

Cuprins

Abrevieri.....	XV
Cuvânt-înainte	XVII
TITLUL I. Noțiuni generale	1
Capitolul I. Piața unică europeană și achizițiile publice	3
Capitolul II. Evoluția reglementării achizițiilor publice în Uniunea Europeană	6
Secțiunea 1. Scurt istoric	6
Secțiunea a 2-a. Perspectivele achizițiilor publice la nivel european	12
Capitolul III. Aspecte metodologice.....	18
TITLUL II. Achizițiile publice	21
Capitolul I. Obiectul, scopul și principiile achizițiilor publice	23
Secțiunea 1. Obiectul achizițiilor publice	23
Secțiunea a 2-a. Scopul achizițiilor publice.....	23
Secțiunea a 3-a. Principiile achizițiilor publice	24
§1. Caracterul obligatoriu al principiilor achizițiilor publice.....	24
§2. Nediscriminarea	26
§3. Tratatamentul egal	28
§4. Recunoașterea reciprocă.....	29
§5. Transparența.....	30
§6. Proporționalitatea	31
§7. Asumarea răspunderii	32
§8. Concluzii	32
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 98/2016.....	33
Secțiunea 1. Praguri. Revizuirea pragurilor.....	33
§1. Situația entității juridice fără calitate de autoritate contractantă	33
§2. Praguri valorice.....	34
§3. Revizuirea pragurilor	35
Secțiunea a 2-a. Reguli privind modul de calcul al valorii estimate a achiziției.....	37
Secțiunea a 3-a. Excepții de la aplicarea Legii nr. 98/2016.....	41
Secțiunea a 4-a. Achizițiile mixte.....	46
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	47
Secțiunea a 6-a. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale	51

VI *Achiziții publice. Concesiuni. Parteneriatul public-privat. Remedii și căi de atac*

§1. Activități de achiziție centralizate	51
§2. Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate	52
§3. Achizițiile centralizate realizate la nivelul Ministerului Sănătății	55
§4. Furnizarea activităților centralizate de achiziții publice pentru unitățile sistemului administrației penitenciare	59
§5. Achiziții comune ocazionale	60
Secțiunea a 7-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre	60

Capitolul III. Contractul de achiziție publică

Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică	62
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de achiziție publică	64
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de achiziție publică.....	68

Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare

a procedurilor de atribuire.....

Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici	69
Secțiunea a 2-a. Contracte rezervate.....	72
Secțiunea a 3-a. Confidențialitate	72
Secțiunea a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	73
Secțiunea a 5-a. Reguli aplicabile comunicărilor	75

Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică.....

Secțiunea 1. Enumerare. Clarificări terminologice.....	79
Secțiunea a 2-a. Etapele procesului de achiziție publică. Strategia anuală de achiziții publice. Programul anual al achizițiilor publice	79
§1. Etapele procesului de achiziție publică	79
§2. Strategia anuală de achiziție publică	80
§3. Programul anual al achizițiilor publice	81
Secțiunea a 3-a. Proceduri „standard” de atribuire	82
§1. Licitarea deschisă.....	82
§2. Licitarea restrânsă	86
§3. Negocierea competitivă.....	89
§4. Dialogul competitiv.....	94
§5. Parteneriatul pentru inovare	97
§6. Negocierea fără publicare prealabilă.....	101
§7. Concursul de soluții	103
§8. Procedura de atribuire în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice	105
§9. Procedura simplificată.....	107
Secțiunea a 4-a. Achiziția directă	109
§1. Caracterizare	109
§2. Procedura	110

Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică	111
Secțiunea 1. Acordul-cadru	111
§1. Definiție	111
§2. Atribuirea acordului-cadru	111
§3. Durata acordului-cadru.....	112
§4. Conținutul acordului-cadru	112
§5. Modalitățile acordului-cadru	113
Secțiunea a 2-a. Sistemul dinamic de achiziții	116
§1. Definiție	116
§2. Termene	117
§3. Caracterizare	117
Secțiunea a 3-a. Licitația electronică	118
§1. Definiție	118
§2. Situații	119
§3. Procedură	119
Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractelor de achiziție publică	122
Secțiunea 1. Consultarea pieței.....	122
Secțiunea a 2-a. Împărțirea pe loturi.....	123
Secțiunea a 3-a. Reguli de publicitate și transparență.....	124
§1. Publicarea anunțurilor de intenție	124
§2. Publicarea anunțurilor de participare	125
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire	126
§4. Alte reguli specifice de publicitate și transparență.....	127
Secțiunea a 4-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	129
§1. Conținutul documentației de atribuire.....	129
§2. Publicarea documentației de atribuire în SEAP	131
§3. Specificațiile tehnice	132
§4. Cerințele de etichetare.....	134
§5. Rapoarte de încercare și certificate de conformitate	135
§6. Solicitățile de clarificări sau informații suplimentare	135
Secțiunea a 5-a. Oferte alternative	136
Secțiunea a 6-a. Criterii de calificare și selecție	137
§1. Criterii privind eligibilitatea.....	137
§2. Criterii privind capacitatea.....	142
Secțiunea a 7-a. Criterii de atribuire	147
§1. Caracterizare	147
§2. Prețul cel mai scăzut	148
§3. Costul cel mai scăzut.....	148
§4. Cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost	149
Secțiunea a 8-a. Garanția de participare	150
Secțiunea a 9-a. Garanția de bună execuție	152
§1. Caracterizare	152
§2. Forme de constituire.....	152

VIII *Achiziții publice. Concesiuni. Parteneriatul public-privat. Remedii și căi de atac*

§3. Pretențiile asupra garanției de bună execuție	153
§4. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție.....	153
Secțiunea a 10-a. Documentul unic de achiziție european. E-Certis	154
§1. Documentul unic de achiziție european	154
§2. E-Certis	156
Secțiunea a 11-a. Liste oficiale ale operatorilor economici agreați și certificarea de către organisme de drept public sau privat	157
Secțiunea a 12-a. Cataloage electronice	157
Secțiunea a 13-a. Ajustarea prețului	158
Secțiunea a 14-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru.....	159
Secțiunea a 15-a. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia	160
Secțiunea a 16-a. Procesul de verificare și evaluare	164
Secțiunea a 17-a. Finalizarea procedurii de atribuire.....	169
§1. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	169
§2. Anularea procedurii de atribuire	170
Secțiunea a 18-a. Informarea candidaților/ofertaților	171
Secțiunea a 19-a. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției	172
§1. Raportul procedurii de atribuire	172
§2. Dosarul achiziției	173

Capitolul VIII. Executarea contractului de achiziție

publică/acordului-cadru	175
Secțiunea 1. Subcontractarea	175
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	177
Secțiunea a 3-a. Prelungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate	179
Secțiunea a 4-a. Finalizarea contractului de achiziție publică	180
Secțiunea a 5-a. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică	181

TITLUL III. Achizițiile sectoriale. Particularități..... 183

Capitolul I. Entități contractante..... 185

Capitolul II. Activități relevante 187

Capitolul III. Alte particularități 190

Secțiunea 1. Praguri	190
Secțiunea a 2-a. Achiziții mixte.....	190
§1. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate.....	190
§2. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități	191

TITLUL IV. Achizițiile publice în domeniile apărării și securității.

Particularități..... 193

Capitolul I. Domeniul de aplicare 195

Secțiunea 1. Achiziții publice în domeniile apărării și securității.....	195
Secțiunea a 2-a. Achiziții publice în domeniul securității nonmilitare	195
Capitolul II. Proceduri de atribuire.....	196
Secțiunea 1. Proceduri de atribuire. Enumerare	196
Secțiunea a 2-a. Alegerea procedurii de achiziție.....	196
Secțiunea a 3-a. Securitatea informației	200
Secțiunea a 4-a. Securitatea aprovizionării.....	200
TITLUL V. Achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Particularități.....	203
Capitolul I. Noțiuni generale privind fondurile europene	205
Capitolul II. Regimul juridic aplicabil	208
Secțiunea 1. Regimul juridic al Legii nr. 98/2016.....	208
Secțiunea a 2-a. Procedura competitivă.....	209
§1. Domeniul de aplicare	209
§2. Reguli generale	210
§3. Principiile procedurii competitive.....	211
§4. Evitarea conflictului de interese.....	212
§5. Elaborarea specificațiilor tehnice și determinarea valorii estimate	213
§6. Derularea procedurii competitive.....	215
§7. Contractul de achiziție.....	220
§8. Aplicarea principiului proporționalității.....	223
§10. Achiziția directă	226
§11. Dosarul achiziției	227
§12. Lista de verificare.....	227
Capitolul III. Modul de efectuare a achizițiilor publice în cadrul proiectelor cu finanțare europeană implementate în parteneriat.....	231
Secțiunea 1. Domeniu de aplicare	231
Secțiunea a 2-a. Reguli privind efectuarea achizițiilor	231
TITLUL VI. Concesiunile de lucrări și de servicii.....	235
Capitolul I. Noțiuni generale	237
Secțiunea 1. Reglementarea juridică a concesiunilor publice. Categorii de concesiuni și delimitări.....	237
Secțiunea a 2-a. Obiectul, scopul și principiile concesiunilor de lucrări și de servicii	238
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 100/2016.....	240
Secțiunea 1. Riscul de operare.....	240
Secțiunea a 2-a. Pragul valoric și modul de calcul al valorii estimate a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii.....	243
Secțiunea a 3-a. Revizuirea pragului valoric	244
Secțiunea a 4-a. Reguli de atribuire a contractelor mixte	245

§1. Contracte mixte	245
§2. Contracte mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate	246
§3. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activitățile prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 100/2016, cât și alte activități	247
§4. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activități prevăzute în anexa nr. 2, cât și activități care implică aspecte legate de apărare sau de securitate	248
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	248
§1. Servicii sociale și alte servicii specifice	248
§2. Concesiuni rezervate	249
§3. Servicii de cercetare și de dezvoltare	249
Secțiunea a 6-a. Excepții	249
§1. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite de autoritățile/entitățile contractante	249
§2. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii organizate conform unor norme internaționale	250
§3. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii care includ aspecte de apărare și de securitate	250
§4. Excepții aplicabile contractelor de concesiune de servicii	252
§5. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice	253
§6. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite pentru desfășurarea unei activități relevante într-o țară terță	254
§7. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei întreprinderi afiliate	254
§8. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei asocieri de mai multe autorități/entități contractante sau unei entități contractante care face parte dintr-o astfel de asocieră	255
§9. Excepții privind activitățile care sunt expuse direct concurenței	255
§10. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între autorități/entități din sectorul public	255
Capitolul III. Contractul de concesiune de lucrări și de servicii	257
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de concesiune de lucrări și de servicii	257
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de concesiune de lucrări și de servicii ..	259
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de concesiune	260
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare	
a procedurilor de atribuire	261
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici	261
Secțiunea a 2-a. Confidențialitate	262
Secțiunea a 3-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	262
Secțiunea a 4-a. Reguli aplicabile comunicărilor	264

Secțiunea a 5-a. Comisia de coordonare și supervizare.	
Comisia de evaluare	265
§1. Comisia de coordonare și supervizare.....	265
§2. Comisia de evaluare	265
Secțiunea a 6-a. Planificarea concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii	268
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune	270
Secțiunea 1. Enumerare	270
Secțiunea a 2-a. Proceduri de atribuire	270
§1. Licitația deschisă.....	270
§2. Dialogul competitiv.....	274
§3. Negocierea fără publicarea unui anunț de concesiune	278
§4. Procedura simplificată.....	278
Capitolul VI. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune.....	280
Secțiunea 1. Reguli de publicitate și transparență	280
§1. Publicarea anunțurilor de intenție	280
§2. Publicarea anunțurilor de concesiune.....	280
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire.....	281
Secțiunea a 2-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	282
§1. Garanții procedurale.....	282
§2. Cerințe tehnice și funcționale.....	285
§3. Criterii de calificare și selecție.....	286
§4. Motive de excludere.....	287
Secțiunea a 3-a. Termene de primire a solicitărilor de participare și a ofertelor pentru concesiunea de lucrări sau concesiunea de servicii	292
Secțiunea a 4-a. Oferta și documentele însoțitoare	293
Secțiunea a 5-a. Criterii de atribuire	294
Secțiunea a 6-a. Garanția de participare	295
Secțiunea a 7-a. Procesul de verificare și evaluare.....	296
Secțiunea a 8-a. Finalizarea procedurii de atribuire.....	299
§1. Semnarea contractului de concesiune	299
§2. Anularea procedurii de atribuire	302
Secțiunea a 9-a. Informarea candidaților/ofertaților	303
Secțiunea a 10-a. Durata concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii	304
Capitolul VII. Reguli privind executarea contractelor de concesiune	305
Secțiunea 1. Subcontractarea	305
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de concesiune	307
Secțiunea a 3-a. Încetarea contractului de concesiune.....	309
TITLUL VII. Gestiunea serviciilor de utilități publice	311
Capitolul I. Serviciile comunitare de utilități publice. Generalități.....	313

Capitolul II. Gestiunea serviciilor de utilități publice	315
Secțiunea 1. Noțiuni generale	315
Secțiunea a 2-a. Gestiunea directă.....	316
Secțiunea a 3-a. Gestiunea delegată.....	318
Secțiunea a 4-a. Contractul de delegare a gestiunii	318
TITLUL VIII. Parteneriatul public-privat	323
Capitolul I. Noțiuni generale	325
Capitolul II. Domeniul de aplicare	327
Capitolul III. Partenerul public și partenerul privat	329
Capitolul IV. Finanțarea proiectului de parteneriat public-privat	330
Capitolul V. Pregătirea proiectului de parteneriat public-privat	332
Capitolul VI. Procedura de atribuire a proiectului de parteneriat public-privat	334
Capitolul VII. Contractul de parteneriat public-privat	335
Secțiunea 1. Aspecte generale	335
Secțiunea a 2-a. Durata și modificarea contractului	337
Secțiunea a 3-a. Încetarea anticipată a contractului. Efecte.....	338
Secțiunea a 4-a. Alte particularități ale executării contractului	339
TITLUL IX. Controlul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii	341
Capitolul I. Controlul <i>ex ante</i> și <i>ex post</i> în cadrul Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice	343
Capitolul II. Controlul <i>ex ante</i>	346
Secțiunea 1. Autoritatea competentă și domeniul de aplicare	346
Secțiunea a 2-a. Activitatea de control <i>ex ante</i>	350
§1. Metodologia de selecție.....	350
§2. Inițierea controlului <i>ex ante</i>	350
§3. Desfășurarea activității de control al documentației de atribuire, a anunțului de participare/de participare simplificat/de concurs, a anunțului de tip erată și a solicitărilor de clarificări/informații suplimentare.....	351
§4. Desfășurarea activității de control al procesului de evaluare a ofertelor/candidaturilor și de atribuire a contractului	352
§5. Avizul conform	352
§6. Procedura de conciliere	355
§7. Contravenții și sancțiuni.....	356
Capitolul III. Controlul <i>ex post</i>	357
Secțiunea 1. Autoritatea competentă și obiectul controlului <i>ex post</i>	357

Secțiunea a 2-a. Activitatea de control <i>ex post</i>	360
Secțiunea a 3-a. Agenții constatatori	363
TITLUL X. Remediile și căile de atac.....	365
Capitolul I. Caracterizare.....	367
Capitolul II. Procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	372
Secțiunea 1. Persoana care se consideră vătămată.....	372
Secțiunea a 2-a. Situația terțului prejudiciat	373
Secțiunea a 3-a. Problema pluralității de contestații	374
Secțiunea a 4-a. Plata cauțiunii.....	375
Secțiunea a 5-a. Termenul de contestare și efectele contestației	376
Secțiunea a 6-a. Conținutul contestației.....	378
Secțiunea a 7-a. Soluționarea contestației.....	378
§1. Principiile procedurii de soluționare a contestațiilor.....	378
§2. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.....	381
§3. Procedura de soluționare a contestației	384
§4. Suspendarea procedurii de atribuire.....	386
§5. Termenul de soluționare a contestației.....	387
§6. Suspendarea procedurii de soluționare.....	387
§7. Cereri de intervenție voluntară.....	388
§8. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul	388
§9. Hotărârile Consiliului.....	389
§10. Căile de atac împotriva deciziilor Consiliului.....	390
Capitolul III. Sistemul de remedii judiciare.....	394
Secțiunea 1. Contestația formulată pe cale judiciară	394
§1. Instanța competentă.....	394
§2. Conținutul contestației formulată pe cale judiciară.....	394
§3. Taxa judiciară de timbru	395
§4. Termenele de introducere a contestației formulată pe cale judiciară.....	395
§5. Procedura de soluționare a contestației formulată pe cale judiciară.....	395
§6. Suspendarea procedurii de atribuire.....	397
§7. Soluțiile instanței de judecată.....	397
Secțiunea a 2-a. Soluționarea litigiilor în instanța de judecată	398
§1. Obiectul și instanța competentă	398
§2. Taxele judiciare de timbru	398
§3. Procedura de soluționare a litigiilor în instanța de judecată.....	399
§4. Suspendarea executării contractului.....	400
Secțiunea a 3-a. Constatarea nulității absolute a contractelor de achiziție publică	400
§1. Situații de nulitate absolută	400
§2. Situații când se mențin efectele contractului.....	402
§3. Termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului.....	402

XIV *Achiziții publice. Concesiuni. Parteneriatul public-privat. Remedii și căi de atac*

§4. Procedura de judecată a cererilor privind constatarea nulității absolute a contractului	403
---	-----

Decizii relevante ale Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.... 405

GRILE 451

I. Achiziții publice	451
II. Achiziții sectoriale și achiziții publice în domeniile apărării și securității	460
III. Achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Particularități	462
IV. Concesiunile de lucrări și de servicii	463
V. Parteneriatul public-privat	466
VI. Controlul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii	467
VII. Remediile și căile de atac	468

Răspunsuri 473

Bibliografie..... 475