

CUPRINS

PARTEA I. ASOCIAȚIILE DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ. FUNDAMENTE TEORETICE _____ 9

Capitolul I. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Introducere, evoluție, subiecți ai asocierii _____ 11

Secțiunea 1. Considerații introductive _____ 11

§1. Definiție și caractere generale _____ 11

§2. Aspecte terminologice _____ 14

2.1. Noțiunea de comunitate _____ 14

2.2. Dezvoltarea intercomunitară vs asociația intercomunitară _____ 17

§3. Scopul legiferării asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____ 20

Secțiunea a 2-a. Evoluția structurilor asociative pe teritoriul românesc _____ 22

§1. Structurile asociative ca fundament al dreptului și al statului _____ 22

§2. Perspective asupra structurilor asociative de pe teritoriul românesc din perioada Daciei și până în prezent _____ 25

2.1. Primele forme asociative apărute pe teritoriul românesc _____ 25

2.2. Dava și asociația regională a davelor _____ 26

2.3. Despre confederațiile de obști _____ 28

2.4. Țările și Legea Țării _____ 30

2.5. Situație particulară – uniunea reală dintre Principatele Române, ca formă a structurii de stat _____ 31

2.6. Formarea statului național _____ 31

2.7. Evoluția legislației privind administrația publică locală după formarea statului român _____ 33

2.8. Fundamente constituționale pentru asocierea dintre indivizi sau entități _____ 34

Capitolul II. Asocierile dintre autoritățile publice – instrument distinct față de asociațiile de dezvoltare intercomunitară _____ 38

Secțiunea 1. Noțiuni susceptibile de confuzii. Legătura acestora cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară _____ 38

§1. Noțiunea de administrație publică _____ 38

§2. Noțiunea de autoritate publică _____ 42

§3. Noțiunea de instituție publică _____	47
3.1. Noțiunea de instituție publică în principalele acte normative în materie _____	47
3.2. Reglementarea instituțiilor publice în Codul administrativ _____	54
§4. Noțiunile de stabiliment public și de stabiliment de utilitate publică _____	56
§5. Noțiunea de întreprindere publică _____	60
§6. Noțiunea de regie autonomă _____	61
§7. Noțiunea de companie de stat _____	63
§8. Noțiunea de serviciu public _____	67
8.1. Aspecte generale cu privire la noțiunea de „serviciu public” _____	67
8.2. Relația serviciu public – instituție publică _____	74
<i>Secțiunea a 2-a. Asocierea dintre autoritățile publice și instituțiile publice</i> _____	76
§1. Cadrul legal _____	76
§2. Modalitățile de asociere _____	77
§3. Raporturile de drept administrativ în cadrul asocierii _____	78
Capitolul III. Regimul juridic al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	80
<i>Secțiunea 1. Organizarea administrației publice locale</i> _____	80
§1. Principiile organizării administrației publice locale de rang constituțional _____	80
1.1. Autonomia locală _____	82
1.2. Descentralizarea _____	84
1.3. Deconcentrarea serviciilor publice _____	88
§2. Principiile organizării administrației publice locale de rang legal _____	89
2.1. Eligibilitatea autorităților administrației publice locale _____	90
2.2. Legalitatea _____	91
2.3. Consultarea cetățenilor în problemele locale de interes deosebit _____	93
2.4. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu autoritățile administrației publice locale _____	95
<i>Secțiunea a 2-a. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Noțiuni generale</i> _____	96
§1. Cadrul legal _____	96

§2. Caracteristicile asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	97
2.1. Structură de cooperare _____	99
2.2. Structură asociativă _____	102
2.3. Structură de drept privat _____	104
2.4. Structură cu personalitate juridică _____	106
2.5. Structură de utilitate publică (instituție de utilitate publică) _____	108
2.6. Structură asimilată autorităților publice _____	109
<i>Secțiunea a 3-a. Unitățile administrativ-teritoriale. Subiecții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____</i>	113
§1. Unitățile administrativ-teritoriale din perspectivă istorică _____	113
§2. Unitățile administrativ-teritoriale. Cadrul legal _____	114
2.1. Formarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. Definirea conceptelor. Criterii de constituire _____	116
2.2. Subdiviziunile administrativ-teritoriale au caracter constituțional? _____	123
2.2.1. Capacitatea procesuală a unităților administrativ-teritoriale. Situația specială a sectoarelor municipiului București _____	126
2.2.2. Compatibilitatea subdiviziunilor administrativ-teritoriale cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară _____	131
§3. Unitățile administrativ-teritoriale în contextul regionalizării _____	133
§4. Rolul autorităților administrației publice locale în constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	139
<i>Secțiunea a 4-a. Constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară _____</i>	143
§1. Fundamente legale _____	143
§2. Beneficiile asocierii _____	146
§3. Domenii de cooperare și serviciile furnizate _____	151
§4. Etapele constituirii unei asociații de dezvoltare intercomunitară _____	155
§5. Contribuția la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară _____	159
5.1. Contribuția prin fonduri publice _____	160
5.2. Contribuția prin bunuri proprietate publică _____	165
5.2.1. Darea în administrare _____	166
5.2.2. Darea în folosință gratuită _____	173
5.2.3. Concesiunea _____	175

5.2.4. Închirierea _____	178
5.2.5. Concluzii privind darea în administrare, în folosință gratuită, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică în raport cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară _____	179
5.3. Contribuția prin bunuri proprietate privată a statului ____	180
5.3.1. Trecerea bunurilor proprietate publică în domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale _____	185
5.3.2. Impactul actualei reglementări asupra asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	191
5.4. Contribuția terților la patrimoniul unei asociații de dezvoltare intercomunitară _____	193
§6. Tipuri de asociații de dezvoltare intercomunitară _____	200
6.1. Asociații ce își propun dezvoltarea regională _____	203
6.2. Asociații ce își propun oferirea unui serviciu public ____	205
6.2.1. Modalități de gestionare a serviciului public – Gestiunea directă _____	207
6.2.2. Modalități de gestionare a serviciului public – Gestiunea delegată _____	213
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea și funcționarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară _____</i>	215
§1. Organe de conducere, membri și incompatibilități _____	215
§2. Modalitatea de luare a deciziilor _____	223
§3. Managementul asociației de dezvoltare intercomunitară și planificarea financiară _____	225
§4. Natura juridică a actelor asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	228
§5. Răspunderea în interiorul asociației de dezvoltare intercomunitară _____	232
§6. Constituirea, organizarea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. Probleme existente ____	233
<i>Secțiunea a 6-a. Dizolvarea și lichidarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____</i>	236
§1. Dizolvarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ____	237
§2. Lichidarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ____	238
<i>Secțiunea a 7-a. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară în legislația românească _____</i>	240
§1. Acte normative necesare constituirii și organizării asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	241
§2. Acte normative în domeniul financiar aplicabile asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	248

§3. Acte normative referitoare la scopul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	257
3.1. Acte normative ce vizează asociații ce au ca scop realizarea proiectelor de dezvoltare zonală sau regională _____	257
3.2. Acte normative ce vizează asociații ce au ca scop realizarea de servicii publice _____	262
3.2.1. Servicii publice comunitare – cadru general _____	262
3.2.2. Servicii publice în domeniul „apă și canalizare” _____	265
3.2.3. Servicii publice în domeniul salubrității și al deșeurilor _____	272
3.2.4. Servicii publice în domeniul transporturilor _____	277
§4. Acte normative ce privesc controlul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară _____	284
§5. Acte normative strategice privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară _____	289
§6. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară în Codul administrativ _____	291

PARTEA A II-A. CONCEPTUL DE INTERCOMUNALITATE LA NIVELUL UNOR STATE EUROPENE. STUDIU APROFUNDAT ASUPRA MODELULUI BRITANIC _____ 297

Capitolul I. Intercomunalitatea la nivelul unor state europene _____ 299

Secțiunea 1. Instituții europene implicate în sprijinul structurilor asociative de la nivel european _____ 305

§1. Carta europeană a autonomiei locale – Consiliul Europei _____ 305

§2. Fondul European de Dezvoltare Regională _____ 306

§3. DEVCO – Directoratul General pentru Cooperare Internațională și Dezvoltare _____ 308

§4. Platforma _____ 309

§5. Gruparea Europeană de Cooperare Teritorială _____ 310

Secțiunea a 2-a. Structuri asociative locale la nivelul unor state europene _____ 311

§1. Zonele metropolitane – numitorul comun al structurilor asociative ale administrației publice locale europene _____ 313

§2. Structurile asociative întâlnite la nivel local în Franța _____ 315

§3. Structurile asociative întâlnite la nivel local în Germania _____ 320

§4. Structurile asociative întâlnite la nivel local în Italia _____	324
§5. Structurile asociative întâlnite la nivel local în Spania _____	328
§6. Concluziile raportului Secretariatului General al Consiliului Europei cu privire la guvernarea metropolitană întâlnită la nivel european _____	331
Capitolul II. Modelul britanic asupra structurilor asociative de la nivel local _____	338
<i>Secțiunea 1. Combined authority (autorități combinate) – asociațiile de dezvoltare intercomunitară din Marea Britanie _____</i>	<i>339</i>
§1. Istoric și cadru legal _____	339
§2. Reguli generale _____	340
§3. Autoritățile combinate existente în prezent în Anglia _____	344
3.1. Greater Manchester Combined Authority (G.M.C.A.) _____	344
3.2. Liverpool City Region (L.C.R.C.A.) _____	344
3.3. Sheffield City Region (S.C.R.C.A.) _____	345
3.4. West Yorkshire (W.Y.C.A.) _____	345
3.5. North East (N.E.C.A.) _____	346
3.6. Tees Valley (T.V.C.A.) _____	346
3.7. West Midlands (W.M.C.A.) _____	347
3.8. West of England (W.E.C.A.) _____	347
3.9. Cambridgeshire and Peterborough _____	347
<i>Secțiunea a 2-a. Studiu de caz – Greater Manchester Combined Authority (G.M.C.A.) _____</i>	<i>348</i>
§1. Constituirea G.M.C.A. _____	348
§2. Acordurile de transfer (Devolution Acts) _____	350
§3. Constituția G.M.C.A. _____	351
Concluziile cercetării _____	353
Anexa 1. Cercetare asupra problemelor întâlnite în practică folosind metoda interviului _____	357
Anexa 2. Proiect legislativ privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară _____	369
BIBLIOGRAFIE _____	379