

CUPRINS

CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE	3
Articolul 1. Subiectele de sesizare a instanței	3
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	4
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	9
PRACTICĂ JUDICIARĂ	10
I. Admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ	10
II. Legitimare procesuală	13
A. Calitate procesuală activă	13
B. Calitate procesuală pasivă	15
III. Acțiune întemeiată pe art. 1 alin. (6) LCA	16
IV. Proceduri speciale	18
Articolul 2. Semnificația unor termeni	19
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	22
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	23
PRACTICĂ JUDICIARĂ	26
I. Persoană vătămată [art. 2 alin. (1) lit. a)]	26
II. Autoritate publică [art. 2 alin. (1) lit. b)]	27
III. Act administrativ [art. 2 alin. (1) lit. c)]	30
IV. Contract administrativ [art. 2 alin. (1) lit. c ¹)]	43
V. Act administrativ-jurisdicțional [art. 2 alin. (1) lit. d)]	45
VI. Jurisdicție administrativă specială [art. 2 alin. (1) lit. e)]	45
VII. Nesoluționarea în termenul legal a unei cereri [art. 2 alin. (1) lit. h)]	46
VIII. Refuz nejustificat de a soluționa o cerere [art. 2 alin. (1) lit. i)]	48
IX. Nesoluționarea în termenul legal a unei cereri. Refuz nejustificat [art. 2 alin. (1) lit. h) și i)]	50
X. Exces de putere [art. 2 alin. (1) lit. n)]	51
XI. Drept vătămat. Interes legitim privat [art. 2 alin. (1) lit. o) și p)]	52
XII. Interes legitim privat. Interes legitim public [art. 2 alin. (1) lit. p) și r)]	53
XIII. Organisme sociale interesate [art. 2 alin. (1) lit. s)]	55

XIV. Pagubă iminentă [art. 2 alin. (1) lit. ș)]	55
XV. Cazuri bine justificate [art. 2 alin. (1) lit. t)]	57
XVI. Instanța de executare [art. 2 alin. (1) lit. ț)]	59
Articolul 3. Tutela administrativă	61
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	62
PRACTICĂ JUDICIARĂ	64
Articolul 4. Excepția de nelegalitate	67
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	68
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	71
PRACTICĂ JUDICIARĂ	72
I. Invocarea excepției de nelegalitate	72
II. Competența de soluționare	76
III. Efectele admiterii excepției de nelegalitate	77
IV. Acte care nu pot forma obiect al excepției de nelegalitate	79
V. Excepția de nelegalitate a unui act administrativ normativ. Inadmisibilitate	81
VI. Jurisprudența în materia interpretării și aplicării prevederilor art. 4 LCA, în forma anterioară modificărilor aduse prin Legea nr. 262/2007	81
A. Natura juridică a excepției de nelegalitate	81
B. Obiectul excepției de nelegalitate	82
C. Soluționarea excepției de nelegalitate	83
Articolul 5. Actele nesupuse controlului și limitele controlului	87
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	88
PRACTICĂ JUDICIARĂ	89
Articolul 6. Actele administrativ-jurisdicționale	96
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	96
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	98
PRACTICĂ JUDICIARĂ	99
CAPITOLUL II. PROCEDURA DE SOLUȚIONARE A CERERILOR ÎN CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV	102
Articolul 7. Procedura prealabilă	102
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	104

DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE _____	110
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	111
I. Procedură administrativă prealabilă _____	111
A. Aspecte procedurale _____	111
B. Obligatoritatea procedurii prelabile _____	114
C. Excepții de la obligativitatea plângerii prelabile _____	115
D. Obiectul plângerii prelabile _____	116
E. Dovada îndeplinirii procedurii prelabile _____	119
F. Termenul de prescripție pentru îndeplinirea procedurii prelabile _____	119
G. Terțul în raport cu actul administrativ contestat _____	123
II. Sancțiunea pentru nedeplinirea procedurii prelabile _____	125
III. Caracterul facultativ al procedurii prelabile în cazul actelor administrative intrate în circuitul civil _____	129
IV. Procedura prealabilă în cazul contractelor administrative _____	131
V. Procedura prealabilă în reglementări speciale _____	133
Articolul 8. Obiectul acțiunii judiciare _____	135
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	136
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE _____	137
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	139
I. Condiții de exercitare a acțiunii _____	139
II. Obiectul acțiunii _____	141
III. Aspecte de ordin procedural _____	151
IV. Instanța competentă în cazul litigiilor referitoare la contractele administrative _____	153
V. Necompetența instanței de contencios administrativ _____	157
Articolul 9. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului _____	159
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	159
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	162
Articolul 10. Instanța competentă _____	168
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	169
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE _____	171
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	173

I. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ _____	173
A. Criteriul rangului emitentului _____	173
B. Criteriul valoric _____	183
C. Competența instituită prin alte acte normative _____	184
II. Competența materială a instanței în cazul exercitării căii de atac a recursului _____	186
III. Competența teritorială _____	187
A. Competență teritorială alternativă _____	188
B. Competență teritorială exclusivă _____	189
C. Excepția de necompetență _____	190
Articolul 11. Termenul de introducere a acțiunii _____	192
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	193
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	196
I. Termenul de prescripție de șase luni vs termenul de decădere de un an _____	196
II. Aplicabilitatea termenelor prevăzute de art. 11 LCA _____	198
III. Aplicarea termenelor speciale de prescripție _____	199
IV. Aplicarea termenului general de prescripție _____	200
V. Modul de calculul al termenelor _____	201
VI. Curgerea termenelor _____	204
VII. Acte administrative cu caracter normativ _____	211
Articolul 12. Documentele necesare _____	212
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	212
Articolul 13. Citarea părților, relații _____	213
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	213
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	214
Articolul 14. Suspendarea executării actului _____	218
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	219
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	224
I. Natură juridică _____	224
II. Obiectul cererii de suspendare a executării actului administrativ _____	225
III. Condițiile în care se poate dispune suspendarea executării _____	231
A. Caz bine justificat _____	231
B. Pagubă iminentă _____	237

IV. Aspecte de ordin procedural _____	242
Articolul 15. Solicitarea suspendării prin acțiunea principală _____	251
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	251
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	254
I. Condiții de exercitare _____	254
II. Aspecte de ordin procedural _____	257
Articolul 16. Introducerea în cauză a funcționarului _____	261
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	261
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	262
Articolul 16¹ _____	265
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	265
Articolul 17. Judecarea cererilor _____	268
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	268
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	270
Articolul 18. Soluțiile pe care le poate da instanța _____	272
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	272
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	273
I. Obiectul acțiunii _____	273
A. Acte administrative _____	273
B. Operațiuni administrative _____	274
C. Contracte administrative _____	275
II. Aspecte de ordin procedural _____	275
III. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța	
de contencios administrativ _____	277
A. Acordarea de despăgubiri _____	277
B. Analiza legalității actului contestat _____	280
C. Obligarea autorității _____	281
D. Acordarea de penalități pentru fiecare zi de întârziere _____	282
Articolul 19. Termenul de prescripție pentru despăgubiri _____	284
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	284
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	285
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	285
Articolul 20. Recursul _____	288
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	288

DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	291
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	293
Articolul 21. Căile extraordinare de atac _____	297
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	297
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	302
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	303
I. Admisibilitatea cererii de revizuire _____	303
II. Obiectul cererii de revizuire _____	307
III. Procedura de judecată _____	308
CAPITOLUL III. PROCEDURA DE EXECUTARE _____	312
Articolul 22. Titlul executoriu _____	312
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	312
Articolul 23. Obligația publicării _____	314
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	314
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	315
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	316
Articolul 24. Obligația executării _____	320
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	321
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	323
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	324
I. Executarea hotărârilor definitive _____	324
II. Procedura executării silite a obligației _____	326
III. Neexecutare culpabilă _____	329
A. Sfera de aplicare a art. 24 alin. (3) LCA _____	329
B. Sfera de aplicare a art. 24 alin. (4) și (5) LCA _____	334
Articolul 25. Instanța de executare _____	337
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	337
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	338
Articolul 26. Acțiunea în regres _____	341
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	341

CAPITOLUL IV. DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE	343
Articolul 27. Judecarea cauzelor aflate pe rol	343
PRACTICĂ JUDICIARĂ	343
Articolul 28. Completarea cu dreptul comun	345
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	345
PRACTICĂ JUDICIARĂ	346
I. Compatibilitatea dispozițiilor din contenciosul administrativ cu cele din dreptul comun	346
II. Inadmisibilitatea unor acțiuni în materia contenciosului administrativ	354
III. Inadmisibilitatea cererii de suspendare provizorie a executării	355
IV. Suspendarea soluționării cauzelor în materia contenciosului administrativ	356
Articolul 29. Corelarea terminologică	359
PRACTICĂ JUDICIARĂ	359
Articolul 30. Dispoziții tranzitorii	360
PRACTICĂ JUDICIARĂ	360
Articolul 31. Intrarea în vigoare	361
PRACTICĂ JUDICIARĂ	361
HOTĂRÂRI ALE CURȚII EUROPENE A DREPTURILOR OMULUI	363
HOTĂRÂRI ALE CURȚII DE JUSTIȚIE A UNIUNII EUROPENE	389
LEGIslaȚIE CONEXĂ	410
LISTA CRONOLOGICĂ A CAUZELOR CITATE	425
INDEX ALFABETIC	479
BIBLIOGRAFIE GENERALĂ	491