

Cuprins

| | |
|--|-------------|
| Abrevieri | XIII |
| Cuvânt-înainte | XV |
| Capitolul I. Sistemul achizițiilor publice: concepte definitorii, evoluție, instituții implicate, căi de atac | 1 |
| 1. Aspecte preliminare | 1 |
| 2. Sediul normativ al materiei achizițiilor publice | 10 |
| 2.1. Scurt istoric | 10 |
| 2.2. Reglementările ulterioare anului 1989 | 26 |
| 2.3. Intervențiile suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 | 35 |
| 3. Principalele instituții cu atribuții în domeniu | 41 |
| 3.1. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice | 45 |
| 3.2. Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice | 55 |
| 3.3. Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională | 61 |
| 3.4. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor | 61 |
| 3.5. Instanțele de judecată | 61 |
| 4. Principiile care guvernează materia achizițiilor publice | 62 |
| 4.1. Noțiuni generale | 62 |
| 4.2. Înțelesul și analiza principiilor | 70 |
| 5. Tipurile de proceduri de atribuire | 106 |
| 6. Caracterele juridice ale contractului de achiziție publică | 111 |
| Capitolul II. Contenciosul achizițiilor publice | 123 |
| 1. Generalități | 123 |
| 2. Contenciosul reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 | 143 |
| 2.1. Două acțiuni distincte – la Consiliu sau la instanța de judecată | 145 |
| 2.2. Plângerea împotriva deciziilor Consiliului | 166 |
| 2.3. Litigiile deferite de ordonanță în mod exclusiv instanțelor de judecată | 168 |
| 3. Arbitrajul | 171 |
| Capitolul III. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor. Constituire. Personal. Conducere. Organizare | 178 |
| 1. Premisele constituirii Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor | 178 |
| 2. Statutul și atribuțiile Consiliului | 182 |
| 3. Trăsăturile Consiliului | 188 |
| 4. Statutul juridic al membrilor Consiliului | 194 |
| 5. Răspunderea disciplinară a membrilor Consiliului | 203 |
| 6. Conducerea și organizarea Consiliului | 217 |
| 6.1. Președintele Consiliului | 217 |
| 6.2. Colegiul Consiliului | 222 |
| 6.3. Completele Consiliului. | 223 |
| 6.4. Compartimentele din structura organizatorică a Consiliului | 226 |
| 6.5. Personalul tehnico-administrativ al Consiliului | 230 |

| | |
|--|------------|
| Capitolul IV. Competența Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor | 231 |
| 1. Considerații generale privind noțiunea de competență | 231 |
| 2. Competența Consiliului | 234 |
| 3. Declinarea de competență | 257 |
| Capitolul V. Dreptul comun și principiile care guvernează activitatea jurisdicțională a Consiliului | 266 |
| 1. Cadrul normativ comun | 266 |
| 2. Principiile aplicabile jurisdicției administrative | 268 |
| 3.1. Incidența dreptului Uniunii Europene, interpretat prin prisma hotărârilor Curții Europene de Justiție | 299 |
| 3.2. Posibilitatea Consiliului de a recurge la procedura trimiterii preliminară la Curtea Europeană de Justiție | 307 |
| 4. Incidența Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale asupra procedurii de soluționare a contestațiilor privind achizițiile publice | 313 |
| Capitolul VI. Natura juridică a contestației. Participanții la procedura administrativ-jurisdicțională. Actele și momentul până la care pot fi contestate la Consiliu. Forma și conținutul contestației | 326 |
| 1. Natura juridică a contestației | 326 |
| 2. Participanții în sistemul căii de atac la Consiliu | 327 |
| 3. Actele ce pot fi contestate la Consiliu | 341 |
| 4. Momentul până la care pot fi contestate la Consiliu actele autorităților contractante | 348 |
| 5. Forma și conținutul contestației | 362 |
| 6. Punctul de vedere asupra contestației și documentele anexate lui | 379 |
| Capitolul VII. Procedura de soluționare a contestațiilor pe cale administrativ-jurisdicțională | 388 |
| 1. Procedura de soluționare a contestațiilor și soluțiile pe care le adoptă Consiliul | 388 |
| 2. Suportarea cheltuielilor de soluționare a contestațiilor | 405 |
| 3. Termenul de soluționare a contestațiilor | 408 |
| 4. Suspendarea procedurii de soluționare a contestațiilor | 412 |
| 5. Tratatamentul excepțiilor de neconstituționalitate | 419 |
| 6. Decizia de soluționare a contestației. Natură juridică, formă, conținut, publicare, comunicare | 421 |
| 7. Autoritatea de lucru judecat a deciziilor Consiliului | 433 |
| 8. Măsurile de remediere pe care le poate pronunța Consiliul | 437 |
| 9. Măsura anulării procedurii de atribuire | 440 |
| 10.1. Măsura provizorie a suspendării procedurii de atribuire | 445 |
| 10.2. Reglementări comunitare și internaționale privind măsurile provizorii | 456 |
| 11. Interdicția încheierii contractului anterior soluționării contestației | 463 |
| 12. Reținerea parțială a garanției de participare – efect al deciziei de respingere ca nefondată a contestației | 467 |
| Capitolul VIII. Soluționarea contestațiilor pe cale administrativ-jurisdicțională și cerințele procesului echitabil | 474 |
| Capitolul IX. Calea de atac împotriva deciziilor Consiliului | 489 |
| 1. Aspecte preliminare | 489 |

| | |
|--|------------|
| 2. Sfera titularilor plângerii. Controverse jurisprudențiale | 493 |
| 3. Lipsa calității procesuale pasive a Consiliului | 507 |
| 4. Conținutul și depunerea plângerii | 514 |
| 5. Taxarea plângerii | 518 |
| 6. Soluționarea plângerii | 522 |
| Capitolul X. Căi de atac și măsuri reparatorii la nivelul Organizației Mondiale a Comerțului | 532 |
| 1. Introducere | 532 |
| 2. Căi de atac și măsuri reparatorii în cadrul Acordului privind achizițiile guvernamentale | 536 |
| Capitolul XI. Directivele de remedii | 543 |
| 1. Aspecte introductive | 543 |
| 2. Rolul directivelor de remedii | 549 |
| 3. Revizuirea directivelor de remedii. | 553 |
| 4. Transpunerea directivelor de remedii în dreptul român | 562 |
| Capitolul XII. Structuri și sisteme naționale de reglementare, control și căi de atac în achiziții publice în statele membre ale Uniunii Europene | 565 |
| 1. Instituții de reglementare și control în domeniul achizițiilor publice în statele membre UE | 565 |
| a) Austria | 566 |
| b) Belgia | 566 |
| c) Bulgaria | 567 |
| d) Cehia | 567 |
| e) Cipru | 567 |
| f) Danemarca | 567 |
| g) Estonia | 568 |
| h) Finlanda | 568 |
| i) Franța | 568 |
| j) Germania | 569 |
| k) Grecia | 569 |
| l) Irlanda | 569 |
| m) Italia | 570 |
| n) Letonia | 570 |
| o) Lituania | 570 |
| p) Luxemburg | 570 |
| q) Malta | 571 |
| r) Olanda | 571 |
| s) Polonia | 571 |
| ș) Portugalia | 572 |
| t) Regatul Unit | 572 |
| ț) România | 572 |
| u) Slovacia | 573 |
| v) Slovenia | 573 |
| w) Spania | 573 |
| x) Suedia | 574 |
| y) Ungaria | 574 |
| z) Republica Moldova | 574 |

| | |
|--|-----|
| 2. Organisme de remedii în domeniul achizițiilor publice în statele membre UE _____ | 575 |
| 3. Proceduri și instanțe de remedii în Europa _____ | 578 |
| 3.1. Austria _____ | 578 |
| 3.2. Belgia _____ | 581 |
| 3.3. Bulgaria _____ | 583 |
| 3.4. Cehia _____ | 584 |
| 3.5. Cipru _____ | 586 |
| 3.6. Danemarca _____ | 587 |
| 3.6.1. Implementarea în Danemarca a directivelor privind căile de atac _____ | 587 |
| 3.6.2. Aspecte instituționale _____ | 588 |
| 3.6.3. Calitatea procesuală _____ | 589 |
| 3.6.4. Procedura și durata de soluționare a contestațiilor _____ | 589 |
| 3.7. Estonia _____ | 590 |
| 3.8. Finlanda _____ | 592 |
| 3.9. Franța _____ | 593 |
| 3.10. Germania _____ | 594 |
| 3.11. Grecia _____ | 596 |
| 3.12. Irlanda _____ | 597 |
| 3.13. Italia _____ | 598 |
| 3.14. Letonia _____ | 600 |
| 3.15. Lituania _____ | 600 |
| 3.16. Luxemburg _____ | 602 |
| 3.17. Malta _____ | 603 |
| 3.18. Olanda _____ | 604 |
| 3.19. Polonia _____ | 606 |
| 3.20. Portugalia _____ | 608 |
| 3.21. Regatul Unit _____ | 608 |
| 3.21.1. Implementarea în Regatul Unit a directivelor privind achizițiile și căile de atac _____ | 608 |
| 3.21.2. Instituții implicate _____ | 609 |
| 3.21.3. Măsuri provizorii. Decizii de modificare sau anulare _____ | 610 |
| 3.21.4. Termene _____ | 612 |
| 3.21.5. Procedura _____ | 612 |
| 3.21.6. Costuri _____ | 612 |
| 3.21.7. Dreptul de a introduce apel/recurs _____ | 613 |
| 3.22. Republica Moldova _____ | 613 |
| 3.22.1. Cadrul legislativ. _____ | 613 |
| 3.22.2. Instituții și remedii _____ | 613 |
| 3.22.3. Suspendarea procedurii de achiziție _____ | 614 |
| 3.22.4. Procedura de examinare a contestației _____ | 615 |
| 3.23. Slovacia _____ | 615 |
| 3.24. Slovenia _____ | 616 |
| 3.25. Spania _____ | 618 |
| 3.26. Suedia _____ | 619 |
| 3.27. Ungaria _____ | 620 |
| 3.27.1. Implementarea în Ungaria a directivelor privind achizițiile și căile de atac _____ | 620 |
| 3.27.2. Structura instituțională a sistemului de căi de atac. _____ | 621 |
| 3.27.3. Termene _____ | 622 |
| 3.27.4. Procedura _____ | 622 |

| | |
|--|------------|
| Capitolul XIII. Concluzii și propuneri | 624 |
| ANEXE | 643 |
| 1. Legiuire pentru lucrarea șoselelor și a podurilor din principat (1851) | 643 |
| 2. Regulamentul relativ la comptabilitatea publică (1860) | 644 |
| 3. Regulament pentru adjudicări (1860) | 646 |
| 4. Regulament special sub numirea de jurnalul consiliului prin care se regulează comptabilitatea lucrărilor publice (1862) | 650 |
| 5. Lege asupra comptabilității generale a statului (1864) | 655 |
| 6. Lege pentru întreprinderi de lucrări publice prin mod de concesiuni (1865) | 657 |
| 7. Condițiunile generali pentru întreprise de lucrări publice (1868) | 657 |
| 8. Jurnalul Consiliului Miniștrilor relativ la modul cum trebuie să se facă licitațiunile ministerelor, pentru lucrări de o valoare de la 40.000 lei noi în sus (1873) | 662 |
| 9. Lege asupra comptabilității publice (1893) | 663 |
| 10. Regulament pentru angajarea, organizarea, executarea, controlul și recepția lucrărilor făcute prin bună învoială sau în regie directă (1921) | 667 |
| 11. Regulament de funcționare al Oficiului central de licitații (1930) | 670 |
| 12. Normele generale pentru ținerea licitațiilor administrațiilor publice (1931) | 680 |
| 13. Jurisprudență a Înaltei Curți de Casație și Justiție asupra Legii comptabilității generale a statului din 1864 | 697 |
| Index | 703 |