

Cuprins

PARTEA I. ACTUL ADMINISTRATIV. NOȚIUNE	1
Capitolul I. Definiția actului administrativ. Locul său în cadrul formelor de activitate a administrației	3
<i>Secțiunea 1. Definiție</i>	3
<i>Secțiunea a 2-a. Locul actului administrativ în cadrul formelor de activitate a administrației</i>	5
§1. Trihotomie sau dihotomie?	5
§2. Actul administrativ – act juridic de putere	9
<i>Secțiunea a 3-a. Exorbitanța actului administrativ față de dreptul comun</i>	13
§1. Unilateralitatea actului administrativ	14
§2. Obligativitatea actului administrativ	20
§3. Caracterul executoriu. Privilegiul prealabilului	25
§4. Privilegiul de jurisdicție	29
§5. Concluzii	38
Capitolul al II-lea. Clasificări ale actelor administrative	41
<i>Secțiunea 1. Clasificări care privesc toate actele administrative</i>	41
§1. Acte administrative-scop, acte-mijloc și acte prin delegație	41
§2. Acte simple și acte complexe	46
§3. Acte administrative pure și simple și acte afectate de modalități	48
§4. Acte interne și acte externe	56
§5. Acte normative și acte individuale. Actele particulare (deciziile de speță)	58
<i>Secțiunea a 2-a. Subclasificări ale actelor individuale</i>	68
§1. Acte subiective și acte condiție	69
§2. Acte ale căror efecte se epuizează și acte ale căror efecte se reînnoiesc	71

§3. Acte care creează un avantaj și acte care impun o sarcină _____	73
§4. Acte pozitive și decizii de refuz _____	77
§5. Acte exprese și acte implicite _____	78
Capitolul al III-lea. Condițiile de valabilitate a actelor administrative _____	81
<i>Secțiunea 1. Valabilitatea externă a actului administrativ _____</i>	<i>82</i>
Subsecțiunea 1. Competența organelor administrative _____	83
I. Competența și capacitatea administrativă _____	83
A. Teoria lui Ilie Iovănaș și limitele sale _____	83
B. Expunerea teoriei noastre _____	86
C. Argumente pro și posibile contraargumente _____	89
D. Raporturile reale dintre noțiunile de „capacitate” și „competență”. Concluzii _____	93
II. Trăsăturile competenței _____	94
A. Legalitatea _____	95
B. Exclusivitatea. Partajul de competență _____	96
C. Exercițarea competenței în nume propriu _____	98
D. Caracterul de ordine publică al competenței _____	103
III. Codecizie, coautori și scindare de atribuție _____	104
A. Coautorul și ceilalți participanți la elaborarea unui act administrativ _____	104
B. Importanța practică a noțiunii de coautor _____	107
IV. Dimensiunile competenței _____	108
A. Competența materială (ratione materiae) _____	108
B. Competența teritorială (ratione loci) _____	111
C. Competența temporală (ratione temporis) _____	114
D. Competența personală (ratione personae) _____	118
V. Derogări excepționale de la regulile de competență: teoria funcționarilor de fapt _____	120
A. Noțiune _____	120
B. Fundamentele teoriei _____	122
C. Delimitări necesare _____	124
D. Situații în care se aplică teoria funcționarilor de fapt _____	125
E. Efectele aplicării teoriei funcționarului de fapt _____	127
VI. Competență legată și competență discreționară _____	128

Subsecțiunea a 2-a. Formă și elemente de formă a actelor administrative _____	131
I. Forma scrisă, condiție de existență a actului administrativ _____	132
A. Avantajele formei scrise _____	134
B. Excepții de la forma scrisă care nu atrag nevalabilitatea actului _____	135
II. Alte elemente de formă _____	137
A. Semnarea și contrasemnarea _____	137
B. Ștampila _____	143
C. Prezentarea exterioară și înregistrarea actului _____	145
D. Data și locul emiterii actului. Alte mențiuni _____	147
E. Motivarea – condiție de formă? _____	148
F. Diverse mențiuni „obligatorii” pe care trebuie să le conțină anumite acte administrative _____	153
G. Limba de redactare a actului administrativ _____	154
H. Formalități esențiale - formalități neesențiale. Sancțiunea nerespectării formelor prescise de lege _____	154
Subsecțiunea a 3-a. Procedura de emitere a actelor administrative _____	156
I. Aspecte prealabile _____	156
A. Observații preliminare _____	157
B. Elemente de procedură esențiale și elemente neesențiale _____	158
C. Plan _____	160
II. Tipuri de proceduri _____	160
A. Proceduri consultative _____	161
§1. Generalități _____	161
§2. Domeniul de intervenție al organului consultativ _____	162
§3. Avizul _____	163
§4. Acordul _____	170
§5. Propunerea _____	175
§6. Raportul (referatul) și darea de seamă _____	179
§7. Aprobarea și confirmarea _____	180
§8. Validarea și ratificarea _____	187

B. Proceduri întemeiate pe ideea de competiție _____	189
§1. Concursul, examenul și interviul _____	189
§2. Licitația și alte proceduri de atribuire a contractelor administrative _____	192
C. Proceduri contradictorii _____	195
§1. Procedura contravențională: obiecțiunile _____	196
§2. Procedura disciplinară: cercetarea prealabilă _____	197
§3. Proceduri diverse _____	199
D. Procedura necesară pentru adoptarea actelor administrative de către organele pluripersonale _____	200
§1. Convocarea _____	200
§2. Cvorumul de prezență _____	203
§3. Ordinea de zi _____	204
§4. Deliberarea și votul _____	206
E. Divulgarea actelor administrative _____	212
§1. Publicarea actelor normative _____	212
§2. Comunicarea actelor individuale _____	217
F. Jurământul _____	222
<i>Secțiunea a 2-a Legalitatea internă a actului administrativ _____</i>	<i>224</i>
Subsecțiunea 1. Obiectul licit – conformitatea conținutului actului administrativ cu legea pe care o pune în aplicare _____	226
A. Aspecte generale _____	226
B. Piramida surselor dreptului _____	230
C. Violarea directă a unui act cu forță juridică superioară _____	234
Subsecțiunea a 2-a. Cauza licită – problema oportunității actului administrativ _____	236
A. Noțiune _____	236
B. Controlul oportunității de către instanța de contencios administrativ _____	246

PARTEA A II-A. REGIMUL JURIDIC AL ACTULUI

ADMINISTRATIV	253
Capitolul I. Intrarea în vigoare a actelor administrative	255
<i>Secțiunea 1. Noțiuni și posibile interferențe</i>	255
§1. Emiterea, existența și intrarea în vigoare a actelor administrative	257
§2. Obligativitatea, opozabilitatea și intrarea în vigoare a actelor administrative	261
§3. Concretizarea și intrarea în vigoare a actului administrativ normativ	265
<i>Secțiunea a 2-a. Momentul la care intră în vigoare actele administrative</i>	268
§1. Regula	268
§2. Inversarea regulii	270
§3. Excepții	273
Capitolul al II-lea. Leșirea din vigoare a actelor administrative	280
<i>Secțiunea 1. Un act juridic contrar</i>	280
Subsecțiunea 1. Revocarea actelor administrative	280
A. Introducere	280
B. Noțiuni. Terminologie. Tipuri	281
§1. Noțiune	281
§2. Terminologie	282
§3. Tipuri	283
C. Există un principiu al revocabilității actelor administrative?	284
§1. Cele două niveluri ale problematicii revocării actelor administrative: abstract și concret	284
§2. Există un privilegiu al revocării actelor pe cale unilaterală de către administrație?	285
D. Un nou rateu spectaculos al legiutorului nostru: art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ	287
§1. Introducere	287
§2. Sfera de aplicabilitate a art. 1 alin. (6)	288
§3. Care este momentul exact în care un act administrativ intră în circuitul civil? Este acesta	

singurul arbitru între revocabilitatea și irevocabilitatea unui act administrativ? _____	290
§4. O problemă legată de interpretarea gramaticală a textului: condiții cumulative sau alternative? _____	292
§5. Există vreo rațiune pentru care, după intrarea actului în circuitul civil, el nu este revocabil, dar este anulabil? _____	293
§6. Există și alte derogări de la regula revocabilității actelor administrative? _____	294
§7. Concluzie _____	295
E. Jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene și a Curții Europene a Drepturilor Omului – un izvor de drept care trebuie descoperit _____	296
§1. Generalități. Principiul stabilității raporturilor juridice în dimensiunea sa europeană _____	296
§2. Jurisprudența C.J.C.E. și aplicabilitatea ei în materia revocării actelor administrative _____	298
§3. Jurisprudența C.E.D.O. și aplicabilitatea ei în materia revocării actelor administrative _____	300
F. Regulile de revocare. Propunere pentru un sistem coerent _____	304
§1. Actele normative _____	304
§2. Actele individuale _____	308
G. Condițiile de valabilitate a actului de revocare _____	325
§1. Competența _____	325
§2. Forma și procedura de emitere a actului de revocare _____	329
§3. Condițiile de fond _____	330
H. Efectele revocării _____	331
Subsecțiunea a 2-a. Anularea actelor administrative _____	332
Subsecțiunea a 3-a. Abrogarea actelor administrative _____	333
A. Noțiune. Raporturile abrogării cu revocarea actelor administrative _____	333
B. O ipoteză specială de abrogare a actelor administrative _____	335

Subsecțiunea a 4-a. Suspendarea actelor administrative	337
A. Considerații generale	337
B. Cauza suspendării unui act administrativ	338
C. Tipuri de suspendare	339
§1. Suspendarea administrativă	339
§2. Suspendarea judiciară	340
§3. Suspendarea legală	341
D. Încetarea suspendării	344
§1. Prima ipoteză: cauza suspendării nu mai subzistă	345
§2. A doua ipoteză: cauza suspendării nu a existat niciodată	346
§3. A treia ipoteză: încetarea suspendării – sanțiune aplicată particularului	348
<i>Secțiunea a 2-a. Un fapt juridic extinctiv</i>	350
Subsecțiunea 1. Executarea și ajungerea la termen a actelor administrative	350
A. Executarea materială a actelor administrative	351
§1. Domeniul de aplicare: actele individuale ale căror efecte se epuizează	351
§2. Privilegiul prealabilului și privilegiul executării din oficiu	352
§3. Efectele executării în planul revocabilității actului executat	353
§4. Sancțiunile refuzului executării actului	354
B. Ajungerea la termen a actelor administrative	355
Subsecțiunea a 2-a. Caducitatea actelor administrative	356
§1. Etimologie. Definiție. Trăsături	357
§2. Un concept „risipit”. Terminologie legislativă și jurisprudențială	359
§3. Un concept coerent cu fundament unic: dispariția unui element esențial al actului administrativ	360
§4. Comparația caducității cu alte instituții ale dreptului administrativ	363
Subsecțiunea a 3-a. Prescripția și actul administrativ	371
§1. Generalități	371

§2. Actele administrative „prescriptibile” _____	373
§3. Caducitatea și prescripția. Conexiuni și delimitări _____	375
Capitolul al III-lea. Sancțiunile aplicabile actelor administrative ilegale. Teoria nulităților în dreptul administrativ _____	378
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de sancțiune a unui act administrativ ilegal. Posibile confuzii de planuri _____</i>	<i>379</i>
§1. Sancțiune și viciu de ilegalitate _____	379
§2. Sancțiune și modalitate de scoatere din vigoare _____	380
<i>Secțiunea a 2-a. Tipuri de sancțiuni _____</i>	<i>381</i>
§1. Varii teorii cu privire la nulitate _____	382
§2. Opinia noastră: spre o nouă teorie? _____	384
<i>Secțiunea a 3-a. Efectele nulității _____</i>	<i>399</i>
§1. Principiul: desființarea totală și retroactivă a efectelor actului nul _____	399
§2. Remedii sau pseudo-remedii pentru salvarea actului de la nulitate: principiul (teoria) salvgardării actului _____	400
Concluzii _____	405
Index alfabetic _____	409