătorești .	99
SECȚIUNEA V	
<i>Sistemul legii din 23 Decembrie 1925</i>	101
PARTEA III	
Recursurile administrative	
CAPITOLUL I	
Recursurile administrative	
<i>Principii generale</i>	105
SECȚIUNEA I	
<i>Caractere comune recursurilor administrative</i>	106
SECȚIUNEA II	
<i>Diferite categorii de recursuri administrative</i>	
§ 1. Recursul grațios și recursul ierarhic	108
§ 2. „ în materie de tutelă administrativă.	112
SECȚIUNEA III	
<i>Raportul între recursul ierarhic și de tutelă administrativă și contenciosul administrativ</i>	113

SECȚIUNEA III

Diviziunea actelor administrative. Acte de autoritate și acte de gestiune

§ 1. Noțiunea actului administrativ	143
§ 2. Caracterizarea actelor de autoritate și de gestiune	145
§ 3. Obiecțiuni aduse acestei distincțiuni	151
§ 4. Noțiunea actelor de autoritate și de gestiune în doctrina și jurisprudența română	153

TITLUL I

Contenciosul administrativ exercitat de Puterea judecătorească, potrivit dreptului comun

CAPITOLUL I

Competența tribunalelor de drept comun

SECȚIUNEA I

<i>Acțiunile cu caracter patrimonial</i>	158
--	-----

SECȚIUNEA II

<i>Litigii care au obiect plata unei sume de bani</i>	160
---	-----

SECȚIUNEA III

<i>Litigii care pun în cauză drepturi contractuale</i>	163
--	-----

SECȚIUNEA IV

<i>Acte și operațiuni administrative complexe</i>	165
---	-----

SECȚIUNEA V

<i>Acțiunile în despăgubiri civile</i>	167
--	-----

SECȚIUNEA VI

<i>Căi de nulitate contra hotărârilor judecătorești</i>	169
---	-----

CAPITOLUL II

Pag.

Puterile judecătorului de drept comun în materie de contencios administrativ

SECȚIUNEA I

Excepțiunea de ilegalitate 172

SECȚIUNEA II

Dreptul de a acorda despăgubiri civile 179

SECȚIUNEA III

Dreptul tribunalelor de a ordona suspendarea executării unor operațiuni materiale administrative. Căi de fapt 182

CAPITOLUL III

Procedura și regulile juridice aplicabile în procesele de contencios administrativ judecate de instanțele de drept comun

SECȚIUNEA I

Procedura judecării litigiilor

Aplicațiunea procedurii de drept comun 188

SECȚIUNEA II

Regulele juridice aplicabile în soluționarea proceselor

Aplicațiunea regulilor de drept privat 190

Aplicațiunea regulilor de drept public 191

SECȚIUNEA III

Teoria contractelor administrative

§ 1. Contractele administrative în jurisprudența română 197

§ 2. Teoria contractelor administrative în dreptul francez 201

§ 3. Utilitatea teoriei contractelor administrative în dreptul român 206

§ 4. Permisuniile și concesiunile asupra domeniului public 209

Noțiuni generale asupra domeniului public 209

Modalitățile de utilizare ale domeniului public de către particulari 209

A) Utilizări în comun 210

B) Utilizări private 210

a) Utilizări private consimțite prin acte cu caracter unilateral. 211

Permisuni de staționare 212

Permisuni de ocupare temporară a domeniului public 213

b) Utilizări private consimțite prin acte cu caracter contractual 214

	<u>Pag.</u>
TITLUL II	
Contenciosul Administrativ exercitat în baza legii din 23 Decembrie 1925:	
CAPITOLUL I	
Considerațiuni generale	217
CAPITOLUL II	
Condițiuni de admisibilitate ale acțiunilor de contencios administrativ.	
SECȚIUNEA I	
<i>Condițiuni privitoare la calitatea reclamantului.</i>	
§ 1. Capacitatea reclamantului de a sta în justiție	221
§ 2. Vătămarea unui drept	224
Concepțiunea jurisprudenței noastre asupra noțiunii de drept și interes	227
Drepturile a căror vătămare poate forma baza unei acțiuni în contencios	229
Vătămarea drepturilor particularilor	231
Vătămarea drepturilor funcționarilor	235
Acțiuni întemeiate pe vătămarea unor interese directe și personale	241
Acțiunea reclamantului trebuie să prezinte un interes	241
Acțiuni populare	242
SECȚIUNEA II	
<i>Condițiuni privitoare la natura actului.</i>	
A) Act administrativ de autoritate. Noțiunea actului administrativ de autoritate și elementele ei	244
§ 1. Actele de autoritate sunt acte juridice	246
Acte și fapte neîntrunind această condițiune :	
1. Faptele materiale administrative	248
2. Actele și măsurile preparatorii :	
a) Anchete și rapoarte motivate	251
b) Avizele	251
Obligativitatea avizelor conforme	252
c) Ordinele și instrucțiunile de serviciu	253
§ 2. Actele de autoritate emană dela autoritățile administrative	254
Actele legislative și parlamentare	255
Actele autorităților judecătorești. Acte administrative cu caracter jurisdicțional	258
Actele autorităților publice secundare, stabilimente publice comerciale, regii publice comerciale, servicii publice concesionate	261
§ 3. Actele de autoritate sunt acte cu caracter unilateral și exe- cutoriu	262
Exemple de acte de autoritate după deciziunile jurisprudenței	263
B) Reaua voință a administrațiunii de a rezolva cererea privitoare la un drept	264
Recursul în contra tăcerii Administrațiunii în dreptul francez	266
Condițiunile de intentare în dreptul român	267

SECȚIUNEA III

Condițiuni privitoare la forme și termene

§ 1. Termenul de intentare a acțiunilor îndreptate în contra unui act de autoritate	274
§ 2. Termenul de intentare a acțiunilor în contra deciziunilor ilegale de înlocuire, mutare sau punere în retragere a funcționarilor inamovibili sau stabili	276
§ 3. Termenul de intentare a acțiunilor îndreptate în contra tăcerii ad administrației	282

SECȚIUNEA IV

Neexistența unor cauze sau fine de neprimire

§ 1. Cauze de neprimire rezultând din natura actului	285
--	-----

I. Actele de guvernământ

Noțiuni generale	286
Istoricul actelor de guvernământ în România	288
Elementele esențiale ale unei teorii a actelor de guvernământ	291
a) Necesitatea și utilitatea unei teorii a actelor de guvernământ	292
b) Efectele juridice ale actelor de guvernământ	293
c) Criteriul de distincțiune al actelor de guvernământ	294
A) Definiția actului de guvernământ după legea din 1925; definițiunea legii	296
B) Enumerațiunea actelor de guvernământ făcute de legea din 1925	299
1. Declararea stării de asediu	299
2. Faptele de război	301
3. Actele de comandament cu caracter militar	302
4. Executarea și interpretarea tratatelor diplomatice	303
5. Măsurile împotriva epidemiilor, epizootiilor, inundațiilor, foametei, turburărilor interne	304
6. Naturalizarea	306
7. Actele prin care se disolvă persoanele juridice	307
9. Extrădarea și expulsarea	307
Alte acte de guvernământ recunoscute prin jurisprudența Casației	307
Concluziune	309

II. Actele de comandament cu caracter militar

Noțiuni generale	309
----------------------------	-----

III. Actele de tutelă administrativă și de control ierarhic

Noțiunea de control ierarhic și de tutelă administrativă	315
Controlul judecătoresc asupra acestor acte	317

	<u>Pag.</u>
<i>IV. Deciziunile comisiunilor disciplinare</i>	
Noțiuni generale. Natura juridică a deciziunilor disciplinare.	322
Caracterul discreționar al deciziunilor disciplinare	324
<i>V. Actele autorității militare</i>	
<i>VI. Actele președinților Camerei și Senatului</i>	
§ 2. Cauze de neprimire rezultând din prezența unui recurs paralel .	429
Condițiunile de existență ale unui recurs paralel	330
Jurisprudența Curții de Casațiune	332
Condițiunile necesare pentru ca o cale de atac specială să aibă caracter jurisdicțional	334
Acte administrative cu caracter jurisdicțional	335

CAPITOLUL III

Cauzele de ilegalitate ale actelor administrative

SECȚIUNEA I

Noțiuni generale

Excesul de putere administrativ	337
Sanctiunea ilegalității actelor administrative :	
Nulitățile în dreptul administrativ	340
Acte inexistente	340
Acte nule. Nulități absolute și nulități relative	341
Nulități textuale și nulități virtuale	342
Acte nule de drept și acte anulabile	343
Nulitatea actelor administrative după art. 159 și 160 a legii administrative din 27 Martie 1936	344

SECȚIUNEA II

Cauzele de ilegalitate ale actelor administrative

§ 1. Incompetența	350
Diferite varietăți de incompetențe. Funcționarii de fapt	351
§ 2. Vițiul de formă	353
Cazuri când vitiul de formă nu atrage nulitatea actului. Formalități substanțiale și formalități accesorii	355
§ 3. Violațiunea legii și a regulamentelor	357
Eroarea de drept	357
Eroarea de fapt sau greșita apreciere a faptelor	358
§ 4. Deturnarea de putere	360

CAPITOLUL IV

Instanțele și procedura în materie de contencios administrativ

SECȚIUNEA I

Instanțele de contencios administrativ

§ 1. Curțile de Apel, instanțe de contencios administrativ	362
§ 2. Curtea de Casație, S. III, instanța de casare și de fond în materie de contencios administrativ	364

SECȚIUNEA II

Procedura în materie de contencios administrativ

Noțiuni generale	366
§ 1. Acțiuni. Condițiuni și forme. Procedura în fața Curților de Apel	
Citarea părților	366
Procedura de judecată	368
Obligațiunea Administrațiunii de a prezenta dosarul afacerii	369
§ 2. Suspendarea provizorie a executării actelor administrative de autoritate	369
Utilitatea și necesitatea suspendării	372
Fundamentul juridic al dreptului de suspendare	373
Condițiunile de suspendare	375
§ 3. Intervențiunea	376
§ 4. Recursul în casare în contra deciziunilor Curților de Apel. Procedura recursului	377
§ 5. Contestațiuni la Curtea de Casație	378
§ 6. Revizuirea hotărârilor de contencios administrativ	379

SECȚIUNEA III

Cuprinsul hotărârilor în materie de contencios administrativ. Caracterul Contenciosului creat prin legea dela 23 Decembrie 1925

§ 1. Cuprinsul hotărârilor	381
§ 2. Caracterul contenciosului înființat prin legea dela 1925. Contencios subiectiv și de plină jurisdicțiune	384
Cazuri când în sistemul juridic român ar putea exista un contencios de anulațiune	385

SECȚIUNEA IV

Efectul hotărârilor de contencios administrativ

§ 1. Efectul hotărârilor, prin care se anulează un decret sau o deciziune ilegală de înlocuire, mutare sau punere la retragere a unui funcționar inamovibil sau stabil	386
I. Cazul funcționarilor numiți sau aleși pe un termen anumit	388
II. Cazul consiliilor alese pe un termen anumit	389

	<u>Pag</u>
§ 2. Efectul hotărîrilor judecătorești în materie de contencios administrativ	389
Caracter relativ	390
Cazuri când autoritatea de lucru judecat poate fi interpretată ca având un caracter absolut	392
Cazuri de jurisdicțiune obiectivă în dreptul român	393

SECȚIUNEA V

Executarea hotărîrilor judecătorești

Daunele cominatorii	394
Procedura daunelor cominatorii	396
Jurisprudență	396

SECȚIUNEA VI

Diferite alte dispozițiuni ale legii contenciosului administrativ

§ 1. Plata creanțelor în contra Statului, județelor, comunelor și stabilimentelor publice	400
§ 2. Responsabilitatea civilă a funcționarilor publici	402
Incheiere	403

ANEXE

Texte legislative și constituționale relative la Contenciosul Administrativ român

ANEXA I. — Legea pentru înființarea consiliului de Stat din 11 Februarie 1864.	409
ANEXA II. — Art. 131 al Constituției din 1 Iulie 1866	417
ANEXA III. — Lege pentru împărțirea diferitelor atribuțiuni ale consiliului de Stat din 9 Iulie 1866	417
ANEXA IV. — Articolul 130 al Constituției din 1884	419
ANEXA V. — Legea pentru reorganizarea Inaltei Curți de Casație și Justiție din 1 Iulie 1905	419
ANEXA VI. — Legea Curței de Casație din 25 Martie 1910	423
ANEXA VII. — Legea pentru reorganizarea Inaltei Curți de Casație și Justiție din 17 Februarie 1912	424
ANEXA VIII. — Art. 99, 107 și 128 a Constituției din 29 Martie 1923	429
ANEXA IX. — Lege pentru Contenciosul administrativ din 23 Decembrie 1923	430
Bibliografie	435
Tabla alfabetică a materiilor	
Tabla analitică a materiilor	