

Cuprins

| | |
|---|-------------|
| Cuvânt-înainte la ediția 2 | XIII |
| Cuvânt-înainte la ediția 1 | XV |
| Abrevieri | XVII |
| Capitolul I. Introducere privind administrația publică și dreptul administrativ | 1 |
| Secțiunea 1. Noțiunea de societate, de stat și de putere executivă | 1 |
| Secțiunea a 2-a. Evoluția ideii de separare a puterilor în stat..... | 4 |
| Secțiunea a 3-a. Noțiunea de administrație publică și principiile generale aplicabile acestora | 6 |
| Secțiunea a 4-a. Noțiunea, obiectul de reglementare și izvoarele dreptului administrativ | 10 |
| §1. Noțiunea și obiectul dreptului administrativ | 10 |
| §2. Izvoarele dreptului administrativ | 11 |
| 2.1. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ | 11 |
| 2.2. Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ..... | 12 |
| Secțiunea a 5-a. Raporturile juridice administrative | 13 |
| §1. Conceptul și elementele raporturilor de drept administrativ | 13 |
| §2. Tipurile de raporturi de drept administrativ | 16 |
| Secțiunea a 6-a. Relația dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului..... | 18 |
| §1. Relația dreptului administrativ cu dreptul constituțional | 18 |
| §2. Relația dintre dreptul administrativ, dreptul financiar public și dreptul fiscal..... | 18 |
| §3. Relația dreptului administrativ cu dreptul civil și dreptul penal | 20 |
| Secțiunea a 7-a. Dreptul administrativ și știința administrației | 24 |
| Secțiunea a 8-a. Codificarea dreptului administrativ și a procedurii administrative. Stadiu actual și perspective de reglementare | 26 |
| Capitolul II. Autoritățile administrației publice | 29 |
| Secțiunea 1. Președintele României | 30 |
| §1. Natura juridică a instituției Președintelui României | 30 |
| §2. Alegerea și validarea Președintelui României..... | 31 |
| §3. Atribuțiile Președintelui României..... | 33 |
| 3.1. Clasificare | 33 |
| 3.2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul | 34 |
| 3.3. Atribuțiile Președintelui în calitate de șef al executivului | 34 |
| 3.4. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe..... | 36 |
| §4. Actele Președintelui României..... | 36 |
| §5. Răspunderea Președintelui României..... | 39 |
| 5.1. Forme de răspundere prevăzute la art. 95 din Constituția României | 39 |
| 5.2. Forme de răspundere prevăzute la art. 96 din Constituția României | 40 |

| | |
|---|-----|
| Secțiunea a 2-a. Guvernul | 41 |
| §1. Natura juridică și statutul Guvernului | 41 |
| §2. Constituirea Guvernului și funcțiile sale | 42 |
| §3. Componenta Guvernului. Rolul și atribuțiile prim-ministrului | 43 |
| §4. Aparatul de lucru al Guvernului | 44 |
| §5. Condiții pentru a fi membru al Guvernului și exercitarea mandatului | 48 |
| §6. Încetarea funcției de membru al Guvernului | 52 |
| §7. Durata mandatului Guvernului | 54 |
| §8. Atribuțiile Guvernului | 55 |
| §9. Actele Guvernului | 57 |
| §10. Răspunderea Guvernului | 62 |
| Secțiunea a 3-a. Administrația centrală de specialitate | 64 |
| §1. Ministerele. Concept, funcții | 64 |
| §2. Organizarea și funcționarea ministerelor | 65 |
| §3. Conducerea ministerelor | 69 |
| §4. Actele ministerelor | 73 |
| §5. Autoritățile administrative autonome centrale | 74 |
| Secțiunea a 4-a. Administrația publică locală | 75 |
| §1. Organizarea administrației publice locale | 75 |
| §2. Principiile care guvernează administrația publică locală | 79 |
| 2.1. Principiul descentralizării | 81 |
| 2.2. Principiul autonomiei locale | 86 |
| 2.3. Principiul deconcentrării serviciilor publice | 92 |
| 2.4. Principiul utilizării limbii materne | 93 |
| 2.5. Principiul consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit | 95 |
| 2.6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale | 96 |
| 2.7. Principiul cooperării | 97 |
| 2.8. Principiul responsabilității | 100 |
| 2.9. Principiul constrângerii bugetare | 102 |
| §3. Consiliile locale și județene | 103 |
| 3.1. Caracteristici și constituire | 103 |
| 3.2. Organizarea consiliilor locale și județene | 110 |
| 3.3. Dobândirea, încetarea și suspendarea mandatului de consilier | 113 |
| 3.4. Conflicte de interese și incompatibilități ale calității de consilier | 119 |
| 3.5. Atribuțiile și actele consiliilor locale | 123 |
| 3.6. Atribuțiile consiliilor județene | 127 |
| 3.7. Funcționarea consiliilor locale | 130 |
| 3.8. Funcționarea consiliilor județene | 138 |
| 3.9. Dizolvarea consiliilor locale și județene | 141 |
| §4. Primarul și viceprimarul | 146 |
| 4.1. Alegerea și mandatul primarului | 146 |
| 4.2. Rolul, atribuțiile și actele primarului | 150 |
| 4.3. Suspendarea și încetarea mandatului primarului | 153 |
| 4.4. Viceprimarul | 159 |

| | |
|---|------------|
| 4.5. Aparatul de specialitate al primarului și serviciile publice locale | 160 |
| §5. Secretarul general al unității administrativ-teritoriale..... | 161 |
| §6. Președintele și vicepreședinții consiliului județean..... | 165 |
| 6.1. Alegerea și mandatul președintelui și vicepreședinților | 165 |
| 6.2. Rolul, atribuțiile și actele președintelui consiliului județean | 168 |
| 6.3. Atribuțiile vicepreședinților | 171 |
| §7. Conflict de interese și incompatibilități ale primarului, viceprimarului, președintelui și vicepreședinților consiliului județean..... | 172 |
| §8. Administratorul public | 175 |
| Secțiunea a 5-a. Prefectul și subprefecții..... | 177 |
| §1. Numirea prefectului și a subprefecților..... | 177 |
| §2. Drepturi și obligații ale prefectului și subprefecților | 178 |
| §3. Incompatibilități și conflicte de interese ale prefectului și subprefecților | 179 |
| §4. Atribuțiile prefectului și subprefecților..... | 181 |
| §5. Actele și răspunderea prefectului | 188 |
| §6. Instituția prefectului | 189 |
| §7. Secretarul general al instituției prefectului | 190 |
| §8. Colegiul prefectural | 192 |
| §9. Cancelaria prefectului | 193 |
| §10. Oficiile prefecturale | 194 |
| Capitolul III. Personalul administrației publice | 196 |
| Secțiunea 1. Funcția publică și funcționarul public..... | 197 |
| §1. Conceptul de funcție publică și funcționar public. Principiile funcției publice | 197 |
| §2. Raportul de serviciu | 201 |
| §3. Clasificarea funcției publice și a funcționarilor publici | 204 |
| §4. Recrutarea în funcția publică | 208 |
| 4.1. Condițiile de participare la concursul de recrutare în funcția publică..... | 209 |
| 4.2. Organizarea concursului de recrutare în funcția publică..... | 210 |
| §5. Numirea în funcția publică..... | 215 |
| §6. Perioada de stagiu | 217 |
| §7. Agenția Națională a Funcționarilor Publici..... | 219 |
| §8. Promovarea în funcția publică | 221 |
| 8.1. Promovarea în grad profesional..... | 221 |
| 8.2. Promovarea în clasa superioară | 223 |
| 8.3. Promovarea în funcția publică de conducere și în funcția publică din categoria înalților funcționari publici | 224 |
| §9. Evaluarea funcționarilor publici..... | 225 |
| §10. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici..... | 229 |
| 10.1. Drepturile funcționarilor publici..... | 229 |
| 10.2. Îndatoririle funcționarilor publici | 233 |
| §11. Delegarea de atribuții..... | 241 |
| §12. Formarea și perfecționarea profesională a funcționarilor publici | 242 |

| | |
|--|------------|
| §13. Răspunderea funcționarilor publici | 245 |
| §14. Modificarea raportului de serviciu | 246 |
| 14.1. Delegarea | 246 |
| 14.2. Detașarea | 247 |
| 14.3. Transferul..... | 247 |
| 14.4. Mutarea în cadrul altui compartiment al autorității sau instituției publice | 248 |
| 14.5. Exerțitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere | 250 |
| §15. Suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu..... | 250 |
| 15.1. Suspendarea raporturilor de serviciu | 250 |
| 15.2. Încetarea raporturilor de serviciu..... | 253 |
| §16. Dispoziții speciale privind funcția publică specifică de manager public..... | 260 |
| Secțiunea a 2-a. Personalul contractual din administrația publică | 262 |
| Capitolul IV. Actul administrativ..... | 266 |
| Secțiunea 1. Actul administrativ – specie a actului juridic..... | 266 |
| Secțiunea a 2-a. Conceptul de act administrativ..... | 267 |
| Secțiunea a 3-a. Trăsăturile actelor administrative..... | 273 |
| Secțiunea a 4-a. Clasificarea actelor administrative..... | 276 |
| Secțiunea a 5-a. Condițiile de valabilitate ale actelor administrative | 278 |
| §1. Legalitatea actului administrativ | 278 |
| §2. Forma actului administrativ | 281 |
| §3. Procedura de emitere sau adoptare a actului administrativ | 282 |
| Secțiunea a 6-a. Forța juridică a actelor administrative..... | 295 |
| Secțiunea a 7-a. Efectele juridice ale actelor administrative | 298 |
| §1. Intrarea în vigoare a actelor administrative..... | 298 |
| §2. Întinderea și încetarea efectelor juridice produse de actele administrative | 300 |
| Secțiunea a 8-a. Suspendarea actului administrativ..... | 301 |
| Secțiunea a 9-a. Revocarea actului administrativ | 303 |
| Secțiunea a 10-a. Anularea și inexistența actului administrativ | 305 |
| §1. Anularea actului administrativ | 305 |
| §2. Inexistența actului administrativ | 308 |
| Secțiunea a 11-a. Dispoziții privitoare la actele administrative unilaterale cuprinse în Codul administrativ | 309 |
| §1. Dispoziții comune privind actele administrative în materia funcției publice și funcționarului public | 309 |
| §2. Tipuri de acte administrative..... | 310 |
| Secțiunea a 12-a. Contractele administrative | 312 |
| §1. Conceptul de contract administrativ. Regimul juridic aplicabil..... | 312 |
| §2. Conceptul și natura juridică a contractului de achiziție publică, contractului de achiziție sectorială și contractului de concesiune de lucrări și servicii..... | 316 |

| | |
|--|------------|
| Capitolul V. Contenciosul administrativ | 323 |
| Secțiunea 1. Contenciosul administrativ – formă de control a activității administrației publice | 323 |
| Secțiunea a 2-a. Noțiunea de contencios administrativ | 325 |
| Secțiunea a 3-a. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii în contencios administrativ | 329 |
| §1. Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ | 329 |
| §2. Vătămarea unui drept subiectiv sau a unui interes legitim..... | 343 |
| §3. Condiția ca actul să emane de la o autoritate publică | 349 |
| §4. Condiția de a fi respectată procedura administrativă prealabilă..... | 352 |
| §5. Condiția ca acțiunea să fie introdusă într-un anumit termen..... | 360 |
| Secțiunea a 4-a. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ și limitele acestui control..... | 365 |
| §1. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ | 365 |
| §2. Actele administrative sustrate parțial controlului de legalitate al instanțelor judecătorești de contencios administrativ | 369 |
| Secțiunea a 5-a. Subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ | 370 |
| §1. Considerații generale. Contenciosul subiectiv și contenciosul obiectiv | 370 |
| §2. Persoana vătămată..... | 371 |
| §3. Avocatul Poporului | 375 |
| §4. Ministerul Public..... | 378 |
| §5. Prefectul și Agenția Națională a Funcționarilor Publici..... | 382 |
| §6. Autoritatea publică emitentă a actului administrativ nelegal | 392 |
| Secțiunea a 6-a. Aspecte de competență și procedură privind judecarea acțiunilor de contencios administrativ | 395 |
| §1. Instanța competentă | 395 |
| §2. Cererea de chemare în judecată și documente necesare. Amenda judiciară..... | 400 |
| §3. Suspendarea executării actului administrativ..... | 403 |
| §4. Obiectului cererii de chemare în judecată | 407 |
| §5. Timbrajul, judecarea cererii și căile de atac..... | 415 |
| Secțiunea a 7-a. Excepția de nelegalitate | 424 |
| §1. Concept, trăsături și condiții de admisibilitate | 424 |
| §2. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate..... | 429 |
| Secțiunea a 8-a. Punerea în executare a hotărârilor judecătorești | 431 |
| §1. Modalități de punere în executare a hotărârilor judecătorești | 431 |
| §2. Instanța de executare..... | 438 |
| Capitolul VI. Domeniul public..... | 439 |
| Secțiunea 1. Delimitări conceptuale: noțiunile de domeniu public, proprietate publică și bunuri proprietate publică. Relația cu serviciul public..... | 439 |
| Secțiunea a 2-a. Distincția dintre domeniul public și domeniul privat..... | 446 |
| Secțiunea a 3-a. Distincția dintre proprietatea publică și proprietatea privată. Regim juridic | 449 |

| | |
|--|------------|
| Secțiunea a 4-a. Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale | 453 |
| §1. Darea de administrare a bunurilor proprietate publică..... | 453 |
| §2. Concesionarea bunurilor proprietate publică | 455 |
| §3. Închirierea bunurilor proprietate publică | 460 |
| §4. Darea în folosință cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică..... | 462 |
| Secțiunea a 5-a. Constituirea domeniului public | 465 |
| §1. Achizițiile publice efectuate în condițiile legii | 465 |
| §2. Exproprierea pentru cauză de utilitate publică..... | 468 |
| §3. Acte de donații sau legate | 476 |
| §4. Convențiile cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public..... | 477 |
| §5. Transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii | 478 |
| §6. Alte moduri prevăzute de lege | 479 |
| Secțiunea a 6-a. Reguli specifice privind inventarierea bunurilor..... | 479 |
| Secțiunea a 7-a. Schimbarea titularului dreptului de proprietate publică..... | 482 |
| Secțiunea a 8-a. Încetarea dreptului de proprietate publică..... | 483 |
| Capitolul VII. Serviciile publice | 484 |
| Secțiunea 1. Conceptul de serviciu public..... | 484 |
| Secțiunea a 2-a. Principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice..... | 487 |
| §1. Principiul transparenței serviciilor publice | 487 |
| §2. Principiul egalității de tratament | 487 |
| §3. Principiul continuității serviciilor publice..... | 488 |
| §4. Principiul adaptabilității..... | 488 |
| §5. Principiul accesibilității..... | 489 |
| §6. Principiul responsabilității asigurării serviciului public..... | 490 |
| §7. Principiul furnizării serviciilor publice la standarde de calitate..... | 490 |
| Secțiunea a 3-a. Clasificarea serviciilor publice..... | 492 |
| Secțiunea a 4-a. Forme de organizare a serviciilor publice | 494 |
| §1. Gestiunea directă..... | 494 |
| §2. Gestiunea delegată | 497 |
| §3. Asocierea în participație..... | 501 |
| §4. Parteneriatul public-privat..... | 503 |
| Capitolul VIII. Răspunderea în dreptul administrativ | 506 |
| Secțiunea 1. Considerente generale..... | 506 |
| Secțiunea a 2-a. Răspunderea administrativ-disciplinară | 508 |
| §1. Considerații generale. Abaterea disciplinară și sancțiunile disciplinare | 508 |
| §2. Comisiile de disciplină..... | 511 |
| §3. Cazierul administrativ. Radierea sancțiunilor disciplinare..... | 513 |
| Secțiunea a 3-a. Răspunderea administrativ-contravențională | 514 |
| §1. Considerente normative și conceptuale..... | 514 |
| §2. Elementele și trăsăturile contravenției | 517 |

| | |
|--|------------|
| §3. Cauze care înlătură caracterul contravențional al faptei | 519 |
| §4. Cauze care înlătură răspunderea contravențională | 520 |
| §5. Clasificarea sancțiunilor contravenționale | 521 |
| §6. Procedura constatării contravenției și aplicării sancțiunilor contravenționale..... | 524 |
| §7. Plângerea contravențională | 528 |
| §8. Executarea sancțiunii contravenționale..... | 531 |
| Secțiunea a 4-a. Răspunderea administrativ-patrimonială..... | 533 |
| Bibliografie..... | 541 |