

Cuprins

Introducere	1
Capitolul I. Instituția contenciosului administrativ – o componentă vitală a statului de drept	6
<i>Secțiunea 1. Generalități</i>	6
§1. Contenciosul administrativ în cadrul formelor de control asupra administrației publice	6
§2. Definirea și trăsăturile contenciosului administrativ <i>de lege lata</i>	9
<i>Secțiunea a 2-a. Sensurile conceptului de contencios administrativ</i>	13
§1. Contenciosul administrativ <i>stricto sensu</i> și <i>lato sensu</i>	14
§2. Contenciosul administrativ obiectiv și subiectiv	15
§3. Contenciosul administrativ în anulare și deplină jurisdicție	16
§4. Contenciosul administrativ de drept comun și contenciosul administrativ special	17
Capitolul al II-lea. Prezentare de ansamblu a noului context legislativ incident procedurii contenciosului administrativ	18
<i>Secțiunea 1. Periplul intrării în vigoare a noilor dispoziții procesuale</i>	18
<i>Secțiunea a 2-a. Domeniul de reglementare al noului Cod de procedură civilă, incident și instituției contenciosului administrativ</i>	25
§1. Aspecte introductive	25
§2. Regula aplicabilității generale și semnificația sintagmei „materie civilă”	29
§3. Procesul în contenciosul administrativ – faze și etape	31
<i>Secțiunea a 3-a. Aplicarea în timp și spațiu a noilor dispoziții procesuale în materia contenciosului administrativ. Inadvertențe între noul Cod de</i>	

<i>procedură civilă și unele dispoziții de drept tranzitoriu și de punere în aplicare a noului Cod de procedură civilă</i>	38
§1. Aplicarea în timp a noului Cod de procedură civilă	39
§2. Aplicarea în spațiu a noului Cod de procedură civilă	41
§3. Aplicarea în timp a normelor procesuale cuprinse în acte normative relative la contenciosul administrativ	42
§4. Concluzii. Aplicarea dreptului spațio-temporal în contenciosul administrativ	57
<i>Secțiunea a 4-a. Despre principiile procesului în materia contenciosului administrativ</i>	59
§1. Comentarii și observații	59
1.1. Grevarea liberului acces la justiție	61
1.1.1. Obligativitatea asistării părții de avocat sau consilier juridic, după caz, în recurs	62
1.1.2. Anacronismul procedurii prealabile	73
1.1.3. Onerozitatea taxelor judiciare	77
1.2. Dreptul la un proces echitabil, în termen optim și previzibil	94
1.3. Contestația privind tergiversarea procesului	98
§2. Concluzii	101
§3. Observații și propuneri <i>de lege ferenda</i>	103
3.1. Eludarea principiului constituțional și convențional al publicității prin desfășurarea dezbaterilor asupra fondului cauzei în camera de consiliu și prin prezumarea unui asemenea consens al părții care a solicitat judecarea în lipsă	103
3.2. Despre amânarea <i>sine die</i> a înființării tribunalelor administrativ-fiscale și repercusiunile acestei atitudini asupra justiției administrative	107
Capitolul al III-lea. Legitimarea procesuală	109
<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și modificările intervenite</i>	109
§1. Dispozițiile din vechea reglementare a Legii nr. 554/2004	109

§2. Textul Legii nr. 554/2004 cu modificările aduse prin Legea de punere în aplicare a NCPC _____	110
<i>Secțiunea a 2-a. Comentarii și observații</i> _____	110
§1. Examinarea elementelor de noutate _____	110
1.1. Condițiile de exercitare a acțiunii în contencios administrativ _____	110
1.2. Sancțiuni pentru nesocotirea condițiilor de exercitare a acțiunii în contencios administrativ _____	113
1.3. Extinderea cadrului procesual subiectiv în contenciosul administrativ _____	116
§2. Concluzii _____	121
§3. Observații și propuneri <i>de lege ferenda</i> . Condițiile în care o instituție/autoritate publică fără personalitate juridică poate avea calitate procesuală _____	123
3.1. Relația dintre administrația finanțelor publice și Administrația Fondului pentru Mediu _____	125
3.2. Calificarea actelor administrative emise de autoritatea publică fără personalitate juridică _____	126
3.3. Fundament legal care justifică lipsa personalității juridice a administrației finanțelor publice a unei unități administrativ-teritoriale _____	128
3.4. Soluția _____	128
3.5. Propuneri <i>de lege ferenda</i> _____	130
§4. Compendiu din practica instanțelor (în lumina noii legislații) _____	130
Capitolul al IV-lea. Excepția de nelegalitate _____	136
<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și modificările intervenite</i> _____	<i>136</i>
§1. Dispozițiile din vechea reglementare a Legii nr. 554/2004 _____	136
§2. Textul Legii nr. 554/2004 cu modificările aduse prin Legea de punere în aplicare a NCPC _____	137
<i>Secțiunea a 2-a. Comentarii și observații</i> _____	<i>138</i>
§1. Examinarea elementelor de noutate _____	138

1.1. Condițiile admisibilității în principiu a excepției de nelegalitate _____	138
1.2. Trăsăturile excepției de nelegalitate <i>de lege lata</i> _____	148
1.3. Incidente procedurale determinate de aplicarea normelor tranzitorii _____	167
§2. Concluzii _____	170
§3. Compendiu din practica instanțelor _____	173

Capitolul al V-lea. Recursul administrativ prealabil _____ 176

<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și modificările intervenite _____</i>	<i>176</i>
§1. Dispozițiile din vechea reglementare a Legii nr. 554/2004 _____	176
§2. Textul Legii nr. 554/2004 cu modificările aduse prin Legea de punere în aplicare a NCPC _____	178
<i>Secțiunea a 2-a. Comentarii și observații _____</i>	<i>178</i>
§1. Examinarea elementelor de noutate _____	178
1.1. Regimul juridic al excepției neparcurgerii procedurii prealabile _____	178
1.2. Actele administrative _____	186
1.2.1. Procedura prealabilă în cazul actelor administrative în intervalul 15 februarie 2013 - 25 iunie 2014 _____	188
1.2.2. Procedura prealabilă în cazul actelor administrative începând cu data de 25 iunie 2014 _____	192
1.3. Contractele administrative _____	204
1.3.1. Posibile direcții pentru acoperirea vidului legislativ _____	204
1.3.2. Incidența unor proceduri speciale cuprinse în noul Cod de procedură civilă – procedura ordonanței de plată _____	212
1.4. Critici față de reglementarea ședinței de informare cu privire la mediere _____	216
§2. Concluzii _____	221
§3. Compendiu din practica instanțelor (în lumina noii legislații) _____	224

Capitolul al VI-lea. Competența materială și teritorială de soluționare a litigiilor în contencios administrativ	227
<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și modificările intervenite</i>	227
§1. Dispozițiile din vechea reglementare a Legii nr. 554/2004	227
§2. Textul Legii nr. 554/2004 cu modificările aduse prin Legea de punere în aplicare a NCPC	228
<i>Secțiunea a 2-a. Comentarii și observații</i>	229
§1. Examinarea elementelor de noutate	229
1.1. Competența materială (<i>ratione materiae</i>)	231
1.1.1. Competența materială de fond	241
1.1.2. Competența materială în recurs	251
1.2. Competența teritorială (<i>ratione personae vel loci</i>)	251
§2. Concluzii	257
§3. Observații și propuneri <i>de lege ferenda</i>	271
3.1. Anacronismul modului în care este reglementată competența în domeniul contravențional autohton	271
3.2. Interpretarea art. 480 alin. (4) și (5)/art. 488 alin. (1) pct. 3/art. 503 alin. (2) pct. 1 prin raportare la art. 130 alin. (2) și art. 131 alin. (1) NCPC. Necorelare legislativă?	276
§4. Compendiu din practica instanțelor	287
Capitolul al VII-lea. Căile de atac împotriva hotărârilor judecătorești pronunțate de către instanțele de contencios administrativ	309
<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și modificările intervenite</i>	309
§1. Dispozițiile din vechea reglementare a Legii nr. 554/2004	309
§2. Textul Legii nr. 554/2004 cu modificările aduse prin Legea de punere în aplicare a NCPC	310
<i>Secțiunea a 2-a. Comentarii și observații</i>	311
§1. Examinarea elementelor de noutate	311
1.1. Recursul în contenciosul administrativ și în dreptul procesual comun – semnificație,	

câmp de aplicare, interferențe și necorelări. Desființarea principiului dublului grad de jurisdicție în contenciosul administrativ _____	311
1.2. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de recurs _____	344
1.3. Celelalte căi extraordinare de atac în contencios administrativ – contestația în anulare și revizuirea _____	347
1.4. Actele administrativ-jurisdicționale și problema dublului grad de jurisdicție _____	359
1.5. Aspecte controversate privitoare la exercitarea căilor de atac împotriva hotărârilor organelor administrativ-jurisdicționale _____	367
1.5.1. Natura juridică a căilor de atac împotriva hotărârilor organelor administrativ-jurisdicționale. Natura juridică a plângerii formulate împotriva deciziilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor _____	367
1.5.2. Necorelări legislative – atacarea direct cu recurs a hotărârilor organelor administrativ-jurisdicționale. Neconstituționalitatea căii de atac a recursului împotriva hotărârilor organelor administrativ-jurisdicționale _____	381
1.5.3. Înțelesul noțiunii de „instanță” și a sintagmei „judecată în primă instanță” în materia căilor de atac împotriva hotărârilor organelor administrativ-jurisdicționale. Este Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor o „primă instanță”? _____	385
§2. Concluzii _____	411
§3. Observații și propuneri <i>de lege ferenda</i> . Suspendarea judecății în cazul invocării unei excepții de neconstituționalitate, în situația transmiterii unei întrebări preliminare către Curtea de Justiție de la Luxemburg și în ipoteza soluționării unei excepții de nelegalitate. Preeminența principiului legalității actelor administrative față de principiul securității raporturilor juridice în cazul motivului de revizuire a hotărârilor judecătorești definitive pronunțate prin	

încălcarea principiului priorității dreptului Uniunii Europene _____	416
3.1. Excepția de neconstituționalitate și suspendarea pricinii _____	416
3.2. Mecanismul întrebării preliminare sau al chestiunii prejudiciale adresate Curții de Justiție a Uniunii Europene și suspendarea judecării _____	419
3.3. Extinderea motivului de revizuire conținut în Legea nr. 554/2004 prin analogie la orice alte hotărâri judecătorești, intrate în autoritatea lucrului judecat, dacă prin ele s-a încălcat principiul priorității dreptului Uniunii Europene _____	421
3.4. Critici față de propunerea extinderii în legislația internă a motivului de revizuire reprezentat de ignorarea principiul priorității dreptului Uniunii Europene _____	425
3.5. Concluzii _____	427
§4. Compendiu din practica instanțelor (în lumina noii legislații) _____	429

Capitolul al VIII-lea. Executarea hotărârilor în contenciosul administrativ _____	434
<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și modificările intervenite _____</i>	<i>434</i>
§1. Dispozițiile din vechea reglementare a Legii nr. 554/2004 _____	434
§2. Textul Legii nr. 554/2004 cu modificările aduse prin Legea de punere în aplicare a NCPC _____	435
<i>Secțiunea a 2-a. Comentarii și observații _____</i>	<i>437</i>
§1. Examinarea elementelor de noutate _____	437
1.1. Principiile executării silite _____	438
1.2. Titlul executoriu _____	440
1.2.1. Hotărârile _____	444
1.2.2. Înscrierile _____	466
1.3. Aspecte procedurale privind executorialitatea hotărârilor în contencios administrativ _____	468
1.3.1. Executarea hotărârii în funcție de natura obligației _____	468

1.3.2. Prescripția dreptului de a obține executarea silită _____	475
§2. Concluzii _____	476
§3. Compendiu din practica instanțelor _____	479
Capitolul al IX-lea. Noutățile aduse în materia regimului contravențiilor _____	482
Reflecții concluzive _____	489
Anexe _____	493
Bibliografie selectivă _____	495
Index _____	499