

Cuprins

Abrevieri.....	XIII
Cuvânt-înainte	XV
TITLUL I. Noțiuni generale	1
Capitolul I. Piața unică europeană și achizițiile publice	3
Capitolul II. Scurt istoric al evoluției reglementării achizițiilor publice în Uniunea Europeană.....	6
Capitolul III. Aspecte metodologice	13
TITLUL II. Achizițiile publice	15
Capitolul I. Obiectul, scopul și principiile achizițiilor publice	17
Secțiunea 1. Obiectul achizițiilor publice	17
Secțiunea a 2-a. Scopul achizițiilor publice.....	17
Secțiunea a 3-a. Principiile achizițiilor publice	18
§1. Nediscriminarea	19
§2. Tratatamentul egal.....	21
§3. Recunoașterea reciprocă.....	21
§4. Transparența	22
§5. Proportionalitatea	23
§6. Asumarea răspunderii.....	23
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 98/2016	24
Secțiunea 1. Praguri. Revizuirea pragurilor.....	24
§1. Situația entității juridice fără calitate de autoritate contractantă	24
§2. Praguri valorice	24
§3. Revizuirea pragurilor.....	25
Secțiunea a 2-a. Reguli privind modul de calcul al valorii estimate a achiziției.....	26
Secțiunea a 3-a. Excepții de la aplicarea Legii nr. 98/2016.....	30
Secțiunea a 4-a. Achizițiile mixte.....	35
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	36
Secțiunea a 6-a. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocasionale	40
Secțiunea a 7-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte State Membre	41

Capitolul III. Contractul de achiziție publică	43
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică	43
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de achiziție publică	45
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de achiziție publică.....	47
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire.....	49
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici.....	49
Secțiunea a 2-a. Contracte rezervate.....	50
Secțiunea a 3-a. Confidențialitate.....	51
Secțiunea a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	51
Secțiunea a 5-a. Reguli aplicabile comunicărilor	53
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică.....	55
Secțiunea 1. Enumerare. Clarificări terminologice.....	55
Secțiunea a 2-a. Proceduri „standard” de atribuire	55
§1. Licitația deschisă.....	55
§2. Licitația restrânsă	57
§3. Negocierea competitivă.....	59
§4. Dialogul competitiv.....	63
§5. Parteneriatul pentru inovare	65
§6. Negocierea fără publicare prealabilă.....	68
§7. Concursul de soluții.....	70
§8. Procedura de atribuire în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice	71
§9. Procedura simplificată.....	73
Secțiunea a 3-a. Achiziția directă	75
§1. Caracterizare	75
§2. Procedura.....	75
Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică.....	77
Secțiunea 1. Acordul-cadru	77
§1. Definiție.....	77
§2. Atribuirea acordului-cadru	77
§3. Durata acordului-cadru.....	78
§4. Conținutul acordului-cadru	78
§5. Modalitățile acordului-cadru	79
Secțiunea a 2-a. Sistemul dinamic de achiziții	81
§1. Definiție.....	81
§2. Termene.....	81
§3. Caracterizare	81
Secțiunea a 3-a. Licitația electronică	83
§1. Definiție.....	83
§2. Situații	83
§3. Procedură.....	84

Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a

contractelor de achiziție publică.....	86
Secțiunea 1. Consultarea pieței.....	86
Secțiunea a 2-a. Împărțirea pe loturi.....	86
Secțiunea a 3-a. Reguli de publicitate și transparență.....	87
§1. Publicarea anunțurilor de intenție.....	87
§2. Publicarea anunțurilor de participare	88
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire	89
§4. Alte reguli specifice de publicitate și transparență.....	90
Secțiunea a 4-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	92
§1. Conținutul documentației de atribuire.....	92
§2. Publicarea documentației de atribuire în SEAP	94
§3. Specificațiile tehnice	95
§4. Cerințele de etichetare.....	97
§5. Rapoarte de încercare și certificate de conformitate	97
§6. Solicitățile de clarificări sau informații suplimentare	98
Secțiunea a 5-a. Oferte alternative.....	99
Secțiunea a 6-a. Criterii de calificare și selecție	100
§1. Criterii privind eligibilitatea.....	100
§2. Criterii privind capacitatea	105
Secțiunea a 7-a. Criterii de atribuire	110
§1. Caracterizare	110
§2. Prețul cel mai scăzut.....	110
§3. Costul cel mai scăzut.....	110
§4. Cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost	111
Secțiunea a 8-a. Garanția de participare	112
Secțiunea a 9-a. Garanția de bună execuție	114
§1. Caracterizare	114
§2. Forme de constituire.....	114
§3. Pretențiile asupra garanției de bună execuție	115
§4. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție.....	115
Secțiunea a 10-a. Documentul unic de achiziție european. E-Certis	116
§1. Documentul unic de achiziție european	116
§2. E-Certis	117
Secțiunea a 11-a. Liste oficiale ale operatorilor economici agreeți și certificarea de către organisme de drept public sau privat	118
Secțiunea a 12-a. Cataloage electronice	119
Secțiunea a 13-a. Ajustarea prețului	119
Secțiunea a 14-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru.....	120
Secțiunea a 15-a. Finalizarea procedurii de atribuire.....	122
§1. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	122
§2. Anularea procedurii de atribuire.....	122
Secțiunea a 16-a. Informarea candidaților/ofertanților	123
Secțiunea a 17-a. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției	124
§1. Raportul procedurii de atribuire	124
§2. Dosarul achiziției.....	125

Capitolul VIII. Executarea contractului de achiziție

publică/acordului-cadru.....	127
Secțiunea 1. Subcontractarea	127
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	128
Secțiunea a 3-a. Prolungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate	130
Secțiunea a 4-a. Finalizarea contractului de achiziție publică	131

TITLUL III. Achizițiile sectoriale. Particularități..... 133**Capitolul I. Entități contractante 135****Capitolul II. Activități relevante..... 137****Capitolul III. Alte particularități 140**

Secțiunea 1. Praguri	140
Secțiunea a 2-a. Achiziții mixte.....	140
§1. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate	140
§2. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități	141

TITLUL IV. Achizițiile publice în domeniile apărării și securității.**Particularități 143****Capitolul I. Domeniul de aplicare 145**

Secțiunea 1. Achiziții publice în domeniile apărării și securității.....	145
Secțiunea a 2-a. Achiziții publice în domeniul securității nonmilitare	145

Capitolul II. Proceduri de atribuire..... 146

Secțiunea 1. Proceduri de atribuire. Enumerare	146
Secțiunea a 2-a. Alegerea procedurii de achiziție	146
Secțiunea a 3-a. Securitatea informației	150
Secțiunea a 4-a. Securitatea aprovizionării.....	151

TITLUL V. Concesiunile de lucrări și de servicii 153**Capitolul I. Noțiuni generale..... 155**

Secțiunea 1. Reglementarea juridică a concesiunilor publice. Categorii de concesiuni și delimitări.....	155
Secțiunea a 2-a. Obiectul, scopul și principiile concesiunilor de lucrări și de servicii	157

Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 100/2016 158

Secțiunea 1. Riscul de operare.....	158
Secțiunea a 2-a. Pragul valoric și modul de calcul al valorii estimate a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii.....	159
Secțiunea a 3-a. Revizuirea pragului valoric	160
Secțiunea a 4-a. Reguli de atribuire a contractelor mixte	161

§1. Contracte mixte	161
§2. Contracte mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate	162
§3. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activitățile prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 100/2016, cât și alte activități.....	163
§4. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activități prevăzute în anexa nr. 2, cât și activități care implică aspecte legate de apărare sau de securitate.....	164
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	164
§1. Servicii sociale și alte servicii specifice	164
§2. Concesiuni rezervate	165
§3. Servicii de cercetare și de dezvoltare	165
Secțiunea a 6-a. Excepții	165
§1. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite de entitățile contractante.....	165
§2. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii organizate conform unor norme internaționale.....	166
§3. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii care includ aspecte de apărare și de securitate.....	166
§4. Excepții aplicabile contractelor de concesiune de servicii	168
§5. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice.....	169
§6. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite pentru desfășurarea unei activități relevante într-o țară terță.....	170
§7. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei întreprinderi afiliate	170
§8. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei asocieri de mai multe entități contractante sau unei entități contractante care face parte dintr-o astfel de asociere	171
§9. Excepții privind activitățile care sunt expuse direct concurenței	171
§10. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între entități din sectorul public.....	171
Capitolul III. Contractul de concesiune de lucrări și de servicii	173
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de concesiune de lucrări și de servicii	173
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de concesiune de lucrări și de servicii..	175
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de concesiune	176
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire.....	177
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici	177
Secțiunea a 2-a. Confidențialitate	178
Secțiunea a 3-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	178
Secțiunea a 4-a. Reguli aplicabile comunicărilor	180

Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune	181
Secțiunea 1. Enumerare	181
Secțiunea a 2-a. Proceduri de atribuire	181
§1. Licităția deschisă	181
§2. Dialogul competitiv	183
§3. Negocierea fără publicarea unui anunț de concesiune	185
Capitolul VI. Organizarea și desfășurarea procedurii	
de atribuire a contractelor de concesiune.....	187
Secțiunea 1. Reguli de publicitate și transparență	187
§1. Publicarea anunțurilor de intenție.....	187
§2. Publicarea anunțurilor de concesiune.....	187
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire	188
Secțiunea a 2-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	189
§1. Garanții procedurale.....	189
§2. Cerințe tehnice și funcționale	189
§3. Criterii de calificare și selecție	190
§4. Motive de excludere	191
§5. Termene de primire a solicitărilor de participare și a ofertelor pentru concesiunea de lucrări sau concesiunea de servicii.....	196
§6. Criterii de atribuire	196
§7. Finalizarea procedurii de atribuire	197
§8. Informarea candidaților/ofertanților	198
Capitolul VII. Reguli privind executarea contractelor de concesiune	199
Secțiunea 1. Subcontractarea	199
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de concesiune	200
Secțiunea a 3-a. Încetarea contractului de concesiune.....	202
TITLUL VI. Remediile și căile de atac	205
Capitolul I. Caracterizare	207
Capitolul II. Procedura administrativ-jurisdicțională în fața	
Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor	
Secțiunea 1. Persoana care se consideră vătămată.....	212
Secțiunea a 2-a. Situația terțului prejudiciat	213
Secțiunea a 3-a. Problema pluralității de contestații.....	213
Secțiunea a 4-a. Notificarea prealabilă	214
Secțiunea a 5-a. Suspendarea dreptului de a încheia contractul ca urmare a notificării prealabile	216
Secțiunea a 6-a. Termenul de contestare și efectele contestației	217
Secțiunea a 7-a. Conținutul contestației.....	219
Secțiunea a 8-a. Soluționarea contestației.....	220
§1. Principiile procedurii de soluționare a contestațiilor.....	220
§2. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor	222

§3. Procedura de soluționare a contestației	224
§4. Suspendarea procedurii de atribuire	227
§5. Termenul de soluționare a contestației	227
§6. Suspendarea procedurii de soluționare	227
§7. Cereri de intervenție voluntară	228
§8. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul	228
§9. Hotărârile Consiliului	229
§10. Căile de atac împotriva deciziilor Consiliului	230
Capitolul III. Sistemul de remedii judiciare.....	235
Secțiunea 1. Contestația formulată pe cale judiciară	235
§1. Instanța competentă	235
§2. Conținutul contestației formulată pe cale judiciară	235
§3. Taxele judiciare de timbru în contestației formulată pe cale judiciară	236
§4. Termenele de introducere a contestației formulată pe cale judiciară	236
§5. Procedura de soluționare a contestației formulată pe cale judiciară	237
Secțiunea a 2-a. Soluționarea litigiilor în instanța de judecată	238
§1. Obiectul și instanța competentă	238
§2. Taxele judiciare de timbru	239
§3. Procedura de soluționare a litigiilor în instanța de judecată	239
§4. Suspendarea executării contractului	239
Secțiunea a 3-a. Constatarea nulității absolute a contractelor de achiziție publică	240
§1. Situații de nulitate absolută	240
§2. Situații când se mențin efectele contractului	241
§3. Termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului	241
§4. Procedura de judecată a cererilor privind constatarea nulității absolute a contractului	242
Decizii relevante ale Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	244
GRILE	281
I. Achiziții publice	281
II. Achiziții sectoriale și achiziții publice în domeniile apărării și securității	290
III. Concesiunile de lucrări și de servicii	292
IV. Remediile și căile de atac	295
RĂSPUNSURI	299
Bibliografie	301