

# Cuprins

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Introducere.....</b>   | <b>IX</b> |
| <b>Capitolul I. Procedura administrativă necontencioasă</b>   |           |
| <b>Definiție. Tipologii. Corelații necesare .....</b>   | <b>1</b>  |
| Secțiunea 1. Noțiunea de procedură administrativă .....   | 1         |
| Secțiunea a 2-a. Procedura administrativă contencioasă și procedura<br>administrativă necontencioasă .....  | 6         |
| Secțiunea a 3-a. Procedura administrativă generală și proceduri<br>administrative speciale/sectoriale ..... | 9         |
| Secțiunea a 4-a. Concepte fundamentale.....   | 11        |
| §1. Activitatea administrativă .....  | 11        |
| §2. Autoritatea publică.....  | 12        |
| §3. Regimul de putere publică și puterea discreționară .....  | 15        |
| §4. Competența și capacitatea.....  | 17        |
| §5. Dreptul vătămat.....  | 19        |
| §6. Interesul legitim .....   | 20        |
| Secțiunea a 5-a. Teme de reflecție.....   | 21        |
| <b>Capitolul II. Acte, operațiuni și fapte administrative.....</b>  | <b>22</b> |
| Secțiunea 1. Distanții necesare.....  | 22        |
| Secțiunea a 2-a. Definiția actului administrativ.....   | 25        |
| Secțiunea a 3-a. Act administrativ normativ și act administrativ individual .....                           | 26        |
| Secțiunea a 4-a. Trăsăturile actului administrativ .....  | 30        |
| §1. Forma juridică principală.....  | 30        |
| §2. Voință juridică unilaterală.....  | 31        |
| §3. Emis în realizarea puterii publice.....   | 32        |
| §4. Un regim juridic specific.....  | 32        |
| §5. Presumpția de legalitate și executoriu de drept.....  | 34        |
| Secțiunea a 5-a. Tipuri de acte administrative.....   | 35        |
| §1. Acte administrative asimilate Legii contenciosului administrativ .....                                  | 35        |
| §2. După criteriul autorului de la care emană actul administrativ.....                                      | 36        |
| §3. După criteriul numărului de voințe angrenate în procedura<br>emiterii actului .....                     | 36        |
| §4. După criteriul numărului de voințe angrenate în procedura<br>emiterii actului .....                     | 37        |
| Secțiunea a 5-a. Teme de reflecție.....   | 37        |
| <b>Capitolul III. Operațiunile administrative .....</b>   | <b>38</b> |
| Secțiunea 1. Conceptul de operațiuni administrative .....   | 38        |

|   |           |
|---|-----------|
| Secțiunea a 2-a. Avizul, acordul și aprobarea .....                           | 40        |
| Secțiunea a 3-a. Teme de reflecție.....                                       | 45        |
| <b>Capitolul IV. Operațiuni administrative anterioare emiterii/adoptării</b>  |           |
| <b>actului administrativ.....</b>   | <b>46</b> |
| Secțiunea 1. Propunerea .....   | 46        |
| Secțiunea a 2-a. Motivarea .....  | 47        |
| Secțiunea a 3-a. Raportul/referatul .....                                     | 54        |
| Secțiunea a 4-a. Convocarea .....   | 55        |
| Secțiunea a 5-a. Teme de reflecție.....                                       | 58        |
| <b>Capitolul V. Operațiuni administrative concomitente emiterii/adoptării</b> |           |
| <b>actului administrativ.....</b>   | <b>59</b> |
| Secțiunea 1. Ordinea de zi.....   | 59        |
| Secțiunea a 2-a. Cvorumul de ședință și majoritățile .....                    | 61        |
| Secțiunea a 3-a. Deliberarea și acordarea votului.....                        | 63        |
| Secțiunea a 4-a. Procesul-verbal .....  | 65        |
| Secțiunea a 5-a. Teme de reflecție.....                                       | 67        |
| <b>Capitolul VI. Operațiuni administrative ulterioare emiterii/adoptării</b>  |           |
| <b>actului administrativ.....</b>   | <b>68</b> |
| Secțiunea 1. Semnătura .....  | 68        |
| Secțiunea a 2-a. Contrasemnătura .....  | 70        |
| Secțiunea a 3-a. Aducerea la cunoștință a actului administrativ .....         | 71        |
| Secțiunea a 4-a. Teme de reflecție.....                                       | 73        |
| <b>Capitolul VII. Proceduri privind inițierea, elaborarea și avizarea</b>     |           |
| <b>proiectelor de acte normative la nivelul Guvernului (I) .....</b>          | <b>74</b> |
| Secțiunea 1. Autoritățile inițiatoare.....                                    | 74        |
| Secțiunea a 2-a. Evaluarea preliminară a impactului proiectului               |           |
| de act normativ .....   | 75        |
| Secțiunea a 3-a. Documentele de politici publice.....                         | 77        |
| Secțiunea a 4-a. Instrumentele de motivare și prezentare ale proiectelor      |           |
| de acte normative.....  | 78        |
| Secțiunea a 5-a. Redactarea proiectelor de acte normative .....               | 83        |
| Secțiunea a 6-a. Consultarea publică.....                                     | 84        |
| Secțiunea a 7-a. Teme de reflecție.....                                       | 86        |
| <b>Capitolul VIII. Proceduri privind inițierea, elaborarea și avizarea</b>    |           |
| <b>proiectelor de acte normative la nivelul Guvernului (II).....</b>          | <b>87</b> |
| Secțiunea 1. Consultarea preliminară interinstituțională.....                 | 87        |
| Secțiunea a 2-a. Avizarea interministerială .....                             | 90        |
| §1. Prima etapă a avizării interministeriale.....                             | 90        |
| §2. A doua etapă a avizării interministeriale.....                            | 92        |
| Secțiunea a 3-a. Avizarea extraministerială .....                             | 94        |

|  |            |
|--|------------|
| Secțiunea a 4-a. Proceduri la nivelul Secretariatului General<br>al Guvernului (SGG) .....   | 97         |
| §1. Transmiterea proiectului SGG .....   | 97         |
| §2. Solicitarea avizului Consiliului Legislativ .....  | 98         |
| §3. Verificarea de către SGG a proiectului de act normativ .....   | 99         |
| Secțiunea a 5-a. Definitivarea proiectului de act normativ .....   | 100        |
| Secțiunea a 6-a. Teme de reflecție.....  | 101        |
| <b>Capitolul IX. Proceduri privind inițierea, elaborarea și avizarea<br/>proiectelor de acte normative la nivelul Guvernului (III) .....</b> | <b>102</b> |
| Secțiunea 1. Reuniunea de lucru pregătitoare ședinței Guvernului .....   | 102        |
| Secțiunea a 2-a. Ședința Guvernului .....  | 104        |
| Secțiunea a 3-a. Proceduri ulterioare ședinței Guvernului .....  | 106        |
| Secțiunea a 4-a. Teme de reflecție.....  | 109        |
| <b>Capitolul X. Proceduri în elaborarea, avizarea și adoptarea proiectelor<br/>de hotărâri ale consiliilor locale .....</b>                  | <b>110</b> |
| Secțiunea 1. Procesul decizional la nivelul autorităților administrației<br>publice locale.....  | 110        |
| Secțiunea a 2-a. Proceduri anterioare adoptării hotărârii consiliului local .....  | 112        |
| §1. Documentarea, redactarea și motivarea proiectului de hotărâre<br>a consiliului local .....   | 112        |
| §2. Inițiativa și transparența decizională.....  | 113        |
| §3. Înregistrarea și transmiterea spre avizare și raportare .....  | 114        |
| §4. Stabilirea ordinii de zi și convocarea ședinței consiliului local .....  | 116        |
| Secțiunea a 3-a. Proceduri concomitente adoptării hotărârii consiliului local ...  | 118        |
| §1. Stabilirea cvorumului de ședință.....  | 118        |
| §2. Aprobarea procesului-verbal al ședinței anterioare, prezentarea și<br>aprobarea ordinii de zi.....                                       | 119        |
| §3. Desfășurarea dezbaterilor.....   | 120        |
| §4. Procedurile de votare .....  | 122        |
| Secțiunea a 4-a. Proceduri ulterioare adoptării hotărârii de consiliu local .....  | 123        |
| §1. Redactarea procesului-verbal al ședinței.....  | 123        |
| §2. Retrimiterarea proiectului de hotărâre a consiliului local<br>spre reexaminare .....   | 123        |
| §3. Semnarea și contrasemnarea .....   | 124        |
| §4. Aducerea la cunoștință a hotărârii consiliului local .....   | 124        |
| Secțiunea a 5-a. Teme de reflecție.....  | 125        |
| <b>Bibliografie.....</b>   | <b>127</b> |